

# РЕГИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

## ЗА РЕГИОН СЕВЛИЕВО

(с модул за всяка от общините от регионалната система)  
за периода 2021-2028 година



Ноември 2023 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. Въведение</b> .....	<b>7</b>
<b>II. Основание, цели и подход за изработване на РПУО за регион Севлиево</b> .....	<b>7</b>
II.1. Основание за изработване на РПУО за регион Севлиево.....	7
II.2. Цели, подход и обхват на програмата.....	7
<b>III. Обща характеристика на регион Севлиево</b> .....	<b>10</b>
<b>IV. Основни изводи от анализа на състоянието и управлението на отпадъците</b> .....	<b>17</b>
IV.1. Основни изводи от анализа на състоянието относно отпадъците.....	17
IV.1.1. Основни изводи и препоръки относно битовите отпадъци .....	17
IV.1.2. Основни изводи и препоръки относно производствените отпадъци.....	19
IV.1.3. Основни изводи и препоръки относно отпадъците от строителство и разрушаване (ОСР) .....	20
IV.1.4. Основни изводи и препоръки относно отпадъците от утайки от ПСОВ .....	21
IV.1.5. Основни изводи и препоръки относно опасните отпадъци, включително болничните отпадъци.....	21
IV.2. Анализ и оценка на действащото законодателство по управление на отпадъците и на стратегическите / програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините .....	22
IV.2.1. Изводи от Анализ и оценка на стратегическите документи, на европейско ниво, свързани с управление на отпадъците .....	22
IV.2.2. Изводи от Анализ на националната нормативна рамка за управление на отпадъците .....	23
IV.2.3. Изводи от анализ на Основни ангажименти на общините, произтичащи от ЗУО и подзаконовите нормативни актове .....	26
IV.3. Изводи от Анализ и оценка на прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво.....	26
IV.4. Изводи от Анализ на дейността на Регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО) Регион Севлиево .....	27
IV.5. Изводи и препоръки от Анализ на институционалния капацитет в т.ч. на прилагането на контролни функции съгласно националното законодателство и местните нормативни актове .....	28
IV.6. Изводи и препоръки от Анализ на информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и осъществени мерки за тяхното възстановяване .....	29
IV.7. Изводи и препоръки от Анализ и оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа “отговорност на производителя” и “замърсителя плаща” .....	29
IV.8. Изводи и препоръки от Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците.....	30
IV.9. Изводи и препоръки от Анализ на съществуващи практики и приложени мерки по предотвратяване образуването на отпадъци .....	31
IV.10. Анализ на икономическите инструменти и стимули в областта на управлението на отпадъците и ефективността от действието им .....	48
IV.10.1. Анализ на икономическите инструменти и стимули в сектора за управление на отпадъците .....	48
IV.10.2. Обезпечения за покриване на последващите разходи за закриване на депа и отчисления за депониране ( чл. 60 и чл. 64 от ЗУО).....	56
IV.10.3. Анализ на общо изразходвани суми по години на анализирания период от.....	59
IV.11. Анализ на финансовите потоци по управление на дейностите с отпадъци .....	62
IV.11.1. Разходи за управление на отпадъците в абсолютна сума и на 1 жител, на тон отпадъци, тенденции.....	63
IV.11.2. Разходи за управление на отпадъците по категории разходи съгласно план - сметката за дейностите по чл. 66 от ЗМДТ и предвид отчетите за изпълнението на тази план - сметката – за всяка година на анализирания период и общо за периода .....	63
IV.11.3. Източници на финансиране на разходите по управление на отпадъците по години на анализирания период.....	65
IV.12. Изготвяне на прогнози .....	66
IV.12. 1. Брой на население и демографска прогноза.....	66
IV.12. 2. Прогнозна норма на натрупване.....	67
IV.12.3. Прогнозни количества битови отпадъци.....	68
IV.12.4. Прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени .....	73
IV.12.5. Прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба .....	75
<b>V. SWOT Анализ</b> .....	<b>75</b>
<b>VI. Цели на Регионалната програма за управление на отпадъците и алтернативи за постигането им</b> .....	<b>77</b>

<b>VII. План за действие в (изпълнение на изискванията на Глава II, Раздел III от ЗУО) за всяка една от общините на РСУО - Регион Севлиево.....</b>	<b>79</b>
<b>VIII. Разработване на подпрограми с мерки за постигане на целите и индикатори за проследяване на напредъка на мерките, съгласно НПУО 2021 -2027 г.....</b>	<b>93</b>
VIII.1. Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци (ПППОО).....	94
VIII.1.1. Въведение и основни положения .....	94
VIII.1.2. Приложени от общините Севлиево, Дряново и Сухиндол мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци.....	96
VIII.1.3. Цели за предотвратяване образуването на отпадъци в общините от Регион Севлиево за периода 2021-2028 г. ....	98
План за действие към Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци (ПППОО) в общините от Регион Севлиево .....	99
VIII.2. Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци.....	102
VIII.2.1. Нормативни изисквания относно хранителни отпадъци.....	102
VIII.2.2. Съществуващо състояние относно хранителните отпадъци в Регион Севлиево.....	105
VIII.2.3. Цели за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци в общините от Регион Севлиево за периода 2021-2028 г. и възможни мерки за постигането им.....	106
План за действие към Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци в общините от Регион Севлиево .....	107
VIII.3. Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.....	108
VIII.3.1. Въведение и основни положения.....	108
VIII.3.2. Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки.....	109
План за действие към Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци на общините от РСУО - Регион Севлиево .....	111
VIII.4. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.....	114
VIII.4.1. Въведение и основни положения.....	114
VIII.4.2. Описание на съществуващото състояние.....	115
План за действие на Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци .....	116
и отпадъци от разрушаване на сгради в общините от РСУО - Регион Севлиево .....	116
VIII.5. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО.....	118
VIII.5.1. Въведение и основни положения.....	118
VIII.5.2. Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево .....	119
План за действие към Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в общините от РСУО - Регион Севлиево.....	121
VIII.6. Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки .....	123
VIII.6.1. Въведение и основни положения.....	123
VIII.6.2. Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево .....	124
План за действие към подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.....	125
в общините от РСУО - Регион Севлиево .....	125
VIII.7. Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.....	127
VIII.7.1. Въведение и основни положения.....	127
VIII.7.2. Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево .....	127
План за действие към програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци,.....	129
включително оползотворяване на биогаз, от общините в Регион Севлиево .....	129
<b>IX. Координация с други общински и регионални програми .....</b>	<b>130</b>
IX.1. Координация с програмни документи на национално ниво .....	130
IX.2. Координация с програмни документи на регионално ниво .....	132
<b>X. Система за наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Регионалната програма за управление на отпадъците.....</b>	<b>133</b>
X.1. Наблюдение на изпълнението на програмата.....	133
X.2. Контрол и отчитане изпълнението на програмата.....	134
X.3. Процедура за актуализация на програмата.....	134
<b>XI. Насоки за провеждане и организиране на консултации с обществеността и заинтересованите страни при разработване на Регионалната програма за управление на отпадъците .....</b>	<b>135</b>
XI.1. Общи положения .....	135
XI.2. Анализ на заинтересованите страни .....	135
XI.3. Методи за провеждане на консултации.....	137
XI.4. Организиране на процеса на публични консултации.....	139

<b>XII. Процедура за преценка на необходимостта от Екологична оценка и оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони на Регионалната програма за управление на отпадъците в съответствие с изискванията на ЗООС и ЗБР.....</b>	<b>140</b>
<b>XIII. Приложение.....</b>	<b>141</b>

## Списък на използваните съкращения:

БО	Битови отпадъци
БХБ	Българска хранителна банка
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадни води
ГРАО	Гражданска регистрация и административно обслужване
ДВ	Държавен вестник
ДР	Допълнителни разпоредби
ЕГО	Едрогабаритни отпадъци
ЕЕО	Електрическо и електронно оборудване
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕО	Екологична оценка
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗМДТ	Закон за местни данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИД	Изпълнителен директор
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИТСР	Интегрирани териториални стратегии за развитие
ИУЕЕО	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
ИУГ	Излезли от употреба гуми
КР	Комплексно разрешително
ЛПСОВ	Локална пречиствателна станция за отпадъчни води
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРО	Масово разпространени отпадъци
МС	Министерски съвет
НПО	Неправителствени организации
НПР	Национална програма за развитие
НСИ	Национален статистически институт
НПУО	Национална програма за управление отпадъците
НУБА	Негодни за употреба батерии и акумулатори
ОО	Опасни отпадъци
ООп	Организация по оползотворяване
ОООО	Организация по оползотворяване на отпадъците от опаковки
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда”
ОС	Общински съвет
ОСР	Отпадъци от строителство и разрушаване
ОЧЦМ	Отпадъци от черни и цветни метали
ПБА	Портативни батерии и акумулатори
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ПОО	Предотвратяване образуването на отпадъци
ПОС	Програма околна среда
ПШЕУ	Пластмасови продукти за еднократна употреба
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадни води
ПТП	Програма за техническа помощ

ПРЧР	Програма „Развитие на човешките ресурси“
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУО	Програма за управление на отпадъците
ПУСО	План за управление на строителните отпадъци
РИОСВ	Регионална инспекция по околна среда и води
РДО	Регионално депо за отпадъци
РДНОО	Регионално депо за неопасни и опасни отпадъци
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РПУО	Регионална програма за управление на отпадъците
РСУО	Регионално сдружение за управление на отпадъците
СБО	Смесени битови отпадъци
СМР	Строително-монтажни работи
СО	Строителни отпадъци
ТБО	Такса битови отпадъци
ФИ	Финансови институции
ЧИ	Частни инвестиции

## **I. Въведение**

Едно от най-значителните предизвикателства пред съвременното общество е *устойчивото управление на непрекъснато нарастващото количество отпадъци*. Образованите отпадъци от жизнената дейност на човека, от производството и търговията изискват незабавни действия за намаляване на общото им количество, повишаване степента на повторната им употреба, увеличаване на рециклирането и тяхното оползотворяване. Основната цел е да се предотврати или ограничи неблагоприятното влияние на отпадъците върху човешкото здраве и природната среда. С напредване развитието на технологичните процеси за третиране на отпадъците, все повече се усъвършенстват възможностите за тяхното използване като алтернативен енергиен източник и намаляване на количеството, предназначено за депониране.

Регионалната програмата за управление на отпадъците (РПУО) на Регион Севлиево – Община Севлиево и Община Дряново от Област Габрово и община Сухиндол от Област Велико Търново за периода 2021-2028г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различни потоци отпадъци, генерирани на територията на региона и респективно актуализация и надграждане на действащата Регионална програмата за управление на отпадъците (РПУО) на Регион Севлиево за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, за периода 2015-2020 г.

Изпълнението на Програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците.

## **II. Основание, цели и подход за изработване на РПУО за регион Севлиево**

### **II.1. Основание за изработване на РПУО за регион Севлиево**

Регионалната програма за управление на отпадъците за регион Севлиево (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021-2028 година е разработена на основание чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл.52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Съгласно изискванията на чл.52, ал.3, ал.2 от ЗУО настоящата нова Регионална програма се изготвя във връзка с настъпили промени във фактическите условия, а именно:

□ Промени в законодателството по управление на отпадъците – нов, пети Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 година, и Националната програма за предотвратяване на отпадъците, неразделна част от Плана, приети с Решение №459 на Министерския съвет от 17.06.2021г. Планът и отделните програми към него подпомагат централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците от национални и европейски източници на финансиране;

□ Изтекъл период на действие (2015-2020г.) на Регионалната програма за управление на отпадъците на Регион Севлиево за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол.

Времевият хоризонт на програмата е в съответствие с периода на действие на новия пети Национален план за управление на отпадъците. Регионалната програма за управление на отпадъците е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя е секторна програма и е неразделна част от Програмите за опазване на околната среда на общините - Севлиево, Дряново и Сухиндол.

### **II.2. Цели, подход и обхват на програмата**

Целта на Регионалната програма<sup>1</sup> за управление на отпадъците (РПУО) е разписване на мерки и дейности с изпълнението на които ще се предотврати или намали вредното

---

<sup>1</sup> Съгласно техническата спецификация

въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда. Мерките следват приоритетния ред при управлението на отпадъците:

- Предотвратяване на образуването им;
- Подготовка за повторна употреба;
- Рециклиране;
- Друго оползотворяване. Например оползотворяване за получаване на енергия;
- Обезвреждане.

В контекста на политиката на Европейската комисия за отпадъци и развитие на кръгова икономика, линейният икономически модел от типа “вземи, произведи и изхвърли” вече не съответства на нуждите на съвременното общество и на ограничения характер на природните ресурси. Кръговият икономически модел цели максимално затваряне на цикъла производство-потребление и минимизиране на отпадъците. Кръговата икономика е не просто безотпадъчна икономика, а икономика, която функционира по максимално ефективен начин. Едно от нещата, свързани с ефективността е намаляването и в някои случаи пълното елиминиране на отпадъците. Другите, не по-малко важни аспекти, са удължаването на полезния живот на всички продукти, които използваме, което е свързано с повишаването на тяхното качество, производството и потреблението на енергия от възобновяеми източници, намаляване на консуматорството и т.н. Съгласно възприетата йерархия на отпадъците се дава приоритет на предотвратяването на отпадъците, следвано от подготовката за повторно използване, рециклирането, възстановяването и накрая изхвърлянето, като най-нежелана опция. По този начин, следвайки тенденциите и политиката за управлението на отпадъците в ЕС и Република България, ще се депонират само така наречените “крайни отпадъци”, т.е. само тези отпадъци, които не биха се използвали повторно или не могат да бъдат рециклирани. Това от своя страна ще допринесе за изпълнение на националната политика за управление на дейностите на отпадъците, чиято основна цел е все по-голям процент от генерираните отпадъци да се рециклират и/или използват повторно и да се намали обемът на отпадъците, които подлежат на депониране.

Регионалната програма за управление на отпадъците е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Регион Севлиево, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Основното предназначение на РПУО (с модул за всяка от общините от регионалната система) е да осигури практически инструмент на общините от региона за планиране и аргументиране в най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия, по управление на отпадъците за населението и бизнеса в т.ч да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската политика за управление на отпадъците.

Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците утвърдени със Заповед № РД-211/2021 г. на Министъра на околната среда и водите

В хода на разработване на РПУО са приложени различни подходи и методи – сравнителен, статистически, описателен, графичен и табличен метод. Използвани са официални данни, публикувани от Министерството на околната среда и водите, Националния статистически институт и др. институции, както и информация представена от възложителя. По своята същност програмата е стратегически документ и при изготвянето ѝ е приложена



методология на стратегическо планиране, която определя и основните подходи и технологични етапи при разработването ѝ:

- *Предварителна подготовка* – създаване на ясна и последователна организация на процеса по разработване, съгласуване и приемане на стратегическия документ; информирание на обществеността;
- *Анализ на настоящото състояние* – идентифициране на заинтересованите страни и изготвяне на схема за консултации; събиране, обработка и анализ на данни;
- *Изготвяне на прогнози*
- *Изготвяне на подпрограми с мерки и дейности за реализация на Програмата.*

Отправни точки за разработването на стратегическите цели в Регионалната програма за управление на отпадъците (РПУО) на Регион Севлиево и мерките за тяхното постигане се осъществяват на основата на изготвените анализи на съществуващото състояние по управление на отпадъците в общините и основните изводи и препоръки в анализите за подобряване на системите за управление на отпадъците; на основата изготвения SWOT анализ, както и на целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективното използване на ресурсите, респ. на Националната програма за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. Анализите са представени в Приложение към Програмата.

РПУО на Регион Севлиево обхваща всички задължения на местната администрация, произтичащи от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане и включва мерките за предотвратяване образуването на отпадъците, за събиране, транспортиране, третиране, оползотворяване и обезвреждане на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници.

РПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на ЗУО и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- производствени отпадъци – утайки от ПСОВ;
- опасни отпадъци от домакинствата.

При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз, а именно:

1. Предотвратяване образуването на отпадъците;
2. Подготовка за повторна употреба;
3. Рециклиране;
4. Друго оползотворяване (оползотворяване за получаване на енергия);
5. Обезвреждане.

Регионалната програма за управление на отпадъците на Регион Севлиево се разработва от външни консултанти, съвместно с компетентните служители в Общините, като е взето предвид мнението на заинтересованите страни. Подходът за разработване на Регионалната програма е съобразен с изискването такъв вид документ да е достъпен за разбиране от страна на неспециалисти и на широката общественост и същевременно да предоставя възможност на тесните специалисти да получат по-подробна информация чрез приложения към основния текст на аналитичната част. Програмата задължително предвижда мерки за информирание относно хода на изпълнението ѝ. С цел осигуряване на обществен достъп и в съответствие с изискванията на чл. 52, ал.7 от ЗУО, Програмата се публикува на интернет страницата на всяка от общините.

Регионалната програма за управление на отпадъците на Регион Севлиево е отворен документ, който може да бъде допълван при следните обстоятелства:

- промяна на нормативната уредба;
- промяна на фактическата обстановка - изменения на целите и приоритетите;
- по препоръка на компетентните органи;
- при конкретизация на инвестиционните проекти;
- при изтичане на периода *Й*, което дава възможност за вземане на навременни и адекватни мерки при изпълнение на политиката, свързана с управлението на отпадъците.

Програмата се приема от Общинските съвети, които контролират изпълнението ѝ. Съгласно изискванията на чл.52, ал. 9 от ЗУО, Кметът на всяка една от общините информира ежегодно в срок до 31 март Общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

*Очакван резултат:*

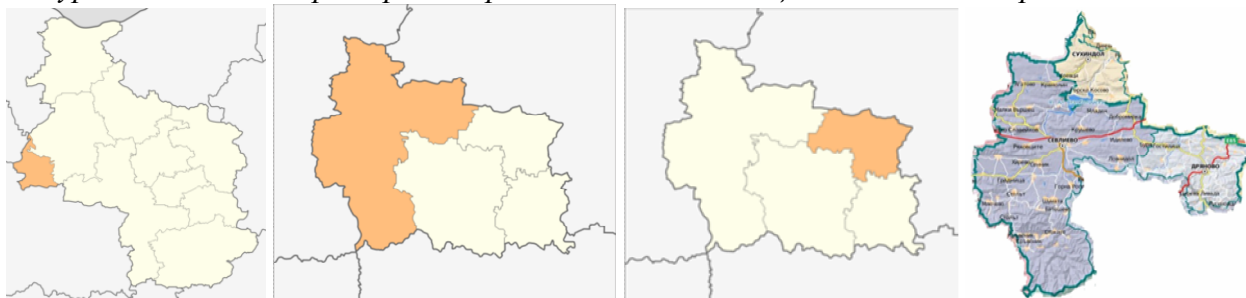
Актуална Регионална програма за управление на отпадъците на регион Севлиево, за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, за периода 2021- 2028 година.

### III. Обща характеристика на регион Севлиево

#### Обхват на регион Севлиево

Регионалната система за управление на отпадъците регион Севлиево обхваща територията на три общини - община Сухиндол от област Велико Търново и общините Дряново и Севлиево от област Габрово. На Фигурата долу в ляво е повдигната територията на община Сухиндол, съседна на община Севлиево от север / североизток; в средата в ляво - община Севлиево, в средата в дясно - община Дряново, съседна на община Севлиево от изток. Обхватът на територията на регион Севлиево е виден долу в дясно.

Фигура 1 Обхват и териториално разположение на общините от РСУО регион Севлиево



Най-малка по площ е територията на община Сухиндол, следвана от двойно по-голямата община Дряново и шест пъти по-голямата община Севлиево.

Таблица 1 Площ на общините от РСУО регион Севлиево

Община	Площ (кв. км)
Община Дряново	274.92
Община Севлиево	963.87
Община Сухиндол	157,19
<b>Регион Севлиево</b>	<b>1305.98</b>

По данни на ОУП на всяка от общините

На регионален принцип, на територията на Община Севлиево е изградена инсталация, за която е издадено комплексно разрешително (КР):

Инсталации, които попадат в обхвата на т.5.4. от Приложение 4 на ЗООС:

“Регионално депо за неопасни и опасни отпадъци за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, гр. Севлиево”, включващо:

- Три броя клетки за неопасни отпадъци – от № 1 до № 3;
- Четиридесет и четири клетки за опасни отпадъци – от № 1 до № 44.

Инсталации, които не попадат в обхвата на Приложение 4 на ЗООС:

1. Механична работилница
2. Рекултивирано депо за неопасни отпадъци

\* Адрес по местонахождение на инсталацията: гр. Севлиево, ул. „Ловнидолско шосе” №84

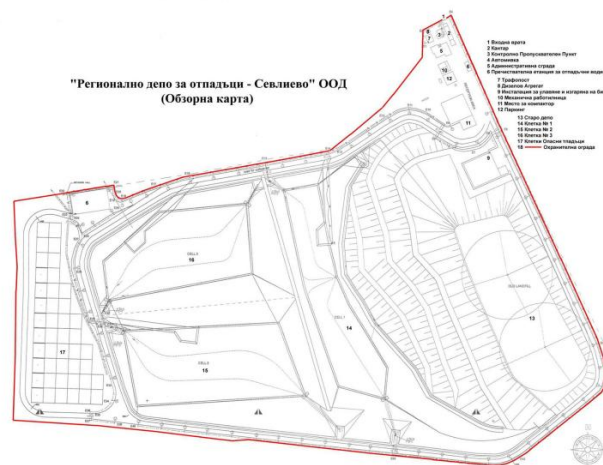
\* Регистрационен № на КР: КР №182 – НО/2007

\* Дата на подписване на КР: 29.10.2007 год.

\* Дата на влизане в сила на КР: 29.11.2007 год.

\* Оператор на инсталацията е Община Севлиево с лице за контакти: д-р Иван Иванов – Кмет  
Адрес, тел. номер, факс, e-mail на собственика/оператора: Собственик/оператор – община Севлиево, пл. Свобода 1, БУЛСТАТ: 000215889, тел.0675/396116, факс:0675/32773, e-mail: sevlievo@sevlievo.bg.

\* Регионалното депо за отпадъци в гр. Севлиево се експлоатира от дружество – “Регионално депо за отпадъци – Севлиево” ООД, с лице за контакти: Свилен Радков - Управител  
Адрес, тел. номер, факс, e-mail на дружеството: гр. Севлиево, ул. „Ловнидолско шосе” № 84, тел. факс: 0675/32482, e-mail: depo.sevlievo@abv.bg, БУЛСТАТ: 107568635.



### Кратко описание на всяка от дейностите/процесите, извършвани в инсталацията:

Регионалното депо за неопасни и опасни отпадъци обслужва общините – Севлиево, Дряново и Сухиндол. Депото разполага с три броя клетки за битови, строителни и производствени отпадъци като две от тях са изградени и в момента се експлоатира само Клетка №1. Третата клетка ще се изгради при нужда, след изчерпване на капацитета на първите две.

За депониране на опасни отпадъци са изградени 44 броя клетки всяка с обем 562 м3. Клетките представляват стоманобетонни съоръжения, всяка с размери 12×9×5 метра, разположени в 6 реда стъпалообразно.

В източната част на депото е разположено старо депо, изцяло закрито и рекултивирано. В западната част е изградена ЛПСОВ за третиране на отпадъчните води от инсталацията преди заустването им в градската канализация.

Посредством събирателна тръба биогаза се отвежда към инсталацията за изгаряне на биогаз. Формираните инфилтратни води в съществуващото рекултивирано депо се събират посредством околоръстен събирателен дренаж и се насочват към помпена шахта №1. Същите води съвместно с инфилтратните води от клетка №1 се изпомпват в площадковата канализация за отпадни води, която ги отвежда към локалната пречиствателната станция (ЛПСОВ).

ЛПСОВ се състои от приемна камера (успокоител), пясъкозадържател, задържателни резервоари №1 и №2, стрипинг колона и дозиращи инсталации за железен трихлорид и варно мляко.

На регионален принцип и съгласно изискванията на ЗУО през 2011 г. е създадено **Регионално сдружение за управление на отпадъците – регион Севлиево.**

Седалището на сдружението е в Община Севлиево; гр. Севлиево ЕКАТТЕ: 65927

Адрес на Сдружението: гр. Севлиево, пл. Свобода № 1

Председател на Сдружението: д-р Иван Иванов

Телефон: 0675 / 3 27 91; e-mail: Ivanov@sevlievo.bg

Лице за контакти: Росен Нанев Телефон за контакти: 0675396218, e-mail: r.nanev@sevlievo.bg

## **Обща характеристика на Община Севлиево**

### **Кратка информация за общината**

Община Севлиево се намира в западната част на област Габрово, в Северния Централен район за планиране. Граничи с 11 общини и 4 административни области: северно с общините Ловеч, Летница, Сухиндол и Павликени; източно с общините Велико Търново, Дряново и Габрово; западно с общините Ловеч, Троян и Априлци и южно с община Павел Баня и община Казанлък (Южен централен район за планиране). По данни на ОУПО, територията ѝ е с площ 963.87кв.кв. - най-голяма за област Габрово, а по данни на ПИРО 2021-2028 представлява 47.72% от територията на областта и 5.3% от територията района. С най-голям относителен дял са земеделските територии, върху който се развива стопанската дейност в общината, и същевременно са подложени на значителен антропогенен натиск. Той се изразява в замърсяването им с тежки метали и пестициди, деградация на почвата /в т. ч. ерозия, вкисляване, засоляване, заблатяване/.

### **Членство в регионалното сдружение за управление на отпадъците**

Кметът на община Севлиево осъществява дейността на Председател на Регионалното сдружение за управление на отпадъците, решено с Протокол от 02.02.2012 г. - до приключване на мандата му. Изборът е мотивиран от обстоятелства, посочени в чл.19б, ал.6 от ЗУО - седалището на сдружението е там, където е изградено Регионалното депо за отпадъци - гр.Севлиево, във връзка с което, с цел постигане на по-голяма оперативност по изпълнение задълженията на РСУО - регион Севлиево е предложен кметът на община Севлиево.

### **Географска характеристика**

Релефът на Община Севлиево е разнообразен, включващ котловини, речни долини, плато, планински и полупланински терени. Северната част на общината е разположена върху височините: Севлиевски (583 м – вр. Гюнето) и Микренски (802 м – вр. Кръста) и южните склонове на Деветашкото плато. Най-южната част на Община Севлиево е разположена по стръмните склонове на Централна Стара планина до връх Росоватец, който е точката с най-висока надморска височина 1 970,8м. Обособени са две зони: северна – равнинна и южна – полупланинска и планинска. Централната част на общината е разположена в Севлиевското котловинно поле с височина 200 – 220 м. Там се намира общинският център - град Севлиево - с най-ниска част на общината - около 201 м. надморска височина.

**Климатът на Община Севлиево** е умерено континентален с характерни студени зими и горещи лета. Глобализацията на климата все още слабо задълбочава този контраст. Валежите имат максимум през Юни. Ветровете в района са преобладаващо запад – северозападни. Повторяемостта на тихо време е до 60%. Котловинния характер на терена създава условия за неблагоприятни температурни инверсии и задържане на влага и замърсявания в приземната атмосфера.

### **Водни ресурси**

Формират се от подземни и повърхностни водоизточници, захранвани от валежите. Неравномерното им разпределение през годината се отразява на дебита на водните течения в района. Главната водна артерия е р. Росица с нейните притоци. Тя води началото си от Калоферската планина и е един от значителните притоци на р.Янтра. Над град Севлиево, който е разположен на левия ѝ бряг, реката приема най-големият си приток р. Видима, с начало от вр. Ботев. Река Магър е ляв приток на яз. „Ал. Стамболийски”. На река Крапец също ляв приток на яз. Ал. Стамболийски е изграден яз. Крапец. Язовир „Александър Стамболийски”, с площ на водното тяло 10,860 кв. Км е изграден на р. Росица през 1954 год.

### **Демографска и социално-икономическа характеристика**

#### *Населени места:*

В общината има 46 населени места: 1 град - административен и общински център Севлиево и 45 села, между които единадесет села са с население над 500 обитатели, девет с население между 200 - 500 обитатели и осемнадесет с по-малко от 100 обитатели. В групата на последните, попадат десет села с по-малко от 10 обитатели с постоянен адрес в населеното място (ГРАО на Община Севлиево към 31.12. 2021г.)

#### *Промислена дейност:*

Промислеността е силно развита в града, което се дължи на големите чуждестранни инвестиции през последните години. Развитието на общинската икономика демонстрира нарастване на активността и запазване на позициите на водеща не само на областно, но и на национално ниво. Наблюдава се нарастване на броя заети и нивата на заплащане. Икономиката на общината продължава да се характеризира с диверсифициран профил. Четири икономически сектора осигуряват основния обем произведена продукция, нетни приходи от продажби и заетост в общината: Преработваща промишленост; Търговия и услуги; Селско стопанство и Строителство. Нараства приноса на сектор Транспорт, съобщения и пощи в обема на местната икономика. Значение за заетостта има и сектор Здравеопазване и социална работа. (ПИРО на Община Севлиево - 2021-2027 г)

#### *Туристическа дейност:*

Община Севлиево има богато разнообразие от природни забележителности, културни и исторически паметници, които са предпоставка за развитие на различни форми на туризъм. Обекти на градското културно наследство са: Архитектурно възрожденски комплекс „Дандолови къщи”, Хаджистояновото училище, Табахана, Йени конак, Дом-музей „Д-р Атанас Москов”, Градска художествена галерия ”Асен и Илия Пейкови”, Дом-музей „Дан Колов” в с.Сенник, Дом-музей „Пеньо Пенев” в с.Добромирка. На територията на общината са разкрити и значими археологически обекти, като някои от тях са социализирани и с възможности за развитие на познавателен туризъм: Археологически обект „Средновековен град Хоталич”; Късно антична и средновековна крепост „Пречиста” до с.Градница; Късно антична и средновековна крепост „Градът” край с.Крамолин. (ПИРО на Община Севлиево - 2021-2027 г)

#### *Методи за отопление:*

В териториалния обхват на община Севлиево домакинствата се отопляват ползвайки дърва за огрев, друго твърдо гориво и/или електрическа енергия. (Севлиево 2019)

## **Обща характеристика на Община Дряново**

### **Кратка информация за общината**

Община Дряново се намира в североизточната част на област Габрово, в Северния Централен район за планиране. На север и изток граничи с община Велико Търново, на юг с община Трявна, на югозапад с община Габрово и на запад с община Севлиево. Община Дряново е разположена на площ от 248,5 км<sup>2</sup>, което е близо 0,22 % от територията на страната. От общата ѝ площ близо 60% е заета от земеделски територии, 32% - от горски територии, 6% - от водни площи, 1% са териториите, заети за транспорт и инфраструктура и едва 0,6 % - от населени места и урбанизирани територии. В общината има 64 населени места: 1 град - общинския център гр. Дряново и 62 села.

### **Членство в регионалното сдружение за управление на отпадъците**

Член на регионалното сдружение за управление на отпадъците - Регион Севлиево, като част от Общото събрание с представител кметът на общината.

### **Географска характеристика**

Според природно-географската подялба на България, общината попада в Средната подобласт на Предбалкана. Характеризира се с разнообразен, силно разчленен и пресечен терен. Редуват се долини, прорязани от дерета и оврази, тесни ридове и била със стръмни склонове. Надморската височина варира от 180 м. н. в. до 640 м. н. в. Хоризонталното разчленение на релефа варира от 1,5 до 3 км., а вертикалното от 100 до 200 м. Най-високата точка е „Минин чукар“ с надморска височина 704 м., разполовена на платовидното възвишение „Стражата“. Територията на общината се пресича от Дряновската река и нейният приток - река Андъка, които проломяват Страженското възвишение, образувайки живописни и трудно проходими проломи. Реката се всича силно в баремските варовици и формира скаровидна долина.

**Климатът в общината** е умерено-континентален. Лятото е горещо със средна юлска температура около 21°C, а зимата е студена със средна януарска температура 1,3°C. Средната годишна температура е 10°C. Преобладават западните, северозападните и североизточни ветрове, ориентирани по речните долини. Средната скорост на вятъра е около 1 м/сек. Налични са местни типове вятър – планинско-долинен и бора. При южните ветрове снегът бързо се топи и заедно със стичащите се води и пролетни валежи понякога причиняват големи наводнения. Реките Дряновска и Янтра често излизат от коритата си.

### **Водни ресурси**

Територията се отнася към хидроложката област с умереноконтинентално климатично влияние. По територията на общината протичат реките Янтра, Дряновска и техните многобройни притоци, от които Андъка, Рамадана, Мала дрянка и други. Те попадат в Черноморската отточна област като притоци на река Дунав

### **Демографска и социално-икономическа характеристика**

#### *Населени места:*

В структура на общината се включват административния център – гр. Дряново и още 62 села. (Дряново 2019)

#### *Промислена дейност:*

На територията на община Дряново развиват дейност предприятия от почти всички отрасли на икономиката. Най-голямо представителство има секторът на търговията и ремонтите на автомобили и мотоциклети, въпреки че броят на предприятията, принадлежащи към този сектор постепенно спада – от 31 предприятия през 2014 г. до 25 през 2018 г. По-осезаем ръст има в предприятията, които са част от секторите преработваща промишленост и селско, горско и рибно стопанство. Трите изброени сектора са и най-значимите за община Сухиндол – те представляват 84,8% от всички предприятия през 2018 г. Слабо застъпените сектори

(транспорт складиране и пощи, и хотелиерство и ресторантьорство) имат потенциал за развитие след завършването на АМ „Хемус“ (ПИРО на Община Дряново - 2021-2027 г)

#### *Туристическа дейност*

Районът на община Дряново има богато културно-историческо наследство и красива природа. Основните туристически обекти, разположени на територията на община Дряново са: Дряновският манастир “Свети Архангел Михаил”; Църква “Свети Никола”; Мостът на Колю Фичето над р. Дряновска; Икономова къща, Лафчиева къща, Часовниковата кула; Храм “Света Троица” (Дряново 2019)

#### *Методи за отопление*

През зимните месеци в община Дряново се използват за отопление въглища и дърва. (Дряново 2019)

### **Обща характеристика на Община Сухиндол**

#### **Кратка информация за общината**

Община Сухиндол се намира в западната част на област Велико Търново, в Северния Централен район за планиране. На изток граничи с община Павликени, на юг и югозапад с община Севлиево, на север с община Левски, на северозапад с община Летница. По данни от ПИРО 2021-2027 територията ѝ съставлява 3,37% от площта на област Велико Търново и е най-малката по площ в рамките на областта. Има 6 населени места: 1 град - общинския център Сухиндол и 5 села.

#### **Членство в регионалното сдружение за управление на отпадъците**

Член на регионалното сдружение за управление на отпадъците - Регион Севлиево, като част от Общото събрание с представител кметът на общината.

#### **Географска характеристика**

Общината условно е в обсега на Средния Предбалкан. Релефът е предимно хълмист, като в пределите ѝ попадат части от четири броя възвишения, височини и плата: в източната част - платото Плужна, в южната част и източно от язовир „Александър Стамболийски“ - Севлиевските височини, в западната част - Деветашкото плато и в северната част веригата от т.нар. Базалтови могили с най-високата точка "Сухиндолски връх" 472 м.

**Климат:** Общината принадлежи към умереноконтиненталната климатична област. Тя се характеризира с горещо и сравнително сухо лято, и студена зима. Климатичните особености на района като цяло благоприятстват за развитието на различна стопанска дейност. Те оказват благоприятно въздействие за развитието на селското стопанство и най-вече по отношение на лозарството и отглеждането на висококачествено грозде.

#### **Водни ресурси**

През общината, от югозапад на североизток преминава част от средното течение на река Росица (ляв приток на река Янтра). Река Росица е най-голямата водна артерия в общината. Южно от село Горско Косово е изградена язовирната стена на „Александър Стамболийски“, като в пределите на общината попада по-голямата част от язовира. Под язовирната стена е изградена ВЕЦ „Росица“ (7000 kW). В северозападната част, основно по границата с община Летница протича най-горното течение на река Ломя (десен приток на Осъм).

#### **Демографска и социално-икономическа характеристика**

##### *Населени места:*

Община Сухиндол е съставена от 6 населени места с Общински център – гр. Сухиндол и 5 села - с. Горско Калугерово, с. Горско Косово, с. Бяла Река, с. Коевци и с. Красно Градище. (ПИРО на Община Сухиндол - 2021-2027 г).

### *Промислена дейност :*

Основните икономически показатели на община Сухиндол са значително по-слаби в сравнение с областта и страната. Почти незначителен е общинският принос по отношение на областната икономика. Индустриалния сектор е слабо застъпен, но има и наложили се представители в сферата на лозаро-винарското производство (“Ловико Лозари“ЕАД) и в тази на хранителните добавки и козметика (“Борола“ ООД). Трите сектора, които са най-силно застъпени, са “Търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети“, “Преработваща промишленост“ и “Селско, горско и рибно стопанство“.

Климатичните особености и преобладаващите почвени типове са определящи за развитието на селското стопанство и в частност на земеделието като отрасъл на територията на Община Сухиндол. (ПИРО на Община Сухиндол - 2021-2027 г).

### *Туристическа дейност:*

Районът на общината няма ясно очертан туристически облик, предвид отдалечеността му от главни транспортни артерии, туристически обекти, исторически места и други атрактивни съоръжения. Културното наследство се намира най-често извън населените места и е съставено основно от некрополи (могили). Обектите са с местно значение, като единственото изключение е къщата на Петър и Съба Денчеви, която е обявена за културна ценност с национално значение. Интересен обект е часовника в град Сухиндол, завършен през 1895 г. и се поддържа и до днес (ПИРО на Община Сухиндол - 2021-2027 г).

### *Методи за отопление:*

В териториалния обхват на община Сухиндол домакинствата се отопляват ползвайки дърва за огрев, друго твърдо гориво и/или електрическа енергия. (ПИРО на Община Сухиндол - 2021-2027 г).

## **Население и демографски процеси на регион Севлиево**

*Таблица 2 Население в общините в регион Севлиево за периода 2015 -2021 г. - данни на ГРАО*

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Община Сухиндол	5 261	5 186	5 097	4 987	4 909	4 839	4 774
Община Севлиево	38 598	38 335	38 055	37 854	37 686	37 468	36 939
Община Дряново	9 879	9 776	9 615	9 448	9 328	9 148	8 948

Демографските процеси в трите общини на регион Севлиево следват негативните демографски тенденции, изявени на областно, регионално и национално ниво: застаряване на населението, ниска раждаемост, висока смъртност, отрицателен механичен прираст. Устойчиво е проявен процес на изчерпване на демографския потенциал и обезлюдяване .

*Таблица 3 Население в общините в регион Севлиево за периода 2019 -2021 г. - данни на НСИ*

Година	2019г.			2020г.			2021г.		
	Общо	В град	В села	Общо	В град	В села	Общо	В град	В села
Област В.Търново	232568	164538	68030	229718	160186	69532	225674	157858	67816
Община Сухиндол	2200	1595	605	2169	1592	577	2119	1560	559
Област Габрово	106598	87265	19333	105788	84546	21242	103404	82576	20828
Община Севлиево	31757	20210	11547	31660	19875	11785	30957	19363	11594
Община Дряново	8396	6455	1941	8574	6271	2303	8313	6107	2206

Източник: НСИ ( [https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x\\_2=1537](https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=1537) )

През последните три години, вероятно под въздействието на налаганите пандемични ограничения, се наблюдава намаление на обитателите на градовете и увеличение на обитателите на селата в общините Севлиево и Дряново. Наченки на миграция към селата не се установява за населението на община Сухиндол.

□



## **IV. Основни изводи от анализа на състоянието и управлението на отпадъците**

### **IV.1. Основни изводи от анализа на състоянието относно отпадъците**

На основата на анализите са направени следните изводи и препоръки:

#### **IV.1.1. Основни изводи и препоръки относно битовите отпадъци**

1. В РСУО регион Севлиево, включващ общините Севлиево, Дряново и Сухиндол населените места са обхванати от организирана система за сметосъбиране и сметоизвозване. Организирано събиране и транспортиране на битовите отпадъци не се извършва за места със сложен планински релеф и много малки населени места, които са с население под 10 жители. Делът на обслужваното население от системите за сметосъбиране и сметоизвозване по данни от НСИ за 2019г. е 99.9% в община Севлиево и 98.8% в общините Дряново и Сухиндол;

2. На фона на намаляващо население, общото количество на битовите отпадъци от територията обхваната от РСУО-регион Севлиево, за периода 2015-2021, не показва резки промени и годишните количества на събраните битови отпадъци остават близки до средните за периода, като се изключи увеличаване, ясно изразено за последните две години. Вероятна причина за това може да бъде измененият начин на живот по време на пандемията. Устойчиво и плавно увеличение на количеството битови отпадъци се наблюдава само за община Сухиндол.

3. Изчислените норми на натрупване, позволяват да бъде изведено заключението, че община Севлиево се доближава до нормата определена с Методиката за определяне на морфологичен състав (в съответствие с категоризацията на населените места). Изчислените норми на натрупване за община Дряново, са по-високи от нормата определена за общини с население от 3 000 – 25 000, а именно 295,5 кг/ж/год. Изчислените норми на натрупване за община Сухиндол са по-ниски от нормата определена за общини с население от 3 000 – 25 000, а именно 295,5 кг/ж/год и по-високи от нормата определена за общини с население под 3 000, а именно 241,7 кг/ж/год. И за трите общини изчисленото количество образувани битови отпадъци на човек от населението е по-ниско от средната стойност за страната (407 кг/жител/година) към 2018 г., изведена в НПУО 2021-2028 г.

4. По проект "Определяне на морфологичния състав на битови отпадъци в България" с възложител Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), през 2019г. е извършен морфологичен анализ на състава и количеството битови отпадъци, образувани на територията на всяка от трите общини от регион Севлиево. Данните от морфологичния анализ за трите общини, онагледяват заключението, че преобладаващи в общия поток битов отпадък са градинските отпадъци - 25.72 %, следвани от хранителните 15.61 % и от ситна фракция < 4см. - 14.29 %, като за община Сухиндол градинските (40.71%) и хранителните (16,94%) отпадъци достигат до 57.65%. С най-нисък относителен дял и в трите общини са отпадъците от картон, кожа -1.11%, гума - 1.02% и опасни отпадъци - 1.96%; За регион Севлиево, рециклируемите отпадъци от опаковки имат 16.65% относителен дял, в това число - хартия и картон, пластмаса, метали и стъкло. От този вид отпадъци най-високо е процентното съдържание на пластмаса – 5.47 %, следвано от стъкло - 3,21%, метали - 2.91%, хартия – 2.85% и картон 2.21%;

5. От 2017г., потокът от смесени битови отпадъци на трите общини постъпва за предварително третиране в инсталация за сепариране. Позитивни тенденции за периода 2015-2021г. са: въвеждане на електронно отчитане на количеството на отпадъците и ясно изразените тенденции за увеличаване на количеството отпадъци за оползотворяване и за намаляване на количеството отпадъци за обезвреждане;

6. Трите общини имат въведени системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки (за територията на гр. Севлиево, гр. Дряново и гр. Сухиндол), но ефективността им за периода 2015-2021 не е задоволителна. Необходимо е мобилизиране на усилията и на трите общини за да постигнат изпълнение на целта по чл. 31.ал1, т.1 от ЗУО за подготовка за

повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото им тегло.

7. Необходимо е разширяване на дейността на системите (на трите общини) за разделно събиране на отпадъците от хартия, картон, пластмаса, метал и стъкло (включително от опаковки), като се обхвалят административните сгради, търговските обекти и по-големите села на трите общини. Икономически инструмент, който би могъл да доведе до разширяване на разделното събиране е въвеждане на стимули/отстъпки от такса битови отпадъци за граждани и фирми, които се включват в системите за разделно събиране на отпадъците, в т.ч. от опаковки от хартия и картон, пластмаса и стъкло;

8. С цел генериране от крайни потребители масово разпространени отпадъци да се отделят от потока на битовите отпадъци общините Дряново и Севлиево са организирали управлението им чрез сключване на договори с фирми и/или организации по оползотворяване. Двете общини в различна степен на ефективност изпълняват ангажиментите си по чл.19, ал.3, т. 7 от ЗУО. Препоръчва се община Сухиндол в кратък времеви срок, да предприеме действия за изпълнение на ангажиментите си по чл.19, ал.3, т. 7 от ЗУО. Препоръчва се община Севлиево, в кратък времеви срок, да предприеме действия за разширяване на дейностите по разделно събиране на масово разпространените отпадъци;

9. Общините от РСУО Регион Севлиево са изградили необходимата техническа инфраструктура – системи за разделно събиране и съоръжения за рециклиране на събраните био-отпадъци и се очаква ефикасно да управляват разделното събиране и компостиране на генерираните биоразградими отпадъци, за да поддържат и подобряват показателите за постигнатите през 2019г. цели по чл.31,ал.1, т.2 от ЗУО (за ограничаване на количеството депонирани биоразградими отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Р. България през 1995 г., т.е. да бъде постигната степен на отклонение от депата 65%, най-късно до 31.12.2020г.). Трите общини от региона трябва да насърчават жителите от малките населени места (със собствени градини), към устойчиво домашно компостиране, чрез кампании за разясняване на възможностите за пълноценно домашно компостиране;

10. Единствено общините Дряново и Севлиево са въвели системи за разделно събиране на текстилни отпадъци. Други специфични потоци отпадъци, визирани като едрогабаритни, сгурия и пепел, текстилните отпадъци на община Сухиндол, не се отделят разделно и попадат в смесения поток битови отпадъци. Като цяло, за общините в региона се наблюдава липса на цялостна интегрирана система за управлението на специфичните потоци отпадъци.

11. Необходимо за общините от региона е да бъде създадена подходяща организация, включително да бъдат назначени общински служители, чийто основни задължения да са свързани с управлението на отпадъците – да водят отчетност за вида и количествата отпадъци, третирани, депонирани, рециклирани и др. отпадъци; да правят необходимите разчети, анализи и планове за екологосъобразно управление на отпадъците и за постигане на целите, поставени в законодателството.

12. И към настоящия момент остават актуални част от изводите и препоръките направени в предходната актуализирана през 2015 г. РПУО на Регион Севлиево за периода 2015-2020 г., както следва:

- 12.а. *“Между 30% и 65% от отпадъците, постъпили в специализираните контейнери за опаковки, реално, не са отпадъци от опаковки и се насочват за последващо депониране. По този начин функционирането на системата за разделно събиране на опаковки е затруднено и излишно обременено. Този факт е свързан с нежелателни допълнителни разходи за по-честото извозване на контейнерите и претоварване на сепариращите линии.*

- 12.б. *Липсата на дисциплина у гражданите при ползването на системата за разделно събиране на опаковки, в известна степен демотивира организациите по оползотворяване в усилията им да влагат допълнителни средства за увеличаване броя на съдовете и да*

насърчават населението да ползва съдовете единствено за изхвърляне на почистени и сортирани опаковки.

- 12.в. Очевидна е необходимостта от по-голяма ангажираност на общините и на домакинствата в посока формиране на навици и екологична култура чрез провеждане на обучение от детска възраст до редовни информационни кампании сред местното население.

- 12.г. Потвърждават се общите изводи, наблюдавани и в други общини в България, че населението не е достатъчно дисциплинирано, а липсата на икономически стимули е причина разделянето на отпадъците от опаковки от останалото количество домакински и други битови отпадъци да не се припознава като осъзната необходимост

- 12.д. Независимо от недостатъците, с които е свързана колективната система за разделно събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, към момента това е почти единствената мярка, която функционира и чрез нея се организират информационни кампании за населението. Посредством мярката се допринася за изпълнението на националните цели за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на опаковки. Даказано ефективен начин за ограничаване на кражбите от контейнерите за разделно събиране на отпадъци е подмяната на контейнери тип „Бобър“ с такива от тип „Иглу“.

- 12.е. Слаба обучителна дейност от страна на организациите и общините

- 12.ж. Липса на интерес от страна на организациите да реализират дейност в общини с по-малко население.”

#### **IV.1.2. Основни изводи и препоръки относно производствените отпадъци**

1. Схемата за отговорност на причинителя и притежателя за образуваните отпадъци при производството на стоки и услуги се прилага за производствените отпадъци, вкл. производствени опасни отпадъци.

2. На РДО Севлиево се приемат само производствени отпадъци, които са включени в списъка на видовете отпадъци, разрешени за приемане на депото за обезвреждане в съответствие с условията в КР като същите отговарят на критериите за приемане за съответния клас депо.

3. Делът на количествата неопасни производствени отпадъци, депонирани в РДО Севлиево нараства двойно за периода от 2015 до 2021 г

4. Делът на депонираните в РДО Севлиево опасни производствени отпадъци също плавно нараства в периода от 2015 до 2021 г., с изключение на единичен спад през 2018 г.

5. Контролът върху процеса на организация на производствените дейности и услугите, РИОСВ – Велико Търново осъществява чрез проверки на място и по документи, разглеждане и верификация на резултати от собствения мониторинг, издаване на разрешителни или регистрационни документи за дейности с отпадъци. Общините участват в съвместни проверки (с РИОСВ В.Търново и/или с други компетентни органи), по получен сигнал и/или по известие за необходимост от съвместна проверка.

6. Трите общини следва да намерят форма за партниране с местни юридически и физически лица, вписани в регистрите на лицата, притежаващи документи за извършване на дейности с някои специфични потоци отпадъци, както и да разширят системите за разделно събиране на МРО и опасни отпадъци. Регистрите са публично достъпни на страница на ИАОС.

• Към момента, съгласно *Публичния регистър на лицата, притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци*, на територията на община Севлиево има регистрирани 48 лица от които 6 с комплексно разрешително; на територията на община Дряново са регистрирани пет лица, а от община Сухиндол едно лице.

- Съгласно *Публичния регистър на площадките за дейности с отпадъци от ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА*, на територията на община Севлиево има регистрирани 19 лица от които 6 с комплексно разрешително;
- Съгласно *Публичния регистър на лицата, които пускат на пазара електрическо и електронно оборудване*, на територията на община Севлиево има регистрирани 4 лица.
- Съгласно *Публичния регистър на лицата, които пускат на пазара гуми*, на територията на община Севлиево има регистрирани 4 лица.
- Съгласно *Публичния регистър на лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, включително вградени в уреди и моторни превозни средства*, има регистрирано едно лице от община Дряново.
- Съгласно *Публичния регистър на лицата извършващи дейности като търговец и/или брокер*, има регистрирано едно лице от община Сухиндол.

На територията на общините от РСУО - регион Севлиево, няма регистрирани лица в: Публичен регистър на лицата, при чиито производствен процес дадено вещество или предмет се определя като страничен продукт;

Публичен регистър на производителите на отпадъци, които са престанали да бъдат отпадъци в случаите по чл. 5, ал. 2, от ЗУО и съгласно актовете на Европейската комисия, приети в съответствие с чл. 6, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО;

Публичен регистър на лицата, които пускат на пазара полимерни торбички;

Публичен регистър на лицата, които пускат на пазара минерални или синтетични масла.

#### **IV.1.3. Основни изводи и препоръки относно отпадъците от строителство и разрушаване (ОСР)**

1. Налично е общо и специфично законодателство, стратегически план за управление на строителните отпадъци, като са поставени конкретни количествени цели за поэтапно достигане до 2020г. на подготовка за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване;

2. През 2016 год. е обособена площадка за безвъзмездно предаване на отпадъците от строителство и разрушаване в РДО Севлиево. Позитивна тенденция бележи 100% - ното оползотворяване на строителните отпадъци, чрез подравняване на терени, запръстяване на отделни пластове, строеж на временни пътища, подходи и обръщала;

3. Трите общини изпълняват изискванията на чл. 19, ал.3, т. 5 от ЗУО за организиране то на събиране, оползотворяване и обезвреждане на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията си. Спазват се нормативните изисквания по отношение на строителните отпадъци и в случаите, когато общината е възложител на строителни дейности или на дейности по разрушаване на сгради, включително принудително премахване на строежи.;

4. През 2020г. на територията на Община Дряново е организирана система за разделно събиране на строителни и едрогабаритни отпадъци. За реализиране на системата са закупени бордови контейнеровоз и 9 бр. лифтдъмпер контейнери за строителни отпадъци.

5. Все още не е изградена национална информационна система за образуваните, рециклираните, оползотворените и депонираните строителни отпадъци, поради което данните за отпадъците от строителство и разрушаване от наличните източници са непълни;

6. Не е намерена форма, по която да бъдат контролирани строителните отпадъци, генерирани от обичайни годишни ремонти на жилищата. Основен проблем е неконтролираното изхвърляне на строителни отпадъци от граждани и фирми, главно на входовете и изходите на населените места, което води до формирането на нерегламентирани сметища;

7. Населението на общините не познава и не спазва действащите Наредби по чл. 22 от ЗУО, с които се определят условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително

разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на строителните отпадъци на териториите на трите общини;

8. Практиките да се изхвърлят строителни отпадъци в контейнерите за твърди битови отпадъци, водят до механични повреди и бърза амортизация на контейнерите, а значителното тегло на строителните материали уврежда повдигащите механизми на сметосъбиращите специализирани автомобили;

9. В дългорочен план е необходимо самостоятелно и/или в сътрудничество със съседни на РСУО - Регион Севлиево партньори да се изгради пълноценна система за третиране на СО, съобразно приоритетния ред (йерархия) при управлението им: 1. предотвратяване на образуването им; 2. подготовка за повторна употреба; 3. рециклиране на СО; 4. оползотворяване в обратни насипи; 5. изгаряне с оползотворяване на енергия и преработването в материали, които се използват като гориво; 6. обезвреждане на СО.

#### **IV.1.4. Основни изводи и препоръки относно отпадъците от утайки от ПСОВ**

1. Градската пречиствателна станция за отпадъчни води – Севлиево е открита на 22 април 2010 година. Станцията осигурява пречистването на битовите и промишлените отпадъчни води, генерирани на територията на град Севлиево, като предвиденият проектен капацитет на съоръжението е за 54 000 еквивалент жители. Експлоатацията и поддръжката на пречиствателната станция е възложена на общинското дружество „Бяла” ЕООД, като дружеството я стопанисва до приемането на общината в Асоциация по ВиК – Габрово.

2. Управлението на утайките от ПСОВ на Община Севлиево е регламентирано с Решение № 8 от 07.12.2016г. на Асоциация по ВиК – Габрово на обособена територия на „ВиК” ООД – Габрово, съгласно което, Община Севлиево се приема в Асоциацията. Активите на община Севлиево се предоставят за стопанисване, чрез протокол за разпределение между държавата и общините Габрово, Севлиево, Дряново и Трявна.

3. Пред общинската администрация на град Севлиево, с изградена ПСОВ, стои за решаване въпроса за доизграждане на части от канализационните системи и включването им към съществуващата пречиствателна станция.

4. Пред администрацията на община Сухиндол стои за решаване въпроса за изграждане на пречиствателна станция за отпадни води, За пречиствателната станция (гр. Сухиндол - 9 хил. екв. жители) има изготвени работни проекти, които следва да се актуализират и да се търсят се източници за финансиране.

5. Пред администрацията на община Дряново стои за решаване въпроса за проектиране и изграждане на пречиствателна станция за отпадни води.

6. И пред двете администрации на община Сухиндол и на община Дряново стои за решаване въпроса за доизграждане на части от канализационните системи и включването им към бъдещите ПСОВ.

#### **IV.1.5. Основни изводи и препоръки относно опасните отпадъци, включително болничните отпадъци**

1. РДО Севлиево разполага с 44 клетки за опасни отпадъци. Предвиденият по проект период на експлоатация на клетките за опасни отпадъци е 18 години, но до момента<sup>2</sup> са запълнени и запечатани с водоплътна бетонна плоча десет броя клетки за опасни отпадъци.

2. Количествата генерирани опасни битови отпадъци, на територията на трите общини са малки (делът ОО на община Севлиево е 2.35 %; делът на ОО на община Дряново е 2.22 %, а този на община Сухиндол е 1.31 %).

3. Независимо от малкия дял генерирани ОО, община Севлиево и община Дряново имат изградени системи за разделно събиране на ИУЕЕО в сътрудничество с “Елтехресурс”

<sup>2</sup> 2021 г., Годишен доклад за изпълнение на дейностите, за които е предоставено Комплексно разрешително № 182-НО/2007г.

АД. Най-пълноценна система за разделно събиране на опасни отпадъци има изградена в община Дряново, в сътрудничество с “Екобатерии” АД (НУБА) и с “Балбок Инженеринг” АД - за събиране на опасни отпадъци от домакинствата. Препоръчително е община Сухиндол да намери форма за сътрудничество с лица притежаващи разрешения за опериране с опасни отпадъци и да изгради системи за разделното им събиране, а община Севлиево да разшири дейностите по разделно събиране на опасните отпадъци.

4. Делът на опасните производствени отпадъци депонирани в РДО Севлиево показва плавно нарастване в периода от 2015 до 2021 г., с изключение на единичен спад през 2018 г.

5. Генерираните опасни отпадъци са такива, чието събиране и обезвреждане е обект на специални изисквания с оглед предотвратяването на инфекции;

6. Контролът върху процеса на организация на производствените дейности и услугите, РИОСВ – Велико Търново осъществява чрез проверки на място и по документи, разглеждане и верификация на резултати от собствения мониторинг, издаване на разрешителни или регистрационни документи за дейности с опасни отпадъци. Общините участват в съвместни проверки (с РИОСВ В.Търново и/или с други компетентни органи), по получен сигнал и/или по известие за необходимост от съвместна проверка.

#### **IV.2. Анализ и оценка на действащото законодателство по управление на отпадъците и на стратегическите / програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините**

Националната правна рамка е построена в цялост и като логична конструкция и архитектура, която може да бъде допълвана и променяна съобразно новото европейско законодателство и съдържа конкретни разпоредби, адресиращи обхвата, правата и задълженията на местните власти по отношение на управление на отпадъците, в т.ч. ангажиментите за поетапно увеличаване на количествата отпадъци, които се рециклират и оползотворяват, и намаляване на депонираните отпадъци. Поставят се високи и конкретни изисквания към местните власти относно подобряване на йерархията на управление на потоците отпадъци. Несправянето с тези задължения води до сериозни финансови последици за общините и съответно – за населението и бизнеса. Настоящият раздел съдържа преглед и анализ на нормативните документи в областта на управление на отпадъците на европейско и национално ниво, като основа за разработване на стратегически документи и определяне на приоритетите за следващия програмен период до 2028 г.

##### **IV.2.1. Изводи от Анализ и оценка на стратегическите документи, на европейско ниво, свързани с управление на отпадъците**

✓ На европейско ниво е прието ново обширно и много амбициозно законодателство в сектора на управление на отпадъците, основаващо се изцяло на стратегическите и политически документи за „кръгова икономика“ и „нулеви отпадъци“;

✓ Актуалните европейски стратегически документи предлагат преход от еколого съобразно управление на отпадъците, като ключов фактор за опазване на околната среда и човешкото здраве, към политика на предотвратяване на тяхното образуване и включването им в икономическия цикъл, основан на „кръгова икономика“. Този подход цели прекъсване на връзката между икономическия растеж и генерирането на отпадъци, вредящи на околната среда и създаващи риск за човешкото здраве;

✓ Рамковата директива за отпадъци<sup>3</sup> (чл. 4 от директивата) определя пет стъпки за управление на отпадъците, класифицирани според въздействието им върху околната среда, обединени под общото наименование “йерархия за отпадъците“:

1. Предотвратяване на образуването на отпадъци;

---

<sup>3</sup> Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците.

2. Подготовка за повторна употреба;
3. Рециклиране;
4. Друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
5. Обезвреждане;

✓ Като част от Европейската зелена сделка, през м. март 2020 г. ЕК публикува Нов план за действие към кръгова икономика с мерки, които да ускорят прехода към устойчив модел и възстановяването на природните ресурси и по този начин да се намали въздействието върху околната среда и обществото. Ключови моменти в плана са:

- Превръщане на устойчивите продукти в норма в ЕС.
- Повече права за потребителите.
- Акцент върху секторите, в които се използват най-много ресурси и където потенциалът за кръгова икономика е голям.
- Гаранция за по-малко отпадъци.

✓ Очаква се в следващите пет години ЕК да направи допълнителни проучвания и е възможно въвеждане на нови, още по-амбициозни законодателни изисквания относно потоците хранителни отпадъци, отпадъци от текстил, отпадъци от строителство и др.

#### **IV.2.2. Изводи от Анализ на националната нормативна рамка за управление на отпадъците**

✓ Националното законодателство, уреждащо обществените отношения, свързани с управление на отпадъците е хармонизирано с европейското законодателство;

✓ Изпълнявайки ангажиментите по постигане на заложените в Европейското законодателство цели, България предприема стъпки за трансформиране на икономиката си от линейна към кръгова. Страната е разработила нов пети *Национален план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г.* и проект на *Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България, за периода 2021–2027 г.*, с които се поставят нови цели и изисквания. НПУО (изработен от Министъра на околната среда и водите) е основния стратегически документ в сектора “Отпадъци”.

✓ Основният законодателен инструмент в областта на управлението на отпадъците в България е *Законът за управление на отпадъците (ЗУО), в сила от 13.07.2012 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр.19 от 5 март 2021 г.* който, въвежда изискванията на Рамковата директива за отпадъци (ЕС) 2018/851, включително принципите “замърсителят плаща”, “разширена отговорност на производителя” и йерархията на управление на отпадъците. Той въвежда за първи път конкретно адресирани оперативни цели за рециклиране на битови и строителни отпадъци, изисквания към съоръженията и инсталациите за отпадъци, въвежда икономически и регулаторни механизми и инструменти за прилагане на законодателството; правила за управление на масово разпространените отпадъци; урежда подхода за „край на отпадъка” и „странични продукти”, определя детайлно контролните функции на институциите и конкретните глоби и санкции за неспазване на закона.

✓ Националните програми с финансиране от ЕС за новия програмен период 2021-2028 г. следва да бъдат в синхрон с европейските политически и стратегически документи, по-конкретно относно “кръговата икономика”, както и националните стратегически документи, определящи визията за развитие на България. Чрез действията на равнище ЕС се стимулират инвестициите, ще се задълбочи единният пазар и ще се създадат благоприятни условия за иновациите и за участието на всички заинтересовани страни;

✓ Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него, съдържат дългосрочни количествени цели за намаляване на депонирането и за по-добра подготвеност за повторното използване и рециклирането на основни потоци от отпадъци, като битовите отпадъци и отпадъците от опаковки. Целите следва да помогнат за постепенно преминаване към най-добри практики по предотвратяване образуването на отпадъците и да насърчат регионалните звена към предприемане на действия за набавяне на необходимите

инвестиции в управлението на отпадъците, с цел усъвършенстване и надграждане на съществуващата инфраструктура;

Основните количествени цели по управление на отпадъците, въведени в законодателството на ЕС и регламентирани в българското законодателство са представени в следващата таблица:

Закон / Наредба	Документ на ЕС	Разпоредби на Европейското законодателство		
Закон за управление на отпадъците	Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския Парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците	<i>Постигане на по-високи цели за рециклиране и подготовка за повторна употреба на битовите отпадъци</i>		
		– До <b>2025</b> г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци да се увеличи до най-малко <b>55%</b>	Възможности за отлагане на крайните срокове <sup>4</sup> : – До <b>2025</b> г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци да се увеличи до най-малко <b>50%</b>	
		– До <b>2030</b> г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци да се увеличи до най-малко <b>60%</b>	– До <b>2030</b> г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци да се увеличи до най-малко <b>60%</b>	
Закон за управление на отпадъците	Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския Парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци	<i>Значително намаляване на количествата депонирани отпадъци</i>		
		Държавите членки приемат необходимите мерки, за да осигурят до <b>2035</b> г. количеството на депонираните БО да бъде намалено до <b>10 %</b> или по-малко от общото кол-во образувани БО (по тегло).	Държава членка може да отложи срока <sup>5</sup> за постигане на целта до пет години, т.е. да се осигури постигането ѝ през 2040г. при определени условия на които България отговаря	
Закон за управление на отпадъците	Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския Парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците	<i>Разделно събиране на битови отпадъци</i>		
		– опасните битови отпадъци трябва да се събират разделно от 2022 г.		
		– разделно събиране на биологичните отпадъци <sup>6</sup> от 2023г., като държавите членки следва да се стремят към постигане на целта за намаляване на хранителните отпадъци на територията на целия Европейски съюз с 30 % до 2025 г. и с 50 % до 2030 г.		
		– разделно събиране на текстилни отпадъци от 2025 г.		
		<i>Рециклиране на отпадъци от опаковки</i>		
		<b>Срок</b>	<b>До 2025 г.</b>	<b>До 2030 г.</b>
		<b>Всички опаковки</b>	65 %	70 %
<b>Пластмаси</b>	50 %	55 %		
<b>Дърво</b>	25%	30 %		
<b>Черни метали</b>	70 %	80 %		

<sup>4</sup> Възможности за отлагане на крайните срокове за постигане на посочените цели до пет години, при определени условия на които България отговаря и ще поиска от ЕК такова отлагане

<sup>5</sup> За някои страни-членки, между които и България, е предоставена възможност целта да се постигне до 2040 г. и страната възнамерява да се възползва от изключението.

<sup>6</sup> "Биологични отпадъци" са биоразградими отпадъци от парковете и градините, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, офисите, ресторантите, търговията на едро, столовете, заведенията за обществено хранене и търговските обекти за търговия на дребно, както и подобните отпадъци от предприятията на хранително-вкусовата промишленост"



		<b>Алуминий</b>	50 %	60 %
		<b>Стъкло</b>	70 %	75 %
		<b>Хартия и картон</b>	75 %	85 %
<b>Наредба за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (Приета с ПМС № 354 от 26.10.2021 г., обн., ДВ, бр. 91 от 2.11.2021 г.)</b>	<b>Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския Парламент и на Съвета от 05 юни 2019 г. относно намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти в/у околната среда</b>	<i>Намаляване на пластмасовите отпадъци от продукти за еднократна употреба (ППЕУ)</i>		
		<p>– до 2026 г. да се постигне измеримо спрямо 2022 г. количествено намаление на потреблението на някои пластмасови продукти за еднократна употреба, в т.ч: чаши за напитки и техните капачки и капачки; съдове за храна.</p> <p>– чл.3. Забранява пускане на пазара на: 1. ППЕУ по Приложение №1, част Б; 2. продуктите, изработени от оксо-разградима пластмаса, в т.ч. клечки за уши, прибори за хранене, чинии, сламки, бъркалки за напитки, пръчици за балони и др. Продуктите пуснати на пазара до влизане в сила на наредбата се предлагат до изчерпване на количествата.</p> <p>– § 6. чл. 6, считано от 3 юли 2024 г. поставят изисквания: определени пластмасови продукти за еднократна употреба, които имат капачки, произведени от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капачите остават прикрепени към съдовете по време на предвидения етап на употреба на продукта.</p> <p>– § 7. чл. 7, ал. 2: а) от 2025 г. някои бутилки за напитки съдържат най-малко 25% рециклирана пластмаса, а от 2030 г. тези бутилки за напитки съдържат най-малко 30% рециклирана пластмаса, изчислени като средна стойност за всички бутилки от PET, пуснати на пазара;</p> <p>– § 10. (1) чл. 11, ал.3 регламентира разделно събиране с цел рециклиране на ППЕУ както следва: до 31.12.2022г. - 30%; до 31.12.2023г. - 40%; до 31.12.2024г. - 50%; до 31.12.2025г. - 77%; до 31.12.2026г. - 80%; до 31.12.2027г.- 83 %; до 31.12.2028г. - 86%; до 31.12.2029г. - 90 % от ППЕУ, пуснати на пазара през текущата година.</p> <p>– От 1.01.2024 г. схема на разширена отговорност на производителя се прилага за: Производителите на ППЕУ по Приложение № 1, част Д и на риболовни съоръжения, съдържащи пластмаса</p> <p>– § 12. чл. 15, ал. 2 регламентира разделно събиране с цел рециклиране на отпадъците от риболовни съоръжения, съдържащи пластмаса, както следва: от 1.01.2024г. до 31.12.2024 г. - най-малко 5 %; от 1.01.2025 г. до 31.12.2025 г. най-малко 10%; от 1.01.2026 г. до 31.12.2026 г. най-малко 15%; от 1.01.2027 г. до 31.12.2027 г. най-малко 20%; от 1.01.2028 г. до 31.12.2028 г. най-малко 25%; до 31.12.2029 г. най-малко 30%; до 31.12.2030 г. най-малко 35%; от 1.01.2031 г. най-малко 40%.</p>		
<b>Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса(Приета с ПМС № 76 от 12.04.2016 г., ДВ, бр.30 / 15.04. 2016 г, посл. изм.,</b>	<b>Директива (ЕС) 2019/720 на Европейския Парламент и на Съвета от 29 април 2019 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението</b>	<i>Намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване</i>		
		<p>Мерките, предприети от държавите-членки, включват един от следните елементи, или и двата заедно:</p> <p>а) приемане на мерки, които да гарантират, че нивото на годишното потребление не превишава съответно 90 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек до 31.12. 2019 г. и 40 тънки пластмасови торбички за пазаруване на човек до 31.12.2025 г., или равностойни цели, изразени в тегло;</p> <p>б) приемане на инструменти, с които да се гарантира, че до 31.12.2018 г. тънките пластмасови торбички за пазаруване ще престанат да се предлагат безплатно на мястото на продажба на</p>		

бр. 91 от 02.11.2021 г., в сила от 01.01.2022 г.)	на тънки пластмасови торбички за пазаруване	стоките или продуктите, освен ако не се прилагат инструменти с равностойна ефективност.
---	---	---

✓ Националното законодателство ясно разграничава и регламентира отговорностите на институциите на централно и местно ниво по отношение управлението на отпадъците, извършването на инспекции и контрол на дейностите с отпадъци.

#### **IV.2.3. Изводи от анализ на Основни ангажименти на общините, произтичащи от ЗУО и подзаконовите нормативни актове**

✓ ЗУО и наредбите към него детайлно регламентират ангажиментите на общинските администрации (в лицето на кметовете и общинските съвети), свързани с управлението на отпадъците, генерирани на териториите на подопечните им общини.

✓ Националното законодателство ясно регламентира ангажиментите на общините, свързани с изпълнение на основните количествени цели по управление на отпадъците, въведени в законодателството на ЕС и регламентирани в българското законодателство.

✓ Действащата нормативна база относно отпадъците, съдържа дългосрочни цели за устойчиво намаляване на депонирането и за повишаване на подготвеността за повторно използване и рециклиране на основни потоци от отпадъци. Целите следва да помогнат за постепенно преминаване към най-добри практики по предотвратяване образуването на отпадъците и да насърчат регионалните звена към предприемане на действия за набавяне на необходимите инвестиции в управлението на отпадъците, с цел усъвършенстване и надграждане на съществуващата инфраструктура;

✓ Въведените промени в ЗУО и наредбите към него насърчават възможностите за поправка, осъвременяване, по-дълготрайно използване и рециклиране на продуктите, когато това е целесъобразно и като вземат предвид особеностите на различните продуктови групи. Държавата и органите на регионално и местно ниво играят важна роля за насърчаването на повторното използване и поправката.

✓ Националното законодателство ясно регламентира ангажиментите на общините, включени във всеки от регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО. Регионалната система за управление на отпадъците цели да постигне ефективно събиране, транспортиране и третиране на отпадъците, съобразно изискванията на чл. 6, ал. 1 и изпълнение на задълженията по чл. 19 чрез участие на общините.

✓ Националното законодателство ясно регламентира ангажиментите на общините за събирането на данни и предоставянето на информация към НСИ, ИАОС, съгласно изискванията на Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Обн. ДВ. бр.51 от 20 Юни 2014г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.82 от 1 Октомври 2021г.)

#### **IV.3. Изводи от Анализ и оценка на прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво**

1. Властите на местно, регионално и национално равнище са тези, които спомагат за осъществяването на прехода към кръгова икономика. Целта е да се осигури най-подходящата местна нормативна уредба за изграждането на кръгова икономика на единния пазар, да се дадат ясни сигнали на икономическите оператори и обществото като цяло, като се определят дългосрочни цели относно отпадъците и се предприемат конкретни, широкообхватни и амбициозни действия;

2. Общините - Севлиево, Дряново и Сухиндол, членове на Регионалното сдружение за управление на отпадъците регион Севлиево, провеждат политики и мерки в областта на

управлението на отпадъците на основата на добре разработени, ясни и детайлни местни стратегически и програмни документи, одобрени от общинските съвети;

3. Действащите наредби по чл.22 от ЗУО на общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, включват основните изисквания за управление на отпадъците на територията на общините, съгласно ЗУО и подзаконовите нормативни актове. Наред с нормативните промени в законодателството по отношение на сектор управление на отпадъците общините трябва навременно и пълно да отразяват настъпилите нормативни промени в местната нормативна уредба и в програмните си документи, съобразно местните условия и възникващи потребности в отделните общини.

4. Приетите наредби по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, отразяват изискванията за използването на всяка от услугите по чл.62 от ЗМДТ, отчитайки разпоредбата, че количеството битов отпадък е водеща основа за определянето на размера на такса битови отпадъци (чл.67, ал.4 от ЗМДТ).

5. Препоръчително е да продължи добрата практика - местните нормативни уредби имащи отношение към управлението на отпадъците, периодично и навременно да бъдат актуализирани, съобразно настъпващите промени в ЗУО, ЗМДТ и подзаконовата нормативна рамка;

6. Общините изпълняват контрол, мониторинг на напредъка и периодичен отчет за изпълнение на програмните документи, които е препоръчително да се публикуват на интернет страницата на всяка от общините;

7. Съгласно направената оценка, основните изводи са, че Община Севлиево, Община Дряново и Община Сухиндол успяват да приложат в своята дейност изискванията на действащата нормативна уредба в областта на управлението на отпадъците. За някои от изискванията са необходими време и ресурси за осъществяването им, като за целта са заложили различни мерки и дейности в настоящата програма.

#### **IV.4. Изводи от Анализ на дейността на Регионалното сдружение за управление на отпадъците (PCYO) Регион Севлиево**

1. PCYO - Регион Севлиево (създадено на 29.04.2011г.), е юридическо лице с нестопанска цел, учредено от общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, влючени в общ регион по реда на чл.28,ал.4 от ЗУО. Сдружението е със седалище община Севлиево, поради факта, че същата е собственик на терена върху който е изградено регионалното депо;

2. Общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, съвместно и в изпълнение на чл.52 ал. 6 от ЗУО разработват Регионална програма за управление на отпадъците (РПУО) на регион Севлиево за 2015-2020, актуализирана през 2018 г., в която ясно се разграничават съвместните им задължения, както и задълженията на всяка от общините по отделно.

3. Дейностите по управление на отпадъците в обхвата на регионалната система за управление на отпадъците са организационно и ресурсно обезпечени. Регионалното депо за неопасни и опасни отпадъци за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол се експлоатира от "РДО – Севлиево" ООД – гр. Севлиево, след съдебна регистрация на Дружеството с Решение №384/2005 г. на Габровски Окръжен съд;

4. През 2017г. PCYO - Регион Севлиево, приема общините, членуващи в сдружението да изпълняват съвместно целите по чл. 31, ал.1, т.1 и т.2 от ЗУО, на основание чл.26, ал.1, т.6 от ЗУО (с Решение №1, т.3, от Протокол на Общото събрание на PCYO - Регион Севлиево, от 18.12.2017г.);

5. Събраните смесени битови отпадъци от общините в PCYO - Регион Севлиево се подлагат на предварително третиране (сепариране) и сортиране на разделно събрани рециклируеми отпадъци с цел последващо оползотворяване. За оператор за стопанисване и експлоатация на Сепариращата инсталация за битови отпадъци - гр. Севлиево, обслужваща общините Севлиево, Дряново и Сухиндол е избрано дружеството "Еко Титан Груп" АД;

6. Инфраструктурата, инсталацията за компостиране и площадката за компостиране на място на биоразградими отпадъци, на територията на община Севлиево, са собственост единствено на община Севлиево;

7. Инсталацията за компостиране и площадката за компостиране на място на биоразградими отпадъци, на територията на община Дряново, са собственост единствено на община Дряново;

8. Площадката за компостиране на място на биоразградими отпадъци, на територията на община Сухиндол, е собственост единствено на община Сухиндол;

9. Активността на участие на общините в заседанията на Общите събрания на РСУО Регион Севлиево е много висока, като почти всички общини участват редовно в заседанията. Наблюдава се висока степен на единомислие на общините при вземането на решения от РСУО. До момента не са установени въпросите, по които да възникват разногласия.

10. Препоръчително е да бъдат предприети действия за проучване, проектиране и изграждане на инсталация за третиране на строителните отпадъци на регионално ниво или в подходящо надрегионално партньорство;

11. Общините от регион Севлиево следва да имат предвид нормативното изискване към чл.21, ал.1 от ЗУО, кметовете на общини трябва да предприемат действия за осигуряване на необходимата инфраструктура най-малко три години преди изтичане на експлоатационния период на съответното депо, клетка на депо или инсталация;

#### **IV.5. Изводи и препоръки от Анализ на институционалния капацитет в т.ч. на прилагането на контролни функции съгласно националното законодателство и местните нормативни актове**

1. В общините от регион Севлиево няма обособени звена и/или отдели, които да се занимават само с управлението на отпадъците. Контрола по управление както на отпадъците, така и по други политики по опазване на околната среда се изпълнява от отделни експерти в съответни многопрофилни административни единици към общинските администрации;

2. Функции в конкретни области от управление на отпадъците имат и други дирекции и отдели в общините, във връзка с финансовото, правното, административното и друго обезпечаване на политиката за управление на отпадъците;

3. Функциите по разработване на общински програми и нормативни документи; по предоставяне на услуги и по наблюдение и контрол се разпределят и осигуряват възможни с нормативната уредба правомощия;

4. Броя на служителите за изпълнение на дейностите по управление на отпадъците за всички общини от регион Севлиево е недостатъчен за изпълнение на възложените функции, съгласно законодателството;

5. Препоръчва се да бъдат оптимизирани административните структури и да бъдат длъжностно ангажирани допълнителни служители, включително служители, занимаващи се основно с управление на отпадъците в общинските администрации;

6. Препоръчва се длъжностните характеристики на служителите, ангажирани с дейности по управление на отпадъците да се синхронизират с дейностите по изпълнение на количествените цели, заложен в актуалните национални и местни нормативни и програмни документи;

7. Препоръчва се непрекъснато повишаване и поддържане на много високо ниво на квалификация на служителите, чрез системи на обучение за различни проекти;

8. Препоръчва се изграждане на всеобхватна и интензивна комуникационна среда между всяка от общините и гражданите; максимално висока прозрачност и интензивност на информирането на гражданите, както и диференцирано, системно обучение по възрастови групи, във връзка с отговорностите им за разделно предаване, намаляване и предотвратяване образуването на отпадъци;

#### **IV.6. Изводи и препоръки от Анализ на информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и осъществени мерки за тяхното възстановяване**

1. Общините от региона са предприели действия за прекратяване експлоатацията на старите общински депа на тяхна територия, посредством осигурено финансиране по ИСПА, ПУДООС или от други финансиращи органи. Депата са приключили с етапа на техническа и биологична рекултивация;

2. На териториите на общините от Регион Севлиево периодично се появяват нерегламентирани замърсявания, които редовно се почистват;

3. Препоръчва се общините от Регион Севлиево да предприемат завишени контролни, наказателни, организационни и инвестиционни мерки за недопускане на нерегламентирани замърсявания с отпадъци.

4. Препоръчва се общините от Регион Севлиево да предприемат информационни кампании, насочени към различни възрастови групи за необходимостта от опазване на околната среда, в частност опазване от замърсяване с отпадъци.

#### **IV.7. Изводи и препоръки от Анализ и оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа “отговорност на производителя” и “замърсителя плаща”**

7.1. Прилагането на принципа “Разширена отговорност на производителя” (относно 6 групи масово разпространени отпадъци (МРО)) е в компетенциите на националното законодателство. Общините нямат правомощия да поставят ограничения и/или да задължат производителите на продукти, след употребата на които се образуват отпадъци в тази област, като тяхната роля е да съдействат за постигането на задълженията им, в т.ч. осигуряване и определяне на местоположението на контейнерите за разделно събиране на МРО. Схемата за разширена отговорност на производителя (РОП) се прилага успешно по отношение на 6 групи масово разпространени отпадъци (МРО): опаковки (от 2004 г.); ИУМПС (от 2005 г.); ИУЕЕО (от 2006 г.); отпадъчни масла и нефтопродукти (от 2006 г.); батерии и акумулатори (от 2006 г.); и гуми (от 2011 г.). Към схемата за 6-те групи МРО, с оглед новите европейски цели и изисквания по отношение на текстилните отпадъци за 2025г. е необходимо да бъде включен и този отпадъчен поток;

Схемата за разширена отговорност на производителя (относно 6 групи (МРО), на територията на общините от регион Севлиево, функционира посредством следните системи:

- Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки – за хартиени и картонени опаковки, композитни, пластмасови, метални и стъклени, за която е отговорна организацията по оползотворяване “Еко -Титан груп” АД за община Севлиево; “Еко Партнърс България“ за община Сухиндол и “Булекопак“ за община Дряново;
- С юридически лица за разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита (ИУЕЕО): - “Елтехресурс” АД за общините Севлиево и Дряново;
- С юридически лица за разделно събиране на отпадъци от текстил: - “Хедуей Интернешънъл” ЕООД за общините Севлиево и Дряново;
- С юридическо лице за разделно събиране на опасни отпадъци от домакинствата: “Балбок Инженеринг” АД, за община Дряново;
- С юридическо лице за оползотворяване на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА): “Екобатерии” АД - София, за община Дряново;
- С юридическо лице за рационално оползотворяване на дървесни отпадъци: Кроношпан България” ЕООД, за община Дряново;

7.2. Схемата Отговорност на причинителя и притежателя на образуваните отпадъци чрез пряко заплащане на услугите по извозване и третирането им в сътрудничество с общините от регион Севлиево се прилага за: производствени отпадъци, включително

производствени опасни отпадъци; болнични отпадъци; ПСБ/ПСТ; утайки от ПСОВ, отпадъци от строителството и от разрушаване на сгради (с изключение на строителните отпадъци от ремонтни дейности на домакинствата и разрушаване на сгради в малки количества по критерии, определени в ЗУО). Генераторите на ОСР на територията на общината също организират сами и финансират съхранението, извозването и последващото оползотворяване и/или обезвреждане на строителните отпадъци. Тази схема е типичен пример за пълно прилагане на принципа „замърсителят плаща“.

7.3. При схемата за отговорност на домакинствата и на другите лица, които генерират битови и подобни на битовите отпадъци, общините имат традиционно големи отговорности, които нарастват особено в последните години, във връзка с новите изисквания за прилагане на йерархията на отпадъците. Другите лица, които участват в схемата са РУСО-регион Севлиево и фирмите или общински предприятия, на които общините възлагат една или повече дейности, свързани със събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци. Задължени лица по схемата са домакинствата и лицата, които образуват битови отпадъци и подобни на битовите отпадъци. Задължените лица заплащат такса-битови отпадъци, с приходите, от която се финансира функционирането на схемата. Приетият ЗИД на ЗМДТ (изм. ДВ, бр.88 от 2017г. (\*), изм. относно влизането в сила - ДВ, бр.98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019г., изм. относно влизането в сила - ДВ, бр.14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021г.), въвежда нови основи за определяне на такса битови отпадъци, съобразени с принципа „замърсителя плаща“. След няколко отлагания, към настоящия момент за стартова година на новия механизъм за определяне на такса битови отпадъци е приета 01.01.2022 г.

На територията на общините от регион Севлиево, функционират следните системи:

- Система за Предварително третиране/сепариране на смесени битови отпадъци, за която от 2018 г до днес е отговорна организацията по оползотворяване Еко -Титан груп”АД за всички общини от регион Севлиево;
- Системи за разделно събиране и съоръжения за компостиране на събраните био-отпадъци от територията на община Севлиево и община Дряново и три площадки за компостиране на място за всяка от трите общини. Очаква се ефикасно управление и разделното събиране и компостиране на генерираните биоразградими отпадъци, в изпълнение на целите по чл.31,ал.1, т.2 от ЗУО. Препоръчително е трите общини от региона да насърчават жителите от малките населени места (със собствени градини), към устойчиво домашно компостиране, чрез кампании за разясняване на възможностите за пълноценно домашно компостиране;

#### **IV.8. Изводи и препоръки от Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците**

8.1. Генерираните отпадъци на територията на Общините Севлиево, Дряново и Сухиндол се депонират на Регионално депо за неопасни и опасни отпадъци гр. Севлиево, включващо: Три броя клетки за неопасни отпадъци – от № 1 до № 3; Четиридесет и четири клетки за опасни отпадъци – от № 1 до № 44.

8.2. РСУО Регион Севлиево разполага с пълноценно работеща инсталация (с достатъчен свободен капацитет) за обезвреждане на опасни и неопасни битови, производствени и строителни отпадъци. Трите общини от региона имат сключени договори с организация за обезвреждане на битовите отпадъци;

8.3. Общините от РСУО Регион Севлиево са осигурили съдове и техника за събиране на смесени битови отпадъци, които обслужват над 99 % от населението на съответната община. И в трите общини организирано събиране и транспортиране на битовите отпадъци не се извършва само за имоти извън селищните граници на населените места, или за имоти които не се обитават целогодишно (с подадена в срок декларация), както и за много малки населени места (с по-малко от 10 жители), разположени в недостъпни за сметосъбирателните автомобили терени;

8.4. РСУО - Регион Севлиево притежава инсталация за сепариране и трите общини от региона имат сключени договори с организация за предварително третиране / сепариране на потока от смесен битов отпадък, генериран на територията на съответната община.

8.5. РСУО Регион Севлиево прилага децентрализиран модел за управление на био-отпадъците. Община Севлиево и Община Дряново разполагат с техника и съоръжения за разделно събиране и компостиране на био-отпадъци, генерирани на териториите на всяка от двете общини. Трите общини от региона имат изградени три площадки за компостиране на био-отпадъци на място: по една в Дряново и Севлиево и една в община Сухиндол, но до момента не са намерили ефикасна форма за пълноценното им експлоатиране. Трите общини от региона прилагат домашно компостиране на био-отпадъци в много малките населени места;

8.6. Трите общини от региона притежават съдове, техника и прилагат в градовете Севлиево, Дряново и Сухиндол системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки – хартиени и картонени опаковки, пластмаса, стъкло и метал, посредством сключени договори с организации по оползотворяване.

8.7. На територията на община Севлиево с население по-голямо от 10 000 жители са осигурени шест площадки за безвъзмездно предаване на разделно събирани отпадъци, в изпълнение на изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО.

8.8. Общините от регион Севлиево нямат отредени самостоятелни площадки за третиране на строителни отпадъци. Към настоящият момент строителните отпадъци генерирани при ремонтна дейност от бита се оползотворяват, като се използват за запръствяване на депонираните неопасни отпадъци в клетка 1 на РДО – Севлиево. През 2020 г. на територията на Община Дряново е организирана система за разделно събиране на строителни и едрогабаритни отпадъци. За реализиране на системата са закупени бордови контейнеровоз и 9 бр. лифтдъмпер контейнери за строителни отпадъци.

#### **IV.9. Изводи и препоръки от Анализ на съществуващи практики и приложени мерки по предотвратяване образуването на отпадъци**

9.1. Трите общини изпълняват ангажиментите за консултации с обществеността, произтичащи от екологичното законодателство, като предоставят възможност на общността, да участва в процеса на вземане на решения по изготвяне на планове и програми и по инвестиционни предложения на територията;

9.2. Информацията, по отношение управление на отпадъците, достига до гражданите по различен начин. Интернет страниците на общините са основния обмен на информация. Този начин на разпространение не е напълно достатъчен, тъй като част от населението няма достъп до електронната мрежа. По тази причина допълнителен обмен на информация се осъществява чрез публикуване на съобщения на информационното табло в центъра на административно обслужване и в кметствата на малките населени места;

9.3. Препоръчително е провеждане на повече информационни кампании, организиране на срещи или информирание на населението чрез средствата за масово осведомяване. Цели се всеки гражданин да има достъп до информацията за ползите от предотвратяване на образуването на отпадъците и да бъде привлечен за активно участие. Постигнатите до момента резултати по отношение на информираността и предоставянето на информация на гражданите са добри в община Дряново, задоволителни в община Севлиево и крайно оскъдни и незадоволителни в община Сухиндол.

9.4. За осигуряване на прозрачност при изпълнение на общинската политика за управление на отпадъците е необходимо ежегодно публикуване на годишните отчети за изпълнение на настоящата Програма за управление на отпадъците до 2028 г. на интернет страниците на общините;

9.5. С въвеждане на новите изисквания на ЗМДТ за определяне на такса битови отпадъци и възможността за освобождаване на до 100% от заплащане на отчисленията за депониране, при намаляване количеството на депонирани биоразградими отпадъци, предотвратяването, повторната употреба и рециклирането стават все по-важни за домакинствата. Ефектите от схемите с такси могат да бъдат измервани най-вече в подобрени нива на рециклиране, а това налага пълноценна осведоменост на гражданите;

Възможните действия за предотвратяване образуването на отпадъци, могат да бъдат насочени към:

- \* намаляване на използването на продукти за еднократна употреба от пластмаса на територията на общината в детските градини и училищата;
- \* ограничаване ползването на определени МРО, като полиетиленови пазарски торбички;
- \* намаляване на използването на хартия, чрез по-интензивно използване на електронно управление и е-услуги от общинските администрации;
- \* закупуване на храна и насипни продукти в (собствени) контейнери за многократна употреба (напр. стъклени), е добра практика, която може да се организира съвместно както с търговски вериги, така и с отделни магазини и производители;
- \* организиране на базари за обмен на употребявани вещи като: детски дрехи и играчки, спортни уреди, вещи за бита, книги, дрехи и др.;
- \* насърчаване на населението към компостиране на място и домашно компостиране.

Създаването на партньорства между институциите, бизнеса и научните среди за минимизиране на отпадъците и за ресурсна ефективност е добра практика, която е подходящо да се насърчава.

9.6. За постигане количествените цели в сектор “Отпадъци” на ниво регион Севлиево, чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети следните действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за оползотворяване: Трите общини от регион Севлиево имат договори за предварително третиране на смесени битови отпадъци, преди оползотворяване с оператор на инсталация за сепариране “Еко-Титан Груп” АД. Трите общини от регион Севлиево имат договори с “РДО-Севлиево” ООД, което отговаря за организиране на системата за разделно събиране и третиране на биоотпадъци с цел рециклиране и Обезвреждане на отпадъци.

9.7. За постигане количествените цели в сектор “Отпадъци” на общинско ниво чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за рециклиране, и за намаляване на количеството отпадъци предадени за обезвреждане:

- Трите общини от регион Севлиево, изпълняват дейности по “Разделно събиране на отпадъци от опаковки” и всяка община съвместно с лице опериращо с отпадъци от опаковки е изградила система за разделно събиране, в обхвата на територията на гр. Севлиево, на гр. Дряново и на гр. Сухиндол;

- Позитивна е практиката на сътрудничество на двете общини Севлиево и Дряново с “Хедуей интернешънъл” ЕООД - оператор за Разделно събиране на отпадъци от текстил и облекло.

- Позитивни са практиките на изградените системи за разделно събиране на общините Севлиево и Дряново с “Елтехресурс” АД - оператор за Разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита, както и изградените системи за разделно събиране от територията на Община Дряново на: Негодни за употреба батерии и акумулатори (с оператор “Екобатерии” АД-София); на Опасни отпадъци от домакинствата (с оператор “Балбок Инженеринг” АД) и за Рационално оползотворяване на дървесни отпадъци (с оператор “Кроношпан България” ЕООД).



9.8. Препоръчителни са действия в посока повишаване капацитета на институциите, най-вече общинските администрации, по отношение на нормативните изисквания, процесите и практиките по предотвратяване образуването на отпадъци.

9.9. Препоръчително е общините от региона да поставят в нормативните си документи изискването при управлението на отпадъците да се прилага приоритетен ред (йерархия), съгласно чл.6 на ЗУО, а именно: предотвратяване; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; Обезвреждане;

9.10. Препоръчително е общините от региона да подготвят и изпълнят местни проекти, които допринасят за управлението на отпадъците чрез най-високите нива в йерархията за управление на отпадъци и за повишаването на самосъзнанието за прилагане на мерки на индивидуално ниво за предотвратяване образуването на отпадъците и разделно събиране на специфични потоци отпадъци.

Предмет на настоящият анализа са съществуващи добри практики и приложените мерки по предотвратяване образуването на отпадъците в общините от регион Севлиево.

Извършването на анализа има за цел да даде отговори на следните въпроси:

- Има ли установени практики по предотвратяване на отпадъците в общините от РСУО Севлиево.
- Има ли планирани и приложени административни мерки, които са стимул за физическите и юридическите лица да прилагат предотвратяване на отпадъците;

Кръговата икономика представлява модел, чиято основна цел е стремеж към възобновяване, затваряне и повтаряне на цикъла на производство. Въвеждането на плана за действие на ЕС за зелена сделка и кръговата икономика са разработки, които изискват местните власти да задействат и да въведат промени през следващите години, така че политиките за предотвратяване и повторна употреба да бъдат проектирани и приложени ефективно.

Градовете и общините трябва да бъдат начело на нарастващото движение на нулевите отпадъци чрез проучване на нови модели на потребление, проектиране на ресурсни системи със затворен цикъл, пилотни методи за предотвратяване на отпадъците и чрез обединяване на общностите в прилагането на тези политики. Нулеви отпадъци е етична, икономическа и практическа цел за промяна на навиците и начина на живот по подобие на устойчивите природни цикли, където всички отпадни материали служат като суровини за други процеси. За прехода от „справяне“ с отпадъците към управление на суровините са необходими преди всичко промени в организацията на събиране и силна образователна кампания, докато инвестиционните разходи са сравнително малки.

Всеки човек образува отпадъци: у дома, в училище, на работното място, на улицата. Затова резултатите от системата за управлението на отпадъците зависят много силно от степента на отговорност и информираност на нейните ползватели. Подходът „Нулеви отпадъци“ има за цел проектирането и управлението на продукти и процеси по начин, който системно ограничава обема и премахва токсичността на отпадъците и материалите, като запазва и възстановява всички суровини, вместо да ги изгаря или депонира.

Информирането на обществеността и бизнеса по въпросите на управлението на отпадъците са необходимост и в полза за постигане на целите, свързани с намаляване на количеството генерирани отпадъци и оползотворяването им. То има ключово значение за успеха и добрите резултати на системите за управление на отпадъците съобразно йерархията за тяхното управление. Кампаниите за повишаване на общественото съзнание и консултации с участниците в процеса на управление на отпадъците, ще допринесат за разбиране на

потенциалните възможности и ползи за околната среда, произтичащи от оползотворяването и рециклирането на отпадъците.

### **Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.**

Предотвратяването образуването на отпадъци се състои от следните елементи:

- \* Стриктно избягване на отпадъците - включва пълното избягване на генерирането на отпадъци, чрез реално премахване на вредните вещества или чрез намаляване на материалния и енергийния интензитет в производството, потреблението и разпространението;
- \* Намаляване на генерирането на отпадъци при източника - включва минимизиране употребата на токсични или вредни вещества и/или минимизиране консумацията на материали или енергия;
- \* Насърчаване на повторната употреба - включва многократната употреба на продукта в оригиналната му форма, по оригиналното му предназначение или като алтернатива, с или без допълнителна обработка;
- \* Рециклиране при източника - включва дейности, които позволяват използването на даден материал след обработка на територията на производителя на отпадъка. Пример за това е използване след биологично третиране - домашно компостиране.

В България общините играят ключова роля в управлението на отпадъците. Кметът на общината отговаря за:

- **организирането на управлението на битовите и строителните отпадъци**, образувани на общинската територия (чл. 19 от ЗУО) – управлението на отпадъците по потоци в общината е разгледано в т. IV.8. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците;
- **участието на общината в Регионалното сдружение за управление на отпадъците** - общините в регионалните сдружения имат колективната отговорност заедно да постигнат задължителните цели за рециклиране и управление на отпадъците. Успехът на регионалния подход зависи изцяло от доброто планиране на капацитета, съоръженията и местонахождението на общата инфраструктура за управление на отпадъците, както и от справедливото договаряне на отношенията между общините членове на регионалното сдружение;
- **съдействане за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба** (чл. 19, ал. 3, т. 8 от ЗУО) - една от мерките за предотвратяване образуването на отпадъци е насърчаване на повторната употреба и/или поправка на подходящи изхвърлени продукти или на техните компоненти чрез използването на образователни, икономически, логистични или други мерки, като например създаване или подкрепа на акредитирани центрове и мрежи за поправка и повторна употреба най-вече в гъсто населените райони. В центровете може да се осъществяват дейности като разглобяване /сглобяване, почистване, ремонтни дейности боядисване и др. на битови отпадъци (напр. мебели, велосипеди, дрехи, кожени изделия, домакински съдове, дървени дограми, килими, щори и др.). В определението „битови отпадъци“ попадат отпадъци от домакинствата и подобни на отпадъците от домакинствата, т.е. отпадъците, образувани от домакинствата и отпадъците, образувани от фирми и други организации, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата. В центровете не могат да се обработват производствени отпадъци и отпадъци от селското и горското стопанство. В общините, на чиято територия не функционират организации за оползотворяване на даден вид отпадъци в центровете може да се обработват и отпадъци от същия вид, независимо че попадат в обхвата на Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса.
- **почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковете** и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване. Кметът е отговорен за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване (улични платна, площади, алеи, паркове), включително и общински пътища, както и за недопускане на създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им. На повсеместното и постоянно образуване на незаконни сметища и замърсявания около и в населените места, край пътища и

дори в защитени зони може да се въздейства с целенасочени мерки за откриване на замърсяванията и своевременно санкциониране на нарушителите, подобряване на услугите по сметосъбиране и информираността за хората в по-отдалечените и малки населени места и др.

Мерки за борба с незаконното изхвърляне на отпадъци:

- зелен телефон за подаване на сигнали;
- интернет платформа за отбелязване на замърсени места;
- предупредителни знаци и видео наблюдение на местата, обичайно използвани за нерегламентирани сметища;
- обществено полезен труд по почистване на замърсени места от доказани нарушители;
- широка и постоянна разгласа на реда за правилно изхвърляне на различни видове отпадъци.

– **обновяване на общинските наредби за управление на отпадъците** (чл. 19, ал.1 и чл.22 от ЗУО) - Общинската наредба е отлична възможност да се определят мерки за предотвратяване на отпадъците на територията на общината. Целта е намаляване на общото количество отпадъци, които трябва да бъдат превозвани и третираны, с което ще се намалят и разходите на системата за управление на отпадъците. С наредбата може да се определи редът за провеждане на събития на територията на общината, така че да се гарантира образуването на минимално количество отпадъци, правилното им разделяне и последващо рециклиране. Замърсяването, образувано в следствие на обществени и частни събития (събори, фестивали и др.) на територията на общината, може да бъде успешно предотвратено чрез прилагане на правила за провеждане на събития, както и забрана или ограничаване използването на някои пластмасови изделия за еднократна употреба (чашки, торбички, бутилки и др.). В редица европейски общини е забранено предлагането на стиропорени съдове; вода, бутилирана в пластмасови бутилки; тънки полиетиленови пазарски торбички и др. Не на последно място, много градове насърчават изостаналата храна от събития да бъде дарявана на хора в нужда. Наредбата може да определи мерки за ограничаване разпространението на печатни реклами на територията на общината, включително да изисква изричното съгласие на получателите на рекламите при разпространението им чрез пощенските кутии. Това става лесно с поставянето на лепенки, указващи желанието или нежеланието на притежателя на пощенската кутия да получава рекламни материали. Важни партньори в такава кампания са самите рекламодатели, разпространители, пощенски и куриерски услуги, както и доброволци и неправителствени организации.

– **изготвяне на регионална и /или общинска програма за управление на отпадъците** (чл.52 от ЗУО) Програмата трябва да следва Националния план за управление на отпадъците 2021 -2028 г. и да бъде обществено достъпна, най-малко чрез интернет страницата на общината. Неразделна част от програмите за управление на отпадъците са програми за предотвратяване на образуването на отпадъци Наличието на актуална общинска или регионална програма за управление на отпадъците е задължително условие за достъп до финансиране от публични европейски и национални източници за инвестиционни проекти на общините;

– **осигуряване на обществена информация** - Кметът е длъжен да информира обществеността чрез интернет страницата на общината, както и по друг подходящ начин, относно организацията за управление на отпадъците, включително:

- съдовете за сметосъбиране,
- състоянието на съоръженията за преработване и обезвреждане на отпадъците,
- поддържането на обществената чистота и почистване на замърсявания,
- реда за разделно събиране на строителни отпадъци, рециклируеми отпадъци (най-малко хартия, картон, метали, пластмаси и стъкло), масово разпространени отпадъци, опасни отпадъци, биоотпадъци,
- наличието на площадки за предаване на разделени отпадъци и на центрове за поправка / повторна употреба

## **Предотвратяване образуването на БО от домакинствата**

Предотвратяването образуването на отпадъци е задача на генераторите на отпадъци. Повечето от домакинствата дори не са запознати с методите и начините за предотвратяването на отпадъците. Въпреки, че предотвратяването на отпадъци е първичното ниво в йерархията на управлението на отпадъците, за домакинствата избягването на битовите отпадъци е доста трудно.

### *Предотвратяване и повторна употреба:*

Намаляването на количествата отпадъци, които се изгарят или депонират е от първостепенна важност – от екологична, здравословна и икономическа гледна точка. Целта на т.нар. “отчисления” по чл. 60 и чл. 64 на ЗУО е именно да се стимулира постепенното насочване на отпадъците от депониране към по-високи нива на преработване: поправка и повторна употреба, рециклиране и компостиране. Предотвратяването на отпадъци спестява най-много обществени средства и ценно място в депата за отпадъци – действително, най-добрите отпадъци са тези, които не са образувани. Субсидирането на дейности за предотвратяване на отпадъците води до много добри резултати. Най-често се прилагат субсидии за инициативи за домашно или квартално компостиране. В зависимост от резултатите на морфологичен анализ на отпадъците, общината може да предприеме и други мерки за подкрепа на пилотни и граждански инициативи за предотвратяване на отпадъците, като например намаляване на употребата на полиетиленови торбички, предотвратяване изхвърлянето на храна, насърчава не на използването на презаредими батерии и др..

Най-голям е потенциалът за предотвратяване на следните потоци:

- биоразградими отпадъци
- хартия
- опаковки
- предмети с висок потенциал за повторна употреба са (мебели, играчки, дрехи, книги, ел. уреди и др.).

Предложения за действие:

- **домашно и квартално компостиране** – намаление на таксата “битови отпадъци” за хора, които компостират биоотпадъците си. В отдалечените крайни квартали на градовете също може да се обособи място за квартално компостиране, обособено и поддържано изцяло от доброволни усилия на местните жители;
- **общински правила за ограничаване на отпадъците** - нежеланите пощенски реклами; при провеждане на събития на обществени места, търговски обекти, ограничаване ползването на определени масово разпространени отпадъци, като полиетиленови пазарски торбички, чашки и чинийки и др. изделия за еднократна употреба. Намаляването използването на продукти за еднократна употреба от пластмаса би имало особено силен ефект, ако се прилага масово в детските градини и училищата. Наредбата за намаляване на въздействието на опреелени пластмасови продукти върху околната среда (приета с ПМС № 354 от 26.10.2021 г., обн. ДВ. бр.91 от 2 Ноември 2021г.) регламентира както цели и мерки за устойчиво намаляване на употребата на опреелени пластмасови продукти, така и задължения за почистване на замърсяване с отпадъци от тези продукти;
- **насърчаване на ползването на текстилни пазарски торбички** - Във връзка с Директива (ЕС)2015/720 от 29.04.2015г. по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, през 2016г. в българското законодателство е приета нова Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване, която транспонира Директива (ЕС) 2015/720 по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, в т.ч. въвеждане на изискване същите да не бъдат предлагани безплатно. С времето, обаче таксуването се оказва недостатъчно ефективно;
- **намаляване на използването на хартия** – например чрез по-интензивно използване на електронно управление и е-услуги от общинските администрации;
- **преференции/субсидии** за насърчаване на домашното компостиране и др.;

- **услуги/социални предприятия:** купуване на храна и насипни продукти в (собствени) контейнери за многократна употреба напр. стъклени, е добра практика, която може да се организира съвместно както с търговски вериги, така и с отделни магазини и производители;
  - **центрове за поправка и подготовка за повторна употреба** – Директива(ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците насърчава повторната употреба на продукти и създаването на системи за популяризиране на дейностите по ремонт с цел повторна употреба, включително и по-специално на електроуреди, текстил, мебели, опаковки, обувки и др. Центровете за поправка и подготовка за повторна употреба, могат да се поддържат съвместно със социални предприятия – за мебели, битови предмети, електроуреди, строителни материали, текстил, книги и др.;
  - **базари за обмен на употребявани вещи** – напр. детски дрехи и играчки, спортни уреди, вещи за бита, книги, дрехи и др.;
  - **обществена разгласа и обучение** – всички общински инициативи за предотвратяване на отпадъците и повторна употреба се нуждаят от много добра информационна и образователна кампания, насочена както към възрастните, така и към децата и младежите. Пилотните проекти в училищата са чудесен начин за трайно възпитаване на добри навици. Насърчаване предотвратяването на отпадъци също дава отличен пример и добри резултати в магазини, занаятчийски обекти, хотели, ресторанти, офиси и административни сгради. Една от най-подходящите възможности за предоставяне на важна информация относно правилното изхвърляне на различните видове битови отпадъци на гражданите е моментът на личен контакт с общинската администрация.
- Организирането на поредица от срещи с домоуправителите на етажни собствености или заинтересованите жители по квартали също е отличен начин за пряка връзка с гражданите, която дава възможност не само за разясняване на техните права и задължения по отношение на отпадъците, но също и за получаване на обратна връзка, включително и сигнали за нарушения, заявления за поставяне на контейнери за разделно събиране и т.н.

### **Разделно събиране “от врата на врата”**

Обхватът на системите за разделно събиране на отпадъци включва домакинствата, административните, социалните и обществените сгради, заведенията за обществено хранене, търговските обекти и обектите за отдих, забавления и туризъм. Освен задължителните материали, в бъдеще общините се задължават да въвеждат разделно събиране и на други отпадъчни материали. При добре организирано разделяне на материалите още при източника е възможно бързо постигане на нива на рециклиране и компостиране. В съчетание с мерки за насърчаване на предотвратяването и повторната употреба, общините могат да постигнат 80% или повече отклоняване на отпадъците за депониране. Ключова роля в преминаването към този модел на събиране имат фирмите за събиране и извозване на смесени битови отпадъци. Системата за сметосъбиране “от врата на врата” разчита на поставянето на индивидуални контейнери за всяка етажна собственост или сграда, така че генераторите на отпадъци да са известни и да е ясна отговорността за правилното или неправилно разделяне на отпадъците. Тази система работи най-ефективно в съчетание с икономически стимул, като таксуването на база количество отпадъци – т.нар. “плащай повече, ако изхвърляш повече”.

### **“Плащаш повече, ако изхвърляш повече”**

Законът за местни данъци и такси вече не позволява таксуването на услугите по управление на отпадъците на база данъчна оценка на имота, а разработването на методика за нова база за изчисление на такса “битови отпадъци” ще бъде финансирано по ОП “Околна среда” 2021-2027г. Тази промяна би предизвикала покачване на такса „битови отпадъци“ за домакинства та, за сметка на уеднаквяване на базите за таксуване на юридически и физически лица. Тъй като в повечето случаи бизнес генераторите на отпадъци сега заплащат таксата на значително по-висока база от домакинствата, изравняването на принципа на таксуване би довело до край на субсидирането на разходите за управление на отпадъците за жилищния сектор.

Поради това се налага общините спешно да започнат да оптимизират разходите и приходите от управление на отпадъците и да търсят начини да реализират максимално стойността им чрез повторна употреба, рециклиране, компостиране и производство на енергия от анаеробно разграждане и с ускорени темпове да намаляват количествата отпадъци, които се депонират и изгарят. Прогресивно растящите разходи за отчисления могат да бъдат сведени до нула, ако общината постига едновременно целите за подготовка за повторна употреба и рециклиране и целите за ограничаване на количествата депонирани битови биоразградими отпадъци. Когато регионите изпълняват по план тези цели, общините могат да спестят сумите за отчисления и да запазят по-нисък размер на такса „битови отпадъци“.

Потребителите на услугите по управление на отпадъците в общината трябва ясно да почувстват своята отговорност за поддържане на чистотата, която стимулира отговорно поведение, като намаляване и разделяне на отпадъците, не смесването на вторичните суровини и биоотпадъците с други битови отпадъци.

В отпадъците от домакинствата преобладават отпадъците от ежедневието и в общините се характеризират както следва:

▪ **Биоотпадъци** (отпадъци от кухни и „зелени“ отпадъци от градини): Отпадъците от приготвянето на храна не могат да бъдат избегнати. Населението, обитаващо вилни зони и малките населени места (села) има лично стопанство, при което отпадъчните зеленчуци и плодове, както и отпадъците от храна се оползотворяват като храна за отглежданите животни. Различна е ситуацията за населението, живущо в градовете, където такова оползотворяване на битовите отпадъци е по-ограничено.

Има огромен потенциал за предотвратяване на биоотпадъците чрез:

- домашно компостиране;
- компостиране на градински отпадъци на място (за обществени паркове, зелени площи и частни градини);
- предотвратяване на разхищението на храна от пазари и търговски обекти – чрез хранителни банки, благотворителни кухни и др.

Разделното събиране на биоотпадъци от мястото на образуване като паркове, обществени зелени площи, пазари, ресторанти, домакинства, се изисква от чл. 34 от ЗУО. Изпълнението на това изискване допринася пряко към изпълнението на задължението за ограничаване на количеството депонирани битови отпадъци (ЗУО, чл. 31, ал. 1 т. 6). Разделянето на бързо гниещите биоотпадъци от останалите потоци е най-ефективният метод за подобряване на резултатите от разделното събиране на всички останали фракции. По този начин се предотвратява замърсяването на рециклируемите материали като хартия, картон, пластмаси, с органични отпадъци и обратното – намаляват се нежеланите примеси в биоотпадъците и така последващите процеси за третиране на отпадъците са по-печеливши.

За да бъде компостирането успешно прилагано, особено земеделското и домашното, трябва да се провеждат непрекъснато разяснителни кампании, които да подчертават ползите за околната среда, (намалени разходи за транспорт и емисии, нужда от по-малки мощности за третиране, замяна на торфа и изкуствените торове в градинарството и т.н.), както и не на последно място финансовите ползи от домашното компостиране.

▪ **Хартия и картон** (различна от опаковки): Хартията и картонът са биоразградими отпадъци. Първите стъпки за предотвратяване и намаляване изхвърлянето на хартия и картон в смесените битови отпадъци трябва да са насочени към институциите, върху които общината има възможност за пряко въздействие: училища, детски градини, общински сгради, административни и търговски обекти, учреждения, офиси, и др. обекти, където се образуват отпадъци от кашони, кутии, офис хартия, печатна периодика и др. Примерни мерки могат да бъдат:

- замяна на старите принтери с нови, които могат да печатат двустранно;
- инструкции за пестене на хартия в офисите и учрежденията;
- употреба на електронна комуникация винаги, когато е възможно, например чрез използване на информационна система за придвижване, споделяне и архивиране на документи в

рамките на общинската администрация, вкл. и при предоставяне на услуги и информация на граждани.

Друг начин за предотвратяване на хартиени отпадъци е ограничаването на нежелана и неадресирана пощенска реклама, чрез следните стратегии:

- с лепенки на пощенските кутии “без реклами“, за да се избегне нежелана реклама;
- провеждане на информационно-образователни кампании за насърчаване на използването на лепенки, които да се насочват не само към домакинства, но също и към персонал на компании, които предоставят брошури, каталози, промоции и т.н., с цел да насърчи зачитането на стикерите.

▪ **Опаковки** - Тези отпадъци са съставени в голямата си част от пластмаса (40 до 50%) и картон (30%), освен това от композитни материали, метални кутии, стъкло. Възможността за предотвратяване на тези материали от домакинствата е крайно ограничена. Имайки предвид, че повечето продукти са опаковани неколккратно, то потребителят не е този, който е в най-силна позиция да ограничи опаковките. В такава се намират производителите на продуктите и опаковачата промишленост. Те определят вида на опаковките и опаковането на продуктите, като по този начин предопределят вида на получените в резултат отпадъци.

Като мярка могат да бъдат въведени депозитните системи върху опаковки за многократна употреба (стъклени, бирени бутилки) или за еднократна употреба (пластмасови бутилки от безалкохолни напитки). Депозитните системи са доказан начин за намаляване на замърсяването с отпадъци, изхвърлени извън определените за целта места. Чрез тях производителите на опаковани храни и напитки поемат в много по-пълна степен своята отговорност за правилно управление на ресурсите, вложени в опаковките. Докато сега голяма част от тези опаковки попадат в депата, депозитът ще отклони тези отпадъци към системата за тяхното събиране и рециклиране и ще намали както разходите за сметосъбиране и сметоизвозване на общината, така и нуждата от място за депониране.

Депозитните системи са от огромна полза за общините, но регламентирането им е предимно в компетенциите на държавата. Местните власти могат да настояват за въвеждане и разширяване на депозитните системи за повече продукти на национално ниво. Въвеждането на регионални депозитни системи за опаковки за многократна употреба, които се пълнят е от взаимна полза както за общините, така и за регионалните производители – например за опаковките на напитки или млечни изделия.

▪ **Други отпадъци** - към тази група могат да се причислят отпадъци като батерии, електрическо и електронно оборудване, строителни, едрогабаритни отпадъци, текстил и др. Като малка фракция опасните отпадъци от домакинствата се събират под категория „други“, но тяхното значение е сравнително поголямо заради потенциала им да възпрепятстват висококачественото рециклиране на всички други фракции, както и заради съображения за безопасност.

Както характеристиките, така и третирането на различните опасни отпадъци от домакинствата се различават съществено едно от друго, но въз основа на проверка на съществуващите най-добри практики в областта на събирането на опасни отпадъци от домакинствата, са идентифицирани следните системи за разделно събиране на отпадъци:

- периодично събиране на определено място (напр. мобилен пункт за събиране) или от врата на врата (на всеки две седмици или на по-дълъг интервал);
- обратно връщане в магазина за рециклиране;
- предаване в пунктове за предаване на отпадъци.

Както става ясно, предотвратяването на отпадъците в домакинствата е трудно за повечето компоненти на битовите отпадъци. При силна мотивация на населението, потенциалът от 60% за предотвратяване може да се достигне и в общината. Това обаче ще изисква силно повишаване на информираността на населението. Но дори тогава ще сътрудничат само малък брой от домакинствата, които могат да си позволят такава промяна и като цяло по-скъпо

поведение при пазаруване. Предварителната оценка показва, че въз основа на мерките за предотвратяване би могло да достигне 1 до 2% намаление на битовите отпадъци от домакинствата в средносрочен и дългосрочен план. Важна стъпка в това отношение са последващите действия, на общините, за пълноценно функциониране на изградените съоръжения и площадки за компостиране и за поощряване на населението за използване на този подход.

### **Предотвратяване и рециклиране на отпадъците в търговския сектор**

По принцип съществуват две основни сфери за предотвратяване на отпадъците в търговския сектор, като:

- компаниите да прилагат мерки за намаляване на техните отпадъци.
- компаниите прилагат мерки за намаляване на отпадъците, което ще се появи, когато в края на жизнения цикъл на произведените от тях продукти те ще се загубят, като такива. Тези мерки попадат в принципа “Разширена отговорност на производителя”, който е част от настоящата програма и е детайлно разгледан в Анализ и оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа на „Отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“.

Най-голяма част от отпадъците от търговската дейност са отпадъците от: производството, строителни отпадъци и отпадъци от офисите. Отпадъците от опаковки, които основно се генерират при разопаковането на отделните продукти като фолио, торби, стърготини, хартия, кенове и смачкан картон се използват от организациите за отговорност на производителя, които дори заплащат за осигурените материали, ако са подходящо сортирани. Това е от значение за стимулиране на частния сектор за подобряване или промяна на системите им за управление на отпадъците, чрез които търговците да погледнат на техните отпадъци като на материали, които биха могли да се избегнат или рециклират за по-малка стойност, отколкото да се депонират. По тази причина е необходимо да се осигури голямо търсене на рециклируеми материали така, че фирмите да имат възможност да рециклират рециклируемите си отпадъци. В тази връзка изключително важна роля имат ООп, които са отговорни за развитието на пазара на нарастващото количество от опаковки.

За постигане на обмен на информация и трансфер на ноу-хау за подобряване на ефективността на управлението на отпадъците, от първостепенна важност е съществуването на диалог с частния сектор, работещ в сферата на управление на отпадъци. От първостепенно значение е:

- редовното предоставяне на информация на населението и индустрията и привличането им в процесите на вземане на решения по въпросите на управление на отпадъците;
- организирането на курсове за обучение по управление на отпадъците, насочени към частния сектор;
- въвеждането на системи за управление на околната среда.

За увеличаване нивото на предотвратяване на генерирането и рециклирането на отпадъци от изключително важно значение са информационните кампании, насочени към цялостното население или отделни лица, които също така оказват влияние и на фирмите по отношение на сепарирането при източника. Активното участие на населението в предотвратяването и рециклирането на отпадъците в общините трябва да се превърне в приоритет в управлението на отпадъци.

### **Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение и събиране на отпадъци.**

За да бъде системата достатъчно ефективна, то населението трябва да бъде запознато не само с нейното съществуване, с важността от опазване на околната среда и до резултатите, които тя ще доведе при правилно функциониране. Успехът на системите за разделно събиране на отпадъци зависи в огромна степен от участието и заинтересоваността на населението.



Необходимо е провеждане на постоянна информационно-образователно кампания за популяризиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, която да цели запознаване на населението с целите и функциите на системата, разделното събиране на отпадъците от домакинствата и офиса, ползите за околната среда от разделното събиране на отпадъците и др.

Има много различни начини за събиране на различни потоци от отпадъци.

✓ Събирането от врата на врата (един поток или смесен поток) е особено подходящо за градските райони с голяма гъстота на населението, където транспортните разстояния са кратки. Широко приложимо е за различни потоци от отпадъци като за (често) събиране на сухи рециклируеми отпадъци и биоотпадъци, но рядко за опасни отпадъци от домакинствата (заради малкия обем, разнообразието от отпадъци и високия риск от изхвърляне на опасни отпадъци от домакинства на тротоара пред дома);

✓ Периодичните събирания - обикновено се прилагат спрямо потоци от отпадъци като зелени отпадъци, опасни отпадъци от домакинства и обемни отпадъци. Чрез организиране на периодични събирания общините предлагат услуга на домакинствата, като същевременно поддържат периодичност на събиране или може да бъде извършвано при поискване. Това се организира и осигурява предимно от общините, но понякога се възлага на частни оператори по управление на отпадъци. Общините могат да ограничат количеството отпадък на домакинство, който да бъде събиран от общинските служби (напр. 2 m<sup>3</sup> на година за обемен отпадък), и да въведат проверка на самоличността, за да гарантират, че събирането е ограничено до частните домакинства без търговски или други дейности;

✓ Улични контейнери или “системи за занасяне” - общините, организациите, изпълняващи задължения съгласно схемата за разширена отговорност на производителя, или други оператори на отпадъци поставят улични контейнери или въвеждат “системи за занасяне” с цел събиране на различни потоци от отпадъци: остатъчни отпадъци, определени опасни отпадъци от домакинства, кухненски отпадъци, хартия и картон, пластмаса, метали, стъклени опаковки, текстилни изделия. С разполагането на кошове или контейнери на централни обществени места, домакинствата могат да оставят отпадъка си по всяко време, като по този начин се оптимизира логистиката в сравнение със събирането от врата на врата;

✓ Пунктове за връщане — организации, изпълняващи задължения съгласно схемата за разширена отговорност на производителя, осигуряват пунктове за обратно връщане в магазина за рециклиране на различни потоци от отпадъци: опаковки от напитки, ИУЕЕО, батерии и опасни отпадъци от домакинства. Чрез пунктовете за обратно връщане се предлагат удобни решения за потребителите, като същевременно се оптимизира логистиката в сравнение със събирането от врата на врата;

✓ Пунктове за предаване на отпадъци — предоставя се решение, при което ползвателите могат да оставят почти всички отпадъци, предназначени за възстановяване или изхвърляне, а служителите на пункта за предаване могат да окажат съдействие и да управляват качеството на входящия отпадък. Тъй като в пунктовете за предаване на отпадъци се акцентира върху събирането на отпадъци от домакинства, отпадъците, образувани в резултат на извършването на професионална дейност, следва да бъдат отклонени от пункта за предаване на отпадъци, например като се приложи изискване за идентификация с лична карта и се забранят големите обеми. Като добра практика могат да се посочат следните схеми за разделно събиране на отпадъците:

— Въвеждането на комбинация от различни системи за разделно събиране като цяло води до по-голяма ефективност в събирането, като по този начин се обслужват различни потоци от отпадъци и поведението/ предпочитанията на населението относно изхвърлянето.

— Пунктовете за предаване на отпадъци са най-разпространените пунктове за събиране за голямо разнообразие от опасни отпадъци от домакинства. Улесненото им използване е важен фактор за увеличение на обемите събрани опасни отпадъци от домакинствата: по-дълго работно време, достъпно местоположение и голяма гъстота на мрежата от пунктове за предаване на отпадъци;

- Периодичното събиране, събирането при поискване и мобилните пунктове за събиране са важно допълнение към обичайните пунктове за предаване на отпадъци, защото по този начин домакинствата могат да изхвърлят отпадъците си по-близо до дома. Те също така са полезни за преодоляване на ограничения в пространството в гъсто населените райони;
- Чрез събирането от врата на врата се постига най-висок процент събираемост, по-специално в гъсто населените райони. Разходите обаче са и по-високи в сравнение с други видове събиране;
- Пунктовете за събиране и задълженията за обратно връщане в магазина, аптеките и други специализирани пунктове за определени отпадъци могат да бъдат част от мрежа за събиране, за да е по-лесно правилното изхвърляне, вместо чрез смесените битови отпадъци или изхвърлянето в канализацията;
- Предоставянето на подходящо обучение за служителите на пунктовете за предаване на отпадъци, по-специално относно критериите за приемане на отпадъци, които трябва да се прилагат във всички пунктове за предаване на отпадъци, спомага за подобряване на разделянето и следователно за качеството на възстановените материали;
- Установяването на система за определяне на количеството опасни отпадъци от домакинства, които са събрани разделно, и изчисляване на събраното количество и разходи по събирането на жител на година, е ефективен начин за наблюдение на ефективността на схемата за събиране, за да се поставят цели и да се оцени развитието ѝ в течение на времето.

Следва да бъде отбелязано, че макар и от анализа на най-добра практика в различни територии да става ясно, че няма една схема за разделно събиране, която да е приложима за всички, има ограничен брой общи елементи, които в различни комбинации определят модел на система за разделно събиране. Гъвкавостта по отношение на това как тези елементи са прецизирани и комбинирани позволява оптимизация, като се вземат под внимание условията на местно равнище като: гъстота на населението; видове жилища; климат; ограничения в мястото за съхранение; събиране в историческите градски центрове и др

### **Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци**

Действията по минаването към модела на кръгова икономика и ресурсна ефективност са основно на равнище ЕС, но са необходими дългосрочни дейности на всички равнища – от държавите членки, регионите и градовете до бизнеса и гражданите. Водещ принцип на кръговата икономика е стойността на продуктите, материалите и ресурсите да се запазва възможно най-дълго в икономическия цикъл, което да доведе до устойчивост в производство то и консумацията, а оттам до съхранена околна среда, конкурентоспособност на европейския пазар, нови работни места, устойчив растеж.

Увеличаването на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци води до минимизиране на количествата на рециклируемите отпадъци в общия поток на отпадъците, постъпващи на депо за депониране.

Формулирането на количествени цели за рециклиране и оползотворяване, засягащи определени приоритетни потоци отпадъци е практическа мярка за налагане на рециклирането / оползотворяването.

Приоритетни за постигане на националните цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъците са схемите за разделно събиране и рециклиране за следните групи отпадъци:

- отпадъци от опаковки и други битови отпадъци, подходящи за рециклиране (отпадъци от хартии и картони, пластмаси, метали и др.);
- отпадъци от офиси, административни сгради и учреждения;
- биоразградими отпадъци от домакинствата и заведенията за обществено хранене;
- едрогабаритни отпадъци;
- отпадъци от строителство и разрушаване на сгради;
- негодни за употреба автомобилни гуми;

- масово разпространени опасни отпадъци, като отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, негодни за употреба батерии и акумулатори, луминесцентни лампи и др.

Кампаниите за повишаване на общественото съзнание и консултации с участниците в процеса на управление на отпадъците, ще допринесат за разбиране на потенциалните възможности и ползи за околната среда, произтичащи от оползотворяването и рециклирането.

Населението е основен участник в процеса на управление на отпадъците, защото то е постоянен техен генератор и поради това трябва да бъде информирано за въздействието върху околната среда, причинено от обезвреждането на отпадъци, както и за възможностите и отговорностите относно предотвратяването и оползотворяването на отпадъците.

Вземането на правилни решения и осъществяването на мерките, заложи в общинските програми, трябва да се постигне при оптимален баланс на интересите на различните участници в управлението на отпадъците. За целта е необходим непрекъснат диалог с участниците в дейностите по управление на отпадъците и организирането на кампании за повишаване на общественото съзнание. Предвиждат се мерки за:

- привличането на населението, неправителствени организации и заинтересованата индустрия, в процесите на вземане на решения по въпросите на управление на отпадъците, като особено значение следва да бъде отделяно на начина за определяне на “такса битови отпадъци” и отчитането на изразходваните средства;
- запознаване на населението и фирмите с изискванията за третиране и управление на отпадъците, наложената йерархия, както и с проблемите пред общините за достигането им и претърпените вреди и пропуснати ползи при неспазване на изискванията;
- повишаване на общественото съзнание, с цел да се постигне промяна в поведението на населението, чрез осъзнаване на екологичните рискове, свързани с изчерпване на ресурсите, генерирането и обезвреждането на отпадъците;
- провеждане на конкурси, празненства, обществени мероприятия, организирани специално за целта или включени като част от програмите за честване на празници на общината или конкретно населено място, като специално внимание следва да бъде отделено на работата с подрастващите;
- получаване на обратна връзка за успеха на прилаганите мерки за УО.

Препоръчително е ежегодно общината да изготвя график и обобщени предложения за извършването на конкретните кампании, както и да се определи необходимият ресурс за това. Ако този график предварително се обяви на населението ще може на по-късен етап да се организира по-лесно, а населението ще бъде подготвено за него.

### **Начини за предоставяне на информация относно общинските услуги в областта на управление на отпадъците**

Основната форма за предоставяне на информация е интернет страницата навсяка една от общините:

На интернет страницата си общината трябва да осигурява на населението информация за услугите за отпадъци, които предоставя и за съответните задължения на гражданите и фирмите. Съгласно законодателството и нормативната уредба на страната, на интернет страницата на общината трябва да се публикуват:

- стратегии, програми, общинската наредба за управление на дейностите по отпадъците и други местни документи, свързани с управлението на отпадъците;
- график за извозване до РДО Севлиево на твърди битови отпадъци, генерирани от жилищни и нежилищни имоти в общините за съответната година;
- график за извозване на разделно събраните отпадъци от опаковки;
- регистър на площадките за отпадъци на територията на Община Севлиево;
- информация за реда и начина за предаване на строителните отпадъци от домакинствата;

- информация за реда и начина за предаване на биоразградими отпадъци към съоръженията за компостиране в община Севлиево и община Дряново;
- информация за реда и начина на ползване на трите площадки за компостиране на място в община Севлиево, община Дряново и община Сухиндол;
- информация за реда и начина на домашно компостиране
- информация за организизираните кампании за разделно събиране на МРО;

**За постигане количествените цели в с-р “Отпадъци” на ниво регион Севлиево,** чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за оползотворяване, както следва:

- Трите общини от регион Севлиево имат договори за предварително третиране на смесени битови отпадъци, преди оползотворяване с оператор на инсталация за сепариране “Еко-Титан Груп” АД. В периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г.:

- количеството отпадъци (с кодове: 19 12 01, 19 12 04 и 19 12 05) за оползотворяване от територията на Община Севлиево са 6297.844 тона, а за обезвреждане са 5028.316 тона;

- количеството отпадъци (с кодове: 19 12 01, 19 12 04 и 19 12 05) за оползотворяване от територията на община Община Дряново са 1529.769 тона, а за обезвреждане са 1296.891 тона;

- количество то отпадъци (с кодове: 19 12 01, 19 12 04 и 19 12 05) за оползотворяване от територията на община Сухиндол са 346.971 тона, а за обезвреждане са 274.389 тона;

- Трите общини от регион Севлиево имат договори с “РДО-Севлиево” ООД, което отговаря за организиране на системата за разделно събиране на биоразградими отпадъци. За 2021 г., количеството биоразградими отпадъци (с код 20 02 01) от територията на Община Севлиево е 557.740 тона. За 2021 г., количеството биоразградими отпадъци от кухни и заведения за обществено хранене (с код 20 01 08), от територията на Община Дряново е 0.790 тона. В годишния отчет на РСУО регион Севлиево за 2021 год., липсват данни за количество биоразградими отпадъци от територията на Община Сухиндол.

### **Община Севлиево**

С решение №177/19.10.2021г. на Общински съвет - Севлиево е прието изменение и допълнение на Наредбата за дейности по управление на отпадъците на територията на Община Севлиево, с което се регулира съхраняването, разкомплектоването и управлението на излезли от употреба МПС. На сайта на общината е виден стар вариант-2019г. на наредбата

- Съгласно договореност между Община Севлиево и “Еко-Титан Груп” АД, на територията на гр. Севлиево е организирана система за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Системата се състои от контейнери тип “иглу” с жълт и зелен цвят. Количествата разделно събрани отпадъци от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, през 2021 г. е 20.840 тона, в т.ч. отпадъци от хартия и картон (код 15 0101) - 11720 тона; отпадъци от пластмаса (код 15 01 02) - 6.740 тона и отпадъци от стъклени опаковки (15 01 07) - 2.380 тона.

- Съгласно договореност между Община Севлиево и “Хедуей интернешънъл” ЕООД, на територията на общината е организирана система за разделно събиране, транспортиране и третиране на текстилни отпадъци. Цели се рационално оползотворяване на отпадъци от текстил и облекло, намаляване на депонираните отпадъци, подобряване на екологичните показатели на територията на общината. В периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. от територията на Община Севлиево събраното количество отпадъци от облекла (с код 20 01 10) е 14.900 тона;

- Съгласно договореност между Община Севлиево и “Елтехресурс” АД е организирана система за разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване на територията на общината. За 2021 г. събраното количество излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, различно от упоменатото в 20 01 21 и 20 01 23, съдържащо опасни компоненти е 1.119 тона.

## **Община Дряново**

За постигане количествените цели в сектор “Отпадъци” на общинско ниво чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за рециклиране, както следва<sup>7</sup>:

- Съгласно сключен Договор за сътрудничество между Община Дряново и “Булекопак” АД, на територията на гр. Дряново е организирана система за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Системата се състои от контейнери тип “иглу” с жълт и зелен цвят. Количествата разделно събрани отпадъци от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, през 2021 г е 23.380 тона, от които количества нерестицилируеми отпадъци, предадени за депониране са 21.440 тона;

- Съгласно сключен Договор между Община Дряново и “Еко батерии” АД на територията на община Дряново са организирана дейности по разделно събиране, съхраняване и предаване за предварително третиране, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане на негодни за употреба батерии и акумулатори. В периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. от територията на Община Дряново събраното количество НУБА е 315.20 кг.;

- Организираната от Община Дряново и “Елтехресурс” АД кампания за разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване на територията на общината отчита добра активност. Събрани са над 50 броя информационно и телекомуникационно оборудване и потребителски уреди (хладилници, телевизори, ел.печки и др.);

- Кампанията за разделно събиране на опасни отпадъци от домакинствата, организирана съвместно с “Балбок Инженеринг” АД е част от системата за разделно събиране на отпадъци на община Дряново. Мобилни събирателни пунктове са организирани на 08.06.2021г и 20.10.2021г. В обявените пунктове са събрани 135.26 кг опасни отпадъци;

- Съгласно подписано споразумение за сътрудничество между Община Дряново и “Хедуей интернешънъл” ЕООД, на територията на общината е организирана система за разделно събиране, транспортиране и третиране на текстилни отпадъци. Цели се рационално оползотворяване на отпадъци от текстил и облекло, намаляване на депонираните отпадъци, подобряване на екологичните показатели на територията на общината. В периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. от територията на Община Дряново събраното количество текстилни отпадъци е 5.430 тона;

- С подписан през 2020г. меморандум за сътрудничество между Община Дряново и “Кроношпан България” ЕООД за рационално оползотворяване на дървесни отпадъци, образувани на територията на общината, се цели намаляване на депонираните отпадъци и подобряване на екологичните показатели на територията на общината. В периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. от територията на Община Дряново за оползотворяване са предадени 10.760 тона дървесни отпадъци;

- На територията на община Дряново е изградено общинско съоръжение за компостиране на разделно събрани биоотпадъци. Съгласно договор, оператор на съоръжението е “РДО-Севлиево” ООД, което отговаря за организиране на системата за разделно събиране на биоразградими отпадъци. През 2021г. са предприети действия за поэтапно въвеждане на системата, като първоначалният етап включва обекти за социални услуги на територията на гр. Дряново. За периода от 01.08.2021г. до 31.12.2021г. събраните биоотпадъци са 790 кг.;

- Закупени са 30 бр. 110 л кофи и 30 бр. Нови контейнери тип “бобър” и са ремонтирани стари съдове за отпадъци, с цел превенция и намаляване на изхвърлянето на отпадъци на нерегламентирани сметища;

- През 2020 г. на територията на Община Дряново е организирана система за разделно събиране на строителни и едрогабаритни отпадъци. За реализиране на системата са закупени бордови контейнеровоз и 9 бр. лифтдъмпер контейнери за строителни отпадъци;

---

<sup>7</sup> Годишен отчет за изпълнение на Програма за управление на Кмета на Община Дряново за мандат 2019-2023 г.

- С решение №384/30/08.2021г. на Общински съвет - Дряново (Протокол № 42) е приета Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Дряново. С цел по-качествена и по-ефективна работа по поддръжка на чистота и зелените площи, през 2021 г са закупени: 3 бензинови резачки, 2 електрически резачки, 2 хростореза и клонотрошач. Извършен е и ремонт на инструменти и техника.

- С решение №385/30/08.2021г. на Общински съвет - Дряново (Протокол № 42) е прието изменение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Дряново, с което се регулира съхраняването, разкомплектоването и управлението на излезли от употреба МПС.

### **Община Сухиндол**

- Съгласно договореност между Община Сухиндол и “Еко Партнърс България” АД, на територията на гр. Сухиндол е организирана система за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Системата се състои от пет двойки контейнери тип “иглу” с жълт и зелен цвят. Количествата разделно събрани отпадъци от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, през 2021 г. е 0 660 тона, в т.ч. отпадъци от хартия и картон (код 15 01 01) - 0.380 тона; отпадъци от пластмаса (код 15 01 02) - 0.160 тона и отпадъци от смесени опаковки (15 01 06) - 0.120 тона.

- През 2020г., на територията на община Дряново е изградено общинско съоръжение за компостиране на място на разделно събрани биоотпадъци. Системата за децентрализирано разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъци се въвежда в експлоатация.

Наредбите по чл. 22 от ЗУО на трите общини в раздел Преходни и заключителни разпоредби обясняват значението на термините “предотвратяване”, “повторна употреба”, “рециклиране”, “оползотворяване” и “обезвреждане”, но все още не обясняват необходимостта и не поставят изискванията на лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, да прилагат приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците, а именно:

1. предотвратяване на образуването им;
2. подготовка за повторна употреба;
3. рециклиране;
4. друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
5. обезвреждане.

### **Изводи и препоръки:**

Основните изводи от анализа на мерките и съществуващи практики по предотвратяване образуването на отпадъците на територията на общините от РСУО регион Севлиево позволяват да се направят следните изводи и препоръки:

- Трите общини изпълняват ангажиментите за консултации с обществеността, произтичащи от екологичното законодателство, като предоставят възможност на обществеността, да участва в процеса на вземане на решения по изготвяне на планове и програми и по инвестиционни предложения на територията;

- Информацията, по отношение управление на отпадъците, достига до гражданите по различен начин. Интернет страниците на общините са основния обмен на информация. Този начин на разпространение не е напълно достатъчен, тъй като част от населението няма достъп до електронната мрежа и това ограничава техните възможности да се запознаят с дейността. Паради тази причина допълнителен обмен на информация се осъществява чрез публикуване на съобщения на информационното табло в центъра на административно обслужване и в кметствата на малките населени места;

- Необходимо е провеждане на повече информационни кампании чрез организиране на срещи или информиране на населението, чрез средствата за масово осведомяване. По този начин се цели по-голяма част от населението да има достъп до информацията и да се привлече тяхното активно участие. Постигнатите резултати до тук по отношение на информи-

раността и предоставянето на информация на гражданите е добро в община Дряново, задоволително в община Севлиево и крайно оскъдно и незадоволително в община Сухиндол. Необходимо е значително подобряване в информираността на гражданите и увеличаване на кампаниите, чрез което ще се увеличат възможностите на общините за достигане на набелязаните мерки в развитието на дейността по управлението на отпадъците;

- За осигуряване на прозрачност при изпълнение на общинската политика за управление на отпадъците е необходимо ежегодно публикуване на годишни отчети за изпълнение на настоящата Програма за управление на отпадъците до 2028 г. на интернет страниците на общините;

- С въвеждане на новите изисквания на ЗМДТ за определяне на такса битови отпадъци и възможността за освобождаване на 100% от заплащане на отчисленията за депониране, при намаляване количеството на депонирани биоразградими отпадъци, предотвратяването, повторната употреба и рециклирането стават все по-важни за домакинствата. Ефектите от схемите с такси могат да бъдат измервани най-вече в подобрени нива на рециклиране, а това налага пълноценна осведоменост на гражданите;

- Възможни действия за предотвратяване образуването на отпадъците, могат да бъдат насочени към:

\* намаляване на използването на продукти за еднократна употреба от пластмаса на територията на общината в детските градини и училищата;

\* ограничаване ползването на определени масово разпространени отпадъци, като полиетиленови пазарски торбички;

\* намаляване на използването на хартия чрез по-интензивно използване на електронно управление и е-услуги от общинските администрации;

\* закупуване на храна и насипни продукти в (собствени) контейнери за многократна употреба (напр. стъклени), е добра практика, която може да се организира съвместно както с търговски вериги, така и с отделни магазини и производители;

\* организиране на базари за обмен на употребявани вещи като: детски дрехи и играчки, спортни уреди, вещи за бита, книги, дрехи и др.;

\* насърчаване на населението към компостиране на място и домашно компостиране.

Създаването на партньорства между институциите, бизнеса и научните среди за минимизиране на отпадъците и за ресурсна ефективност е добра практика, която е подходящо да се насърчава.

- За постигане количествените цели в сектор “Отпадъци” на ниво регион Севлиево, чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети следните действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за оползотворяване: Трите общини от регион Севлиево имат договори за предварително третиране на смесени битови отпадъци, преди оползотворяване с оператор на инсталация за сепариране “Еко-Титан Груп”АД. Трите общини от регион Севлиево имат договори с “РДО-Севлиево” ООД, което отговаря за организиране на системата за разделно събиране и третиране на биоотпадъци с цел рециклиране и Обезвреждане на отпадъци.

- За постигане количествените цели в сектор “Отпадъци” на общинско ниво чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците - предотвратяване, подготовка за повторна употреба, рециклиране, са предприети действия за увеличаване количеството отпадъци предадени за рециклиране, и за намаляване на количеството отпадъци предадени за обезвреждане:

- Трите общини от регион Севлиево, изпълняват дейности по “Разделно събиране на отпадъци от опаковки” и всяка община съвместно с лице опериращо с отпадъци от опаковки е изградила система за разделно събиране, в обхвата на територията на гр. Севлиево, на гр. Дряново и на гр. Сухиндол;

- Позитивна е практиката на сътрудничество на двете общини Севлиево и Дряново с “Хедуей интернешънъл”ЕООД - оператор за Разделно събиране на отпадъци от текстил и

облекло. Усъвършенстването на изградените системи за разделно събиране на текстилни отпадъци и оползотворяването им намалява щетите на околната среда от третирането на образуваните текстилни отпадъци.

- Позитивни са практиките на изградените системи за разделно събиране на общините Севлиево и Дряново с “Елтехресурс” АД - оператор за Разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване от бита, както и изградените системи за разделно събиране от територията на Община Дряново на: Негодни за употреба батерии и акумулатори (с оператор “Екобатерии” АД-София); на Опасни отпадъци от домакинствата (с оператор “Балбок Инженеринг” АД) и за Рационално оползотворяване на дървесни отпадъци (с оператор “Кроношпан България” ЕООД). Отделянето и третирането с цел рециклиране на тези специфични отпадъци от бита намалява количеството на потока отпадъци насочен за обезвреждане и увеличава количеството отпадъци насочени към четвърто и трето ниво от приоритетния ред (йерархия) при управлението на отпадъците.

- Необходими са действия в посока повишаване капацитета на институциите, най-вече общинските администрации, по отношение на нормативните изисквания, процесите и практиките по предотвратяване образуването на отпадъци.

- Необходимо е повишаване на информираността на населението за ползите от предотвратяване на образуването на отпадъците чрез разпространяване на интересна, полезна и достъпна информация.

- Общините от региона следва да поставят в нормативните си документи изискването при управлението на отпадъците да се прилага приоритетен ред (йерархия), съгласно чл.6 на ЗУО, а именно: предотвратяване; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; Обезвреждане;

- Общините от региона следва да подготвят и да изпълняват местни проекти, които допринасят за управлението на отпадъците чрез най-високите нива в йерархията за управление на отпадъци и за повишаването на самосъзнанието за прилагане на мерки на индивидуално ниво за предотвратяване образуването на отпадъците и разделно събиране на специфични потоци отпадъци.

#### **IV.10. Анализ на икономическите инструменти и стимули в областта на управлението на отпадъците и ефективността от действието им**

Настоящият анализ е разработен с цел да даде отговор на следните въпроси:

- Кои са икономическите инструменти и стимули, които се прилагат в общините от РСУО Регион Севлиево;

- Какви са общите приходи от ТБО и каква е структурата и събираемостта на приходите от такса битови отпадъци за периода 2016-2021 г; прилагат ли се стимулиращи елементи за екологосъобразно управление на отпадъците при определяне на размера на ТБО;

- Какви са дължимите суми за обезпеченията и отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО и каква е степента на заплащане на дължимите суми по тези обезпечения и отчисления; какви суми са акумулирани по сметките в РИОСВ за периода 2011-2021 г.

Какъв подход се прилага от общината за определяне на размера на цените и таксите за услуги за управление на битовите отпадъци.

##### **IV.10.1. Анализ на икономическите инструменти и стимули в сектора за управление на отпадъците**

Икономическите инструменти в сектора за управление на отпадъците са механизми, въведени от държавата, които правят по-изгодно за населението и бизнеса да рециклират и оползотворяват отпадъци, вместо да ги депонират. Най-общо икономическите инструменти могат да бъдат обединени в няколко групи:



- *Такса за депониране* на битови отпадъци. Тази група инструменти включва разнообразни такси за депониране на отпадъци на депа, такси за изгаряне на отпадъци в инсинератори, както и различни по вид забрани за депониране и изгаряне на отпадъци;
- *Схеми плащане при изхвърляне*. Това са инструменти, при които населението и бизнеса заплащат за събирането, извозването и третирането на генерираните от тях отпадъци. Тези схеми са пряко свързани с количеството на генерираните от съответните лица отпадъци, като те заплащат на кг/чувал/контейнер и т.н.
- *Схема за отговорност на производителя*. Това са схеми, при които производителите и вносителите на дадени продукти, чиято употреба създава масово разпространени отпадъци, се задължават за финансиране и организиране на дейностите по оползотворяване на тези отпадъци;
- *Екологични данъци и такси върху продукти* – въвеждат се с цел намаляване или дори премахване употребата на определени продукти, които са вредни за околната среда.
- *Банкови гаранции и застраховки* – въвеждат се с цел покриване на риска от извършване на определени дейности, например за трансграничен превоз на отпадъци.

Възприетият подход за финансиране на дейностите по управление на отпадъците се основава на принципа „замърсителят плаща“, с който се въвежда с такса “Битови отпадъци” за населението, на основание чл. 62 и чл. 63 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Общинският съвет на съответната община определя размера на такса “Битови отпадъци” за дейностите, предвидени със ЗМДТ. Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, в т.ч. и таксата “Битови отпадъци”, на основание чл. 9 от ЗМДТ.

### **Община Севлиево**

Съгласно приетата Наредба за определяне на администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Севлиево ( посл. изм. с Решение№104/30.0 2022г. на ОС-Севлиево), такса за битови отпадъци се заплаща за услуги по събирането и извозването, обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддръжане на чистотата на териториите за обществено ползване. Определя се в годишен размер за всяко населено място с решение на Общински съвет Севлиево ежегодно въз основа на одобрена план-сметка, включваща необходимите разходи за всяка дейност по отделно.

Размерът на такса битови отпадъци за жилищните и нежилищните имоти се определя в левове, съобразно вида и броя на съдовете за събиране и съхранение на отпадъците на база разходите по чл.14, ал.2, т.1, 2 и 3 от тази наредба. В този случай се заплаща и такса за поддръжане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места пропорционално върху данъчната оценка на имота. Лицата, които заплащат таксата на база съдове, подават за целта декларация по утвърден образец и в срок, определен в тази наредба. Имотите, за които не е подадена декларация по образец в предвидените срокове, се облагат пропорционално в промил на данъчната оценка на имота, определена съгласно чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.

За имоти на физически и юридически лица, попадащи извън границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване по чл. 14, ал. 6, се събира такса за обезвреждане на БО в депа или други съоръжения и за поддръжане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер, пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ. За горното обстоятелство се подават декларации по утвърден образец .

За имоти публична общинска и държавна собственост, които се ползват по предназначение (учебни и детски заведения; социални заведения и обслужващи звена; културни, исторически, спортни и административни обекти), както и за имотите на общинска болница МБАЛ „Д-р Стойчо Христов“ гр. Севлиево, ползвани по предназначение за болнична помощ, се събира такса в размер, пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл.20 и чл.21 от ЗМДТ. За ползването на имота по предназначение се подава декла

рация по образец. За тези имоти се събира такса БО в размер на 25 на сто от дължимата такса, определена за съответната година съгласно ЗМДТ.

Не се събира такса за услугата „сметосъбиране и сметоизвозване” на БО за имоти, които не се ползват през цялата година (с подадена декларация по утвърден образец). За тези имоти се събира такса за обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения и за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване.

Одобрената от ОС-Севлиево План-сметка за таксата битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти включва към 2021 г.:

а) промила за сметосъбиране и сметоизвозване

б) промила за поддържане на депа

в) промила за за поддържане на територии за обществено ползване (съобразно разходи по т.4)

№	Населено място / населени места / район	Събиране и транспортиране на БО	Поддържане и експлоатация на депата	Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване	Общо (промила)
За Домакинствата					
1	Жилищни	1.49 ‰	1.30 ‰	0.72 ‰	3,51
2	Нежилищни	2.48 ‰	1.94 ‰	0.94 ‰	5,36
За юридическите лица					
1	Жилищни	1.49 ‰	1.30 ‰	0.72 ‰	3,51
2	Нежилищни	2.48 ‰	1.94 ‰	0.94 ‰	5,36
За имоти публична общинска и държавна собственост, по предназначение					
1	Нежилищни	0.62 ‰	0.485 ‰	0.235 ‰	1.34

г) таксата на един контейнер за лица с над 100 работника или над 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3, независимо от честотата на изхвърляне. - **3 517,00 лв.** за контейнер тип „бобър” + услугата за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер на 0.94 ‰ от данъчната оценка на имота.

д) таксата на един контейнер за лица с до 100 работника или до 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3 според честотата на изхвърляне (веднъж или два пъти месечно или веднъж два или три пъти седмично), както и такса за едно събиране на съд по заявка. - **3 517,00 лв.** за контейнер тип „бобър” + услугата за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер на 0.94 ‰ от данъчната оценка на имота.

Информация за приходите от такса битови отпадъци за домакинствата и юридически лица на територията на община Севлиево за периода 2015–2021г, е видна в таблицата долу.  
*Приходи от такса битови отпадъци за периода 2015 – 2021 г.*

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (хил. лв.):</b>	1631	1839	1995	2143	2205	2457	2534
В т.ч. от:							
Домакинствата	784	795	920	1021	1025	1082	1200
Юридически лица	847	1044	1075	1122	1180	1375	1334

Приходите от такса битови отпадъци, генерирани от домакинствата е по-малък от този на бизнеса.

Разпределението на дяловете от постъпленията от такса битови отпадъци е представено в следващата таблица долу:

*Структура на постъпленията от такса битови отпадъци за периода 2015–2021 г.*

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Домакинствата	48.07	43.23	46.12	47.64	46.48	44.04	47.36
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Юридически лица	51.93	56.77	53.88	52.36	53.52	55.96	52.64

В анализа към НПУО (101 общини) с данни за средни общини (10-50 хил жители):  
Постъпленията от домакинствата са в границите на 35.9% (2015г) до 39.5% (2018 г), като тенденцията в Община Севлиево е близка, но по-висока от показателите за средните общини.  
Постъпленията от бизнеса са в диапазон от 64.1% (2015 г) до 60,5% (2018 г), като тенденцията в Община Севлиево се доближава, но е по-ниска от цитирания диапазон.

Информация за приходите на община Севлиево, от такса битови отпадъци на 1 жител и на 1тон отпадък е представена в таблицата долу.

*Приходи от такса битови отпадъци/жител и на тон отпадък за периода 2015-2021г.*

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (хил. лв.):</b>	1631	1839	1995	2143	2205	2457	2534
Приходи от ТБО/ 1 жител (лв.)	48.15	55.15	60.71	66.17	69.00	77.49	80.94
Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци	141.87	175.13	196.72	203.55	210.94	214.27	224.12

\* Приходите от такса битови отпадъци отнесени към средногодишното население по место живеене (данни НСИ [https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x\\_2=300](https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=300)) показват постепенно и устойчиво нарастване през годините.

\* Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци също нарастват в пропорция, съотносима на приходите от ТБО/ 1 жител.

Приходите от такса битови отпадъци отнесени към населението са изследвани в НПУО за периода 2015-2018 г, което позволява сравнителен анализ, само в обхвата на съпадащите години, виден долу.

*Сравнителен анализ за показателите от такса битови отпадъци на 1 жител спрямо НПУО 2021 – 2028 г.*

	2016	2017	2018
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 жител (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 жител средни общини (10-50 хил. жители) НПУО	58.64	62.06	66,24
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител средно за България НПУО	77,59	79,40	84,10
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител за община Севлиево	55.15	60.71	66.17
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 тон отпадък (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци средни общини (10-50 хил. жители) НПУО	90.40	89.23	100.95
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България НПУО	173,54	166,90	186,57
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци община Севлиево	175.13	196.72	203.55

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци /1 жител за община Севлиево”, може да се направи извода, че за трите години от сравнимия с НПУО период, показателите на Община Севлиево са съотносимо близки, но по-ниски от тези, изчислени към НПУО, за средни общини (10-50 хил. жители).

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци”, може да се направи извода, че община Севлиево надвишава двойно стойностите на показателите изчислени към НПУО за средни общини (10-50 хил. жители), и че показателите на община Севлиево са сравними, но по-високи от изчислените от НПУО приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България.

Динамиката и относителният дял на приходите от такса битови отпадъци в общите приходи от такси и в общите бюджетни приходи на Община Севлиево са видни в приложената долу таблица.

*Динамика и относителен дял на приходите от такса битови отпадъци в общите приходи от такси и в общите бюджетни приходи на общината.*

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо приходи от ТБО (лв.):	1631	1839	1995	2143	2205	2457	2534
Общо приходи от такси (лв.):	4670	5765	5250	5531	6074	6393	6990
Дял на приходите от ТБО в общо приходите от такси в %)	35	32	38	39	36	38	36
Общо бюджетни приходи (лв.)	6590	7382	9098	9081	9334	8850	10180
Дял на приходите от ТБО в бюджетните приходи на общината в %	25	25	12	24	24	28	25

\* Видно от данните в горната таблица ТБО формира средно 36.3 % от приходите от такси на общината за периода 2015-2021 г. Делът на ТБО в общите бюджетни приходи на общината е относително висок на нива от 12 – 28 %. Данните за община Севлиево са по-високи от данните за дял на приходите от такса битови отпадъци в НПУО, където той е в границите между 10% за 2015г и 8.1% за 2018 г.

### Община Дряново

Съгласно приетата Наредба за определяне на администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Дряново с изм и доп. (посл. изм. и доп с Решение №58/30.05.2022г. на ОС-Дряново), такса за битови отпадъци се заплаща за услуги по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно, в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет, въз основа на одобрена план-сметка, включваща необходимите разходи за: 1. осигуряване на съдове за съхраняване на БО-контейнери, кофи и други; 2. събиране на БО и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им; 3. проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за БО или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на БО, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от ЗУО; почистване на териториите за обществено ползване.

- за жилищни имоти, таксата се определя на база данъчна оценка на имотите, като промил;  
 - за нежилищни имоти таксата по т 1-3 се определя на база заявени съдове и честота на сметосъбиране, или на база по-високата от отчетната стойност и данъчната оценка на имотите, като промил, а по т.4 се определя на база по-високата от отчетната стойност и данъчната оценка на имотите, като промил;

Одобрената от ОС-Дряново План-сметка за таксата битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти включва:

- а) промила за сметосъбиране и сметоизвозване (съобразно разходи по т.1 и 2)  
 б) промила за поддържане на депа (съобразно разходи по т.3)  
 в) промила за за поддържане на територии за обществено ползване (съобразно разходи по т.4)

№	Населено място / населени места/ район	Събиране и транспортиране на БО	Поддържане и експлоатация на депата	Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване	Общо (промила)
За домакинствата					
		2.5 ‰	2.7 ‰	1.5 ‰	6.7
За юридическите лица					
		2.5 ‰	2.7 ‰	1.5 ‰	6.7

з) таксата на един контейнер за лица с над 100 работника или над 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3, независимо от честотата на изхвърляне - 2200 лв.

д) таксата на един контейнер за лица с до 100 работника или до 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3 според честотата на изхвърляне (веднъж или два пъти месечно или веднъж два или три пъти седмично), както и такса за едно събиране на съд по заявка. 2700 лв. за 3 пъти седмично; 1900 лв. за 2 пъти седмично; 970 лв. за 1 път седмично; 575 лв. за 2 пъти месечно.

Таблица Приходи от такса битови отпадъци за периода 2015 – 2021 г.

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (хил. лв.):</b>	479	595	528	549	532	629	726
В т.ч. от:							
Домакинствата	295	318	328	334	350	366	465
Юридически лица	184	277	200	215	182	263	261

Приходите от такса битови отпадъци, генерирани от домакинствата е устойчиво по-висок от този на бизнеса.

Таблица Структура на постъпленията от такса битови отпадъци за периода 2015–2021 г. Разпределение на дяловете от постъпленията от такса битови отпадъци:

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Домакинствата	61.59	53.45	62.12	60.84	65.79	58.19	64.05
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Юридически лица	38.41	46.55	37.88	39.16	34.21	41.81	35.95

Таблица Приходи от такса битови отпадъци / жител и на тон отпадък за периода 2015–2021 г.

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (хил. лв.):</b>	479	595	528	549	532	629	726
Приходи от ТБО/ 1 жител (лв.)	52.22	65.79	59.61	63.58	62.87	71.13	85.99
Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци	174.28	225.09	196.97	192.91	189.51	227.04	260.98

\* Приходите от такса битови отпадъци отнесени към средногодишното население по место живеене (данни НСИ [https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x\\_2=300](https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=300)) показват постепенно и устойчиво нарастване през годините.

\* Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци в община Сухиндол са значително по-високи от приходите от ТБО/ 1 жител в общините Дряново и Севлиево.

Таблица Сравнителен анализ за показателите от такса битови отпадъци на 1 жител спрямо НПУО 2021 – 2028 г.

	2016	2017	2018
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 жител (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 жител малки общини (под 10 хил. жители) НПУО	48.23	52.42	56.56
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител средно за България НПУО	77,59	79,40	84,10
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител община Дряново	65..79	59.61	63.58
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 тон отпадък (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци малки общини (под 10 хил. жители) НПУО	166.51	176.54	200.00
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България НПУО	173,54	166,90	186,57
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци община Дряново	225.09	196.97	192.91

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци /1 жител за община ”, може да се направи извода, че за трите години от сравнимия с НПУО период, показателите на Община Дряново са съотносимо близки, но по-високи от тези, изчислени към НПУО, за малки общини (под 10 хил. жители) и по-ниски от средните за страната.

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци”, може да се направи извода, че община Дряново надвишава стойностите на показателите изчислени към НПУО за малки общини (под 10 хил. жители), и че показателите на община Дряново са сравними, но по-високи от изчислените от НПУО приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България.

*Таблица Динамиката и относителният дял на приходите от такса битови отпадъци в общите приходи от такси и в общите бюджетни приходи на общината.*

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо приходи от ТБО (лв.):	479	595	528	549	532	629	726
Общо приходи от такси (лв.):	692	853	755	783	742	813	877
Дял на приходите от ТБО в общо приходите от такси в %)	69	70	70	70	72	77	83
Общо бюджетни приходи (лв.)	1360	1980	1669	1638	1698	1746	2732
Дял на приходите от ТБО в бюджетните приходи на общината в %	35	30	32	34	31	36	27

\* Видно от данните в горната таблица ТБО формира средно 73 % от приходите от такси на общината за периода 2015-2021 г. Делът на ТБО в общите бюджетни приходи на общината е относително висок - средно 32.14 %. Данните за община Дряново са по-високи от данните за дял на приходите от такса битови отпадъци в НПУО, където той е в границите между 10% за 2015г и 8.1% за 2018 г.

### **Община Сухиндол**

Съгласно приетата Наредба за определяне на администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Сухиндол (приета с Решение № 104/21.10.2020 г. на ОС - Сухиндол.Изм. и доп. с Решение №170 от 29.04.2021 г), таксата за битови отпадъци се определя в левове и в годишен размер за всяко населено място с решение на ОС-Сухиндол въз основа на одобрена план-сметка, пропорционално върху следната основа:

1. за жилищни недвижими имоти, собственост на граждани и предприятия - пропорционално върху данъчната оценка, определена по норми, съгласно Приложение № 2 от ЗМДТ за всяка услуга поотделно
2. за нежилищни имоти – за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места – съгласно определената основа в чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ или количество на битовите отпадъци.
3. За определяне на таксата по сметосъбиране и сметоизвозване според количеството на битовите отпадъци, в зависимост от броя и вида на съдовете за събиране на отпадъците, на база разходите по чл.14, ал.1, т.1, 2 и 3 от наредбата. Лицата, които заплащат таксата на база съдове, подават декларация по образец, съгласно Образец № 2 до 31октомври на предходната година. За придобитите през годината имоти, декларацията се подава в двумесечен срок от датата на придобиването им.

Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци по т.2 за всеки отделен имот, размерът на таксата се определя по по-високата между данъчната оценка и отчетната стойност на нежилищните имоти на предприятията, фирми и учреждения.

В случаите по т. 2 се заплаща и такса за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване в населените места по по-високата между данъчната оценка и отчетната стойност на нежилищните имоти на предприятията, фирми и учреждения.

Одобрената от ОС-Сухиндол План-сметка за таксата битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти включва:

- а) промила за сметосъбиране и сметоизвозване (съобразно разходи по т.1 и 2)  
 б) промила за поддържане на депа (съобразно разходи по т.3)  
 в) промила за поддържане на територии за обществено ползване (съобразно разходи по т.4)

№	Населено място / населени места/ район	Събиране и транспортни разходи на БО	Поддържане и експлоатация на депата	Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване	Общо (промила)
<b>За домакинствата</b>					
1	Гр. Сухиндол	3,3	3,1	3,1	9,5
2	Всички населени места на територията на община Сухиндол	3,3	3,1	3,1	9,5
<b>За юридическите лица</b>					
1	Гр. Сухиндол	6,5	4,5	4,5	15,5
2	Всички населени места на територията на община Сухиндол	6,5	4,5	4,5	15,5

г) таксата на един контейнер за лица с над 100 работника или над 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3, независимо от честотата на изхвърляне. Такса за 1 брой съд/годишно - 5 750,00 лв. за контейнер тип „бобър” + услугата за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер на 4.5 % от данъчната оценка на имота.

д) таксата на един контейнер за лица с до 100 работника или до 500 000 лв. отчетна стойност (или данъчна оценка в случаите, когато тя е по висока) на база разходите по т.1-3 според честотата на изхвърляне (веднъж или два пъти месечно или веднъж два или три пъти седмично), както и такса за едно събиране на съд по заявка. Такса за 1 брой съд/годишно - 5 750,00 лв. за контейнер тип „бобър” + услугата за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер на 4.5 % от данъчната оценка на имота.

Таблица Приходи от такса битови отпадъци на Община Сухиндол, за периода 2015 – 2021 г.

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (хил. лв.):</b>	205	183	155	191	172	175	248
В т.ч. от:							
Домакинствата	76	85	75	73	75	76	100
Юридически лица	129	98	80	118	97	99	148

Приходите от такса битови отпадъци, генерирани от бизнеса е устойчиво по-висок от този на домакинствата

Таблица Структура на постъпленията от такса битови отпадъци за периода 2015–2021 г.

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Домакинствата	37.07	46.45	48.39	38.22	43.60	43.43	40.32
Дял на приходите от такса битови отпадъци, платени от Юридически лица	62.93	53.55	51.61	61.78	56.40	56.57	59.68

Таблица Приходи от такса битови отпадъци / жител и на тон отпадък за периода 2015–2021 г.

година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Общо приходи от такса битови отпадъци (лв.):</b>	204972	183111	154752	191141	171688	174639	248469
Приходи от ТБО/ 1 жител (лв.)	84.82	76.01	65.99	83.63	77.08	79.94	115.89
Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци	514.69	535.88	402,18	354.43	311.18	303.20	399.88

\* Приходите от такса битови отпадъци отнесени към средногодишното население по место живеене (данни НСИ [https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x\\_2=300](https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=300)) показват постепенно и устойчиво нарастване през годините.

\* Приходи от ТБО/ 1 тон отпадъци също нарастват в пропорция, съотнесима на приходите от ТБО/ 1 жител.

Таблица Сравнителен анализ за показателите от такса битови отпадъци на 1 жител спрямо НПУО 2021 – 2028 г.

	2016	2017	2018
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 жител (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 жител малки общини (под 10 хил. жители) НПУО	48.23	52.42	56.56
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител средно за България НПУО	77,59	79,40	84,10
Приходи от такса битови отпадъци /1 жител община Сухиндол	76.01	65.99	83.63
<b>Приходи от такса битови отпадъци на 1 тон отпадък (в лв.)</b>			
Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци малки общини (под 10 хил. жители) НПУО	166.51	176.54	200.00
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България НПУО	173,54	166,90	186,57
Приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци община Сухиндол	535.88	402,18	354.43

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци /1 жител за община ”, може да се направи извода, че за трите години от сравнимия с НПУО период, показателите на Община Сухиндол са по-високи от тези, изчислени към НПУО, за малки общини (под 10 хил. жители) и съотносимо близки, но по-ниски от средните за страната.

\* От направеното сравнение по показател “Приходи от такса битови отпадъци/1 тон отпадъци”, може да се направи извода, че община Сухиндол значително надвишава стойностите на показателите изчислени към НПУО както за малки общини (под 10 хил. жители), и така и изчислените от НПУО приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България.

Таблица Динамиката и относителният дял на приходите от такса битови отпадъци в общите приходи от такси и в общите бюджетни приходи на общината.

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо приходи от ТБО (лв.):	204972	183111	154752	191141	171688	174639	248469
Общо приходи от такси (лв.):	260193	237111	195328	232529	208342	205758	279065
Дял на приходите от ТБО в общо приходите от такси в %)	78,78	77,26	79,23	82,20	82,41	84,88	89,04
Общо бюджетни приходи (лв.)	613953	610627	531907	604923	537351	491189	726779
Дял на приходите от ТБО в бюджетните приходи на общината в %	33,39	29,99	29,09	31,60	31,95	35,55	34,19

\* Видно от данните в горната таблица ТБО формира средно 81.91 % от приходите от такси на общината за периода 2015-2021 г. Делът на ТБО в общите бюджетни приходи на общината е относително висок - средно 32.25 %. Данните за община Сухиндол са по-високи от данните за дял на приходите от такса битови отпадъци в НПУО, където той е в границите между 10% за 2015г и 8.1% за 2018 г.

#### IV.10.2. Обезпечения за покриване на последващите разходи за закриване на депа и отчисления за депониране ( чл. 60 и чл. 64 от ЗУО)

##### Обезпечения по чл.60 от ЗУО

Те се правят за всеки тон депониран отпадък. Целта на обезпеченията е в периода на експлоатация на съответното депо да се акумулира финансов ресурс, който собственикът на депото да използва за неговото закриване и рекултивация, след изчерпване на капацитета му. Задължението за обезпеченията по чл. 60 се отнася и за общините, в случаите, в които те се



явяват собственици на депо за отпадъци, независимо дали става въпрос за битови, строителни или опасни отпадъци, като обезпеченията не могат да бъдат под формата на банкова гаранция. В случаите, в които дадено депо за отпадъци се използва от няколко общини на регионален принцип, обезпеченията се внасят пропорционално на количествата депонирани отпадъци. Важно е да се подчертае, че натрупаните средства остават притежание на собственика на депото.

Собственикът на депото превежда до последно число на текущия месец определените месечни вноски по обезпечението за предходния месец. При забавяне на преводите по банковата сметка се дължи законната лихва за всеки просрочен ден, но не повече от 20 на сто от дължимата/остатъчната сума. В същия срок собственикът на депото представя на компетентния орган информация за депонираните количества отпадъци за предходния месец. Дължимите суми за невнесени обезпечения се определят с акт за установяване на публично държавно вземане, издаден по реда на чл.166 от Данъчноосигурителния процесуален кодекс от директора на РИОСВ, на чиято територия се намира депото.

В случай, че събраните средства в сметката са недостатъчни за приключване на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото, собственикът на депото осигурява остатъка от средствата.

Когато след приключване на дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото останат средства на общината в сметката в РИОСВ, същите подлежат на възстановяване на общината за извършване на дейности по управление на отпадъците.

Отчисления по чл.64 от ЗУО.

Тези отчисления се правят за всеки тон депонирани отпадъци. Натрупаните средства се разходват за дейности по изграждане на нови съоръжения за третиране на битови и строителни отпадъци, осигуряващи изпълнение от общините на изискванията на закона и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. Средствата могат да бъдат разходвани за извършването на последващи разходи, свързани с изградените съоръжения и инсталации за оползотворяване на битови отпадъци.

Отчисленията се превеждат от собственика на депото ежемесечно по банкова сметка за чужди средства на РИОСВ, на чиято територия се намира депото. Целта на отчисленията като икономически инструмент е да стимулират общините да намалят количествата на депонираните отпадъци за сметка на рециклираните и оползотворени отпадъци и да се натрупат средства за изграждане на инфраструктура за третиране на отпадъците. В случаите, в които дадено депо за отпадъци се използва от няколко общини на регионален принцип, то отчисленията се внасят пропорционално на количествата депонирани отпадъци.

С последните изменения на Наредба №7/19.12.2013г. (с посл. Измен. и доп. ДВ.бр.77 от 16 септември 2021 г., размерът на отчисления по чл. 64 от ЗУО за регионални депа за неопасни отпадъци за всеки тон депониран отпадък е:

(изм. - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2020 г. - 69 лв./т;

(нова - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2021 г. - 82 лв./т;

(нова - ДВ, бр. 26 от 2020 г.) за 2022 г. и всяка следваща година - 95 лв./т;

Във връзка с изменението на отчисленията представени по-горе (през 2020 и 2021г.), са направени изменения в ЗУО чрез Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Данъчно – осигурителния процесуален кодекс (ДВ, бр. 105 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.), както следва:

§ 57. В Закона за управление на отпадъците (обн., ДВ, бр. 53 от 2012 г.; изм., бр. 66 от 2013 г.; бр. 61 от 2014 г.; изм., бр. 98 от 2014 г., бр.14 от 2015 г., бр. 105 от 2016 г., бр. 13, 85, 88 и 102 от 2017 г., бр. 53, 77 и 98 от 2018 г. и бр. 1,25, 56 и 81 от 2019 г.,) се правят следните изменения:

§ 58. (В сила от 11.12.2020г.) (1) Месечните обезпечения и отчисления за 2020 г. по чл. 60, ал. 2, т. 1 и 2 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за периода от 1 март

2020 г. до 31 декември 2020 г. остават по сметка на общината, която ги е събрала, и се разходват по решение на общинския съвет чрез вътрешни компенсирани промени, без да се изменя приетият от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци.

(2) Регионалната инспекция по околната среда и водите, на чиято територия се намира съответното депо, възстановява от банковата сметка за чужди средства преведените и неусвоени от общините месечни обезпечения и отчисления за 2020 г. по чл. 60, ал. 2, т. 1 и 2 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г. в срок до 31 януари 2021 г. Възстановените средства по изречение първо се разходват по решение на общинския съвет при условията на ал. 1.

§ 59. (В сила от 11.12.2020г.) (1) За 2021 г. в разходите по чл. 62, т. 3 от Закона за местните данъци и такси може да бъдат включени и разходи за изпълнение на мерки по чл. 63 от Закона за здравето, извършени на територии за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

(2) Разходите по ал. 1 се осигуряват чрез вътрешни компенсирани промени, без да се изменя приетият от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци.

§ 60. (В сила от 11.12.2020г.) (1) Месечните обезпечения и отчисления за 2021 г. по чл. 60, ал. 2, т. 1 и 2 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците може да се разходват по решение на общинския съвет чрез вътрешни компенсирани промени, без да се изменя приетият от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци.

(2) Дължимите месечни отчисления за 2021 г. по чл. 60, ал. 2, т. 1 и 2 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците се внасят в срок до 31 декември 2021 г.

(3) За периода от 1 януари до 31 декември 2021 г. не се начисляват лихви върху дължимите суми за месечни отчисления по чл. 60, ал. 2, т. 1 и 2 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците.

Анализ на дължими и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО

#### **Община Севлиево**

Таблицата долу представя данни за 2021г , като са разгледани дължимите и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО на Община Севлиево и е направено сравнение със средното за страната изпълнение на дължимите суми, за целия период от 2011 до 2020г., по обезпеченията и отчисленията в % (спрямо данните от НПУО 2021-2028г за средното застраната);

*Таблица Дължими и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО – за периода януари 2011-четвърто тримесечие 2021 г., от Община Севлиево*

Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 60 от ЗУО (лв.) - 160%	487 901.07 лв
Следва да постъпят по чл. 60 (лв.)	303 889. 27 лв
Постъпили /дължими чл. 60 (%)	0.00
Средно за страната изпълнение на дължимите суми по чл. 60 (НПУО 2021-2028 г.)	115.75 %
Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 64 от ЗУО (лв.) -	6 368 596. 35 лв
Следва да постъпят по чл. 64 (лв.)	3 221 532. 45 лв
Постъпили /дължими чл. 64 (%)	0.00
Постъпили/дължими чл. 64 от НПУО (%)	86.75%

#### **Община Дряново**

Таблицата долу представя данни за 2021г , като са разгледани дължимите и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО на Община Дряново и е направено сравнение със средното за страната изпълнение на дължимите суми, за целия период от 2011 до 2020г., по обезпеченията и отчисленията в % (спрямо данните от НПУО 2021-2028г за средното застраната);

Таблица Дължими и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО – за периода януари 2011-четвърто тримесечие 2021 г., от Община Дряново

Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 60 от ЗУО (лв.) - 99.49%	60 031.31 лв
Следва да постъпят по чл. 60 (лв.)	60 336. 26 лв
Постъпили /дължими чл. 60 (%)	304.95 лв
Средно за страната изпълнение на дължимите суми по чл. 60 (НПУО 2021-2028 г.)	115.75 %
Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 64 от ЗУО (лв.) - 98.74%	837 889.18 лв
Следва да постъпят по чл. 64 (лв.)	848 575. 4 лв
Постъпили /дължими чл. 64 (%)	10 686. 24 лв
Постъпили/дължими чл. 64 от НПУО (%)	86.75%

### Община Сухиндол

Таблицата долу представя данни за 2021г , като са разгледани дължимите и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО на Община Сухиндол и е направено сравнение със средното за страната изпълнение на дължимите суми, за целия период от 2011 до 2020г., по обезпеченията и отчисленията в % (спрямо данните от НПУО 2021-2028г за средното за страната);

Таблица Дължими и реално преведени суми за обезпеченията и отчисленията съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО – за периода януари 2011-четвърто тримесечие 2021 г., от Община Сухиндол

Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 60 от ЗУО (лв.) - 100%	9 053. 6 лв
Следва да постъпят по чл. 60 (лв.)	9 053. 6 лв
Постъпили /дължими чл. 60 (%)	0.00 лв
Средно за страната изпълнение на дължимите суми по чл. 60 (НПУО 2021-2028 г.)	115.75 %
Постъпили по сметка на РИОСВ отчисления по чл. 64 от ЗУО (лв.) - 100%	149 676. 47 лв
Следва да постъпят по чл. 64 (лв.)	149 676. 47 лв
Постъпили /дължими чл. 64 (%)	0.00 лв
Постъпили/дължими чл. 64 от НПУО (%)	86.75%

### IV.10.3. Анализ на общо изразходвани суми по години на анализиращия период от приходите от ТБО и от обезпеченията и отчисленията по ЗУО

#### Община Севлиево

Таблица Разходвани средства от натрупаните обезпечения и отчисления съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО за периода 2016-2021г по данни от Община Севлиево

Годи на	Разходвани средства, лв	Мотиви за разходване	Вид на натрупаните средствата
2016	265 000.00	СМР „Сепарираща инсталация – гр. Севлиево”	От отчисления по чл.64 от ЗУО
2017	432 815.76 400 000.00 218 019.42	Вноски - заем/ СМР „Сепарираща инсталация–гр. Севлиево” Допълнителни СМР дейности по „Сепарираща инсталация – гр. Севлиево” Окончателно плащане инженеринг „Сепарираща инсталация – гр. Севлиево”	От отчисления по чл.64 от ЗУО
2018	399 522.24	Вноски - заем/ СМР „Сепарираща инсталация–гр. Севлиево”	От отчисления по

	287 287.68 345 333.32	Възстановяване на разходи за сепариране на БО Закупуване на мотометачна машина	чл.64 от ЗУО
<b>2019</b>	399 522.24 374 994.31 43 231.51	Вноски - заем/ СМР „Сепарираща инсталация–гр. Севлиево” Закупуване на съдове за разделно събиране на био отпадъци Закупуване на биоразградими торби	От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2020</b>	341 626.36 255 798.24 5 100.00 399 522.24	Възстановяване на разходи за сепариране на БО за 2019г. Възстановяване на разходи за сепариране на БО за 2020 Възстановяване на разходи за обработка на био отпадъци Вноски - заем/ СМР „Сепарираща инсталация–гр. Севлиево”	От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2021</b>	366 228.21 199 944.00 299 940.00	Вноски - заем/ СМР „Сепарираща инсталация–гр. Севлиево” Закупуване на камион с кран Миячна машина	От отчисления по чл.64 от ЗУО

### Община Дряново

Таблица Разходвани средства от натрупаните обезпечения и отчисления съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО за периода 2016-2021г от Община Дряново

Годи на	Разходвани средства, лв	Мотиви за разходване	Вид на натрупаните средствата
<b>2016</b>			От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2017</b>	82 740.00	Закупуване на сметосъбиращ автомобил	От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2018</b>	77 522.83 77 040.00	Възстановяване на разходи за сепариране на БО Закупуване на сметосъбиращ автомобил	От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2019</b>			От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2020</b>	61 466.20 92 385.77 30 000.00 14 844.00 18 720.00	Възстановяване на разходи за сепариране на БО Възстановяване на разходи за сепариране на БО Закупуване на контейнеровоз за строителни отпадъци Закупуване на контейнери за СО 5бр. 5.5м <sup>3</sup> и 3бр. 5м <sup>3</sup> Закупуване на везна за инсталация за компостиране Дряново	От отчисления по чл.64 от ЗУО
<b>2021</b>			От отчисления по чл.64 от ЗУО

## Община Сухиндол

Таблица Разходвани средства от натрупаните обезпечения и отчисления съответно по чл.60 и чл.64 от ЗУО за периода 2016-2021г от Община Сухиндол

Годи на	Разходвани средства, лв	Мотиви за разходване	Вид на натрупаните средствата
2016			От отчисления по чл.64 от ЗУО
2017			От отчисления по чл.64 от ЗУО
2018	83 777.32 13 699.26	Закупуване на сметосъбиращ автомобил Възстановяване на разходи за сепариране на БО	От отчисления по чл.64 от ЗУО
2019			От отчисления по чл.64 от ЗУО
2020	18 207.31 11 010.59	Възстановяване на разходи за сепариране на БО за 2019г. Закупуване на шредер за мулчиране на дървесни отпадъци	От отчисления по чл.64 от ЗУО
2021			От отчисления по чл.64 от ЗУО

- Във всички общини от региона, подхода за определяне на такса битови отпадъци се извършва според количеството на битовите отпадъци, в зависимост от броя и вида на съдовете за събиране на отпадъците, на база разходите по чл.14, ал.1, т.1, 2 и 3 от Наредба за определяне на администрирането на местните такси, а когато то не може да се установи – в левове на ползвател или пропорционално върху основа (данъчна оценка на имотите) определена от Общински съвет.

- На база разработения Анализ и оценка на въведените икономически инструменти и стимули в областта на управлението на отпадъците и ефективността от действието им към Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. относно приходите от ТБО на 1 жител и на тон отпадък за периода 2016 - 2018 г. правим следните изводи:

- В средно голямата община Севлиево приходите от такса битови отпадъци на 1 жител са съотносими, но по-ниски от определените в НПУО 2021-2028 г. за средно големи общини.

- В малките общини Дряново и Сухиндол приходите от такса битови отпадъци на 1 жител са съотносимо близки, но по-високи от тези, изчислени към НПУО, за малки общини (под 10 хил. жители) и по-ниски от средните за страната.

- В средно голямата община Севлиево приходите от такса битови отпадъци /1 тон отпадък надвишават тези за средно големи общини и са съотносими, но малко по-високи от тези за страната, определени в НПУО 2021-2028 г.

- В малката община Дряново приходите от такса битови отпадъци /1 тон отпадък надвишават определените от НПУО за малки общини (под 10 хил. жители), и са сравними,

но по-високи от изчислените от НПУО приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България.

- Приходите от такса битови отпадъци /1 тон отпадък в община Сухиндол значително надвишават стойностите на показателите изчислени към НПУО както за малки общини (под 10 хил. жители), и така и изчислените от НПУО приходи от такса битови отпадъци /1 тон отпадъци средно за България.

- Като цяло дялът на постъпленията от домакинствата е по-голям от този на постъпленията от бизнеса единствено в община Дряново.

- Изчисленията показват, че бизнесът заплаща много повече на един тон отпадъци, отколкото населението за общините Севлиево и Сухиндол, т.е. не се спазва принципът "замърсителят плаща"

- Всички общини от РСУО Регион Севлиево поетапно превеждат дължимите обезпечения по чл. 60 от ЗУО.

- Изпълнението за всички общини, включени в РСУО е над средното изпълнение на отчисленията по чл. 64 от ЗУО, съгласно НПУО 2021-2028г.

- Съгласно Заповед №164 от 22.06.2022г. на ИД на ИАОС общините от РСУО регион Севлиево: Дряново, Севлиево и Сухиндол са изпълнили целите по чл. 31. ал1, т.2 от ЗУО за календарната 2019 г.

- Съгласно Заповед №165 от 23.06.2022г. на ИД на ИАОС общините от РСУО регион Севлиево: Дряново, Севлиево и Сухиндол не са изпълнили целите по чл. 31. ал1, т.1 от ЗУО за календарната 2019 г.

- Общините са разходват част от натрупаните средства по сметката на РИОСВ – Велико Търново, с което подобряват начина на управление на отпадъци и възстановяването на околната среда.

#### **IV.11. Анализ на финансовите потоци по управление на дейностите с отпадъци**

Предмет на анализа е финансирането в общините от РСУО Регион Севлиево, относно количествата и потоците отпадъци и дейностите, свързани с тяхното управление.

Извършването на анализите има за цел да даде отговор на следните въпроси:

Какви са тенденциите в разходите на общините от РСУО Регион Севлиево, за анализирания период по години - общо и по категории разходи, съгласно отчетите за изпълнението на план - сметката за дейностите по чл. 66 от ЗМДТ

Кои са източниците и формите на финансиране на управлението на битовите отпадъци и относителният им дял, тенденции, сравнения;

Съгласно НПУО 2021-2028 г. през периода 2008-2013г. разходите за управление на отпадъци имат най-висок дял в общите разходи за опазване на околната среда в България като този дял непрекъснато нараства през анализирания период и изпреварват всички останали сектори на околната среда.

Преобладаващата част от разходите по управление на отпадъците в страната през този период се формират от оперативни разходи. В сравнение с другия голям сектор на опазване на околната среда – управлението на отпадъчните води, при управлението на отпадъците дялът на инвестициите в общата структура на разходите през този период е сравнително нисък.

В тази връзка общата динамика на разходите за управление на отпадъците в страната се определя от нарастващите оперативни разходи на бизнеса и общините в резултат от усилията им за постигане на различните нормативни изисквания и цели, свързани с управлението на отпадъците и др.

#### IV.11.1. Разходи за управление на отпадъците в абсолютна сума и на 1 жител, на тон отпадъци, тенденции

На база на представените отчети от общините в Регион Севлиево се изчисляват разходите за управление на отпадъците в абсолютна сума на един жител и на тон отпадък.

Таблица Разходите за управление на отпадъците в абсолютна сума и на 1 жител, на тон отпадъци, тенденции

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Община Севлиево</b>							
Общо разходи за управление на отпадъците (лв.)	1821	1806	2001	2044	1872	2593	2329
Разходи на един жител, лв.	47	47	53	54	49	69	63
Разходи на един тон, лв.	152	172	185	191	142	166	148
<b>Община Дряново</b>							
Общо разходи за управление на отпадъците (лв.)	459	410	515	457	425	540	609
Разходи на един жител, лв.	46	42	54	48	46	57	66
Разходи на един тон, лв.	167	155	190	160	148	186	189
<b>Община Сухиндол</b>							
Общо разходи за управление на отпадъците (лв.)	163	135	144	216	172	174	216
Разходи на един жител, лв.	30,98	26,03	28,25	43,31	35,04	35,96	45,25
Разходи на един тон, лв.	163	135	144	216	172	174	216

От представените данни в горната таблица за общините от Регион Севлиево относно разходите за управление на отпадъците през периода 2015 – 2021 г. се установява трайна тенденция на нарастване на направените разходи през годините.

На база разработения Анализ на финансовите потоци в управлението на отпадъците в България към НПУО 2021-2028 г. относно направените оперативни разходи на един жител и на тон отпадък през 2018 г. правим следните изводи:

- В средната община Севлиево с население от 10000 до 50000 жители разходите на 1 жител са по-ниски от определените в НПУО 2021-2028 г. (89,05 лв.)
- В малките общини – Дряново и Сухиндол с население до 10000 жители разходите на 1 жител са по-ниски от определените в НПУО 2021-2028 г. (82,09 лв.)
- В средната община Севлиево с население от 10000 до 50000 жители разходите на 1 тон отпадък са по-високи от определените в НПУО 2021-2028 г. (102.88 лв.)
- В малките общини – Дряново и Сухиндол с население до 10000 жители разходите на 1 тон отпадък са по-ниски от определените в НПУО 2021-2028 г. (232.24 лв.)

#### IV.11.2. Разходи за управление на отпадъците по категории разходи съгласно план - сметката за дейностите по чл. 66 от ЗМДТ и предвид отчетите за изпълнението на тази план - сметката – за всяка година на анализирания период и общо за периода

Таблица Общо изразходвани суми за периода 2015-2021 г. за управление на отпадъците от територията на Община Севлиево

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо разходи за управление на отпадъците (хил. лв.)	1821	1806	2001	2044	1872	2593	2329
<b>В т.ч.</b>							
1. Закупуване на съдове за събиране на БО;	3	10	-	-	-	-	-
2. Услуги по сметосъбиране и сметоизвозване на БО до депа и други съоръжения за третиране на отпадъци ( за периода 2015-2018г.)	937	905	1038	1627			
За събиране на БО и транспортиране до инсталации и съоръжения за третирането							

им, както и осигуряване на съдове за събиране на БО, с изключение на разделно то събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на БО, попадащи в управлението на МРО по ЗУО- за услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ					1174	1700	1603
в т. ч. осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране							
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддръжка не, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане	637	645	729	250			
За третиране на БО, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддръжане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за БО и/или др. инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО - за услугата по чл.62, т.2 от ЗМДТ					455	519	466
в т.ч. мониторинг на депата за БО и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО							
4. Отчисления по чл. 60 от ЗУО	26	24	17	22	16	14	12
5. Отчисления по чл. 64 от ЗУО	321	378	288	432	394	809	346
Поддръжане чистотата на териториите за обществено ползване.	244	246	234	167	243	374	258

Таблица Общо изразходвани суми за периода 2015-2021 г. за управление на отпадъците от територията на Община Дряново

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо разходи за управление на отпадъците (хил. лв.)	459	410	515	457	425	540	609
В т.ч.							
1. Закупуване на съдове за събиране на БО;	-	-	-	30	12	30	30
2. Услуги по сметосъбиране и сметоизвозване на БО до депа и други съоръжения за третиране на отпадъци.	228	177	277				
За събиране на БО и транспортиране до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на БО, с изключение на разделно то събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на БО, попадащи в управлението на МРО по ЗУО- за услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ					127	221	272
в т. ч. осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране							
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддръжка не, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане	82	80	78	154			
За третиране на БО, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддръжане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за БО и/или др. инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО - за услугата по чл.62, т.2 от ЗМДТ					139	120	120
в т.ч. мониторинг на депата за БО и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО							
4. Отчисления по чл. 60 от ЗУО	6	6	4	6	4	4	3
5. Отчисления по чл. 64 от ЗУО	77	96	76	118	107	102	106
Поддръжане чистотата на териториите за обществено ползване.	66	51	80	33	36	63	78

Таблица Общо изразходвани суми за периода 2015-2021 г. за управление на отпадъците от територията на Община Сухиндол

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общо разходи за управление на отпадъците (хил. лв.)	163	135	144	216	172	174	216



В т.ч.							
1. Закупуване на съдове за събиране на БО;	0	0	0	0	-	-	-
2. Услуги по сметосъбиране и сметоизвозване на БО до депа и други съоръжения за третиране на отпадъци.	146	117	124	118	-	-	-
За събиране на БО и транспортиране до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на БО, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на БО, попадащи в управлението на МРО по ЗУО- за услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ					70	85	104
в т. ч. осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране					-	21	24
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддръжка не, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане	0	0	0	0	-	-	-
За третиране на БО, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддръжане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за БО и/или др. инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО - за услугата по чл.62, т.2 от ЗМДТ					36	23	33
в т.ч. мониторинг на депата за БО и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на БО							
4. Отчисления по чл. 60 от ЗУО	1	1	1	1	1	1	1
5. Отчисления по чл. 64 от ЗУО	11	12	14	22	20	20	23
Поддръжане чистотата на териториите за обществено ползване.	5	5	5	52	45	48	55

#### IV.11.3. Източници на финансиране на разходите по управление на отпадъците по години на анализирания период

Съгласно НПУО 2021-2028 г. структурата на източниците на финансиране на оперативните разходи и на инвестиционните разходи в управлението на отпадъците в периода 2009-2013 г. съдържа:

- Собствени средства
- Средства от Републиканския бюджет
- Средства на общините
- Целеви средства за ОС, получени от държавата (субсидии)
- Национални фонд
- Оперативна програма "Околна среда"
- Заемни средства от източници в страната.

Оперативните разходи в управлението на отпадъците се поделят между организациите по оползотворяване на отпадъците и общините (за управлението на битовите отпадъци).

Средствата на общините включват средства от такса за битови отпадъци и собствени приходи (местни данъци, постъпления от наеми, продажба на имущество и т.н.), които след покриване на оперативните разходи по предоставянето на различни услуги, в случай на икономии насочват за инвестиционни цели.

Таблица Финансиране на разходите по управление на отпадъците по години за анализирания период

Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Община Севлиево</b>							
Приходи от такса битови отпадъци	1631000	1839000	1995000	2143000	2205000	2457000	2541000
Разходи за управление на отпадъците	1821000	1806000	2001000	2044000	1872000	2593000	2329000
% от разходите	89.57%	100%	99.70%	100%	100%	94.76%	100%

финансирани от ТБО							
Финансиране от други източници	10.43%	0.00%	0.3%	0.00%	0.00%	5.24%	0.00%
<b>Община Дряново</b>							
Приходи от такса битови отпадъци	479	595	528	549	532	629	726
Разходи за управление на отпадъците	459	410	515	457	425	540	609
% от разходите финансирани от ТБО	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Финансиране от други източници	-	-	-	-	-	-	-
<b>Община Сухиндол</b>							
Приходи от такса битови отпадъци	205	183	155	191	172	175	248
Разходи за управление на отпадъците	151	122	139	175	147	168	178
% от разходите финансирани от ТБО	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Финансиране от други източници	-	-	-	-	-	-	-

Разходите по управление на отпадъците приоритетно се финансират чрез приходи от такса битови отпадъци, обезпеченията и отчисленията по чл.60 и чл.64 от ЗУО, ПУДООС, ОПОС 2014-2020, бюджет на общината (извън приходите от такса ТБО, обезпеченията и отчисленията по ЗУО), други източници на финансиране на разходите по управление на отпадъците.

#### Изводи и препоръки:

- Общините Дряново и Сухиндол с население до 10000 жители покриват разходите си за управление на отпадъците в рамките на приходите от такса битови отпадъци.
- Община Севлиево с население над 10000 жители през 2015, 2017 и 2020 г. не покрива разходите си за управление на отпадъците в рамките на приходите от такса битови отпадъци и се дофинансира от други източници.
- Общините не разполагат със собствени средства за извършване на инвестиции в областта на управлението на отпадъците и са необходими други финансови източници. Такса за битови отпадъци, която населението плаща за управлението на отпадъци, са на прага на тавана на поносимост и са необходими допълнителни източници на средства, извън общинските бюджети.

#### **IV.12. Изготвяне на прогнози**

Прогнозата на количеството образувани битови отпадъци за периода 2021 – 2028г. в Регион Севлиево, включващ общините Севлиево, Дряново и Сухиндол е изготвена въз основа на два компонента:

- Брой на населението и демографска прогноза на 2021 – 2028 г.
- Норма на натрупване на отпадъци на 1 жител;

##### **IV.12. 1. Брой на население и демографска прогноза**

Демографската прогноза за населението на Регион Севлиево, включващ общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, в периода 2021–2028 г. са изготвени на база информация от НСИ, въз основа на данните за населението на общините за последните години

ни в периода 2015–2021 г. и официална демографска прогноза на НСИ за броя на население то за периода до 2028г. (при хипотеза на конвергентност)<sup>8</sup>.

В следващата таблица е представен броя на населението на общини Севлиево, Дряново и Сухиндол за периода 2015 – 2020 г., по данни на НСИ.

Таблица Население в общините в регион Севлиево за периода 2016 -2021 г. - данни на НСИ

Година	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Община Севлиево	33099	32620	32155	31757	31660	30957
Община Дряново	8975	8741	8529	8396	8574	8313
Община Сухиндол	2374	2316	2255	2200	2169	2119
РУСО Регион Севлиево	44448	43677	42939	42353	42403	41389

[https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x\\_2=1537](https://infostat.nsi.bg/infostat/pages/reports/result.jsf?x_2=1537)

Съгласно данни на НСИ, в общините от РСУО Регион Севлиево за предходните 6 години се наблюдава тенденция на постоянно намаляване на населението. За предходни 6 години (периода 2016 – 2021 г.) населението на региона е намаляло с 3059 лица или 6.9 %. Средно населението на региона намалява с 510 лица на година.

При спазване на сегашната демографска ситуация се очаква населението на общините от РСУО през следващите години да продължи плавно да намалява.

В следващата таблица е представена информацията относно официална прогноза за население то на НСИ за периода 2023-2028 г. (писмо Изх № 07.05.55 от 14 09.2022 г.) за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, както и общо за Регион Севлиево за периода 2021 – 2028 г., както следва:

Година	31.12.2021 / 2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Община Севлиево	30957	30791	30473	30148	29824	29517	29192
Община Дряново	8313	7757	7600	7438	7292	7137	6985
Община Сухиндол	2119	2046	2010	1962	1921	1886	1855
<b>РУСО - Регион Севлиево</b>	<b>41389</b>	<b>40594</b>	<b>40083</b>	<b>39548</b>	<b>39037</b>	<b>38540</b>	<b>38032</b>

При /хипотеза за конвергентност/ се вземат под внимание настоящата демографска ситуация и тенденциите в нея, като той се определя за реалистичен и е съобразен с нормативните изисквания на Европейския съюз за демографско и социално-икономическо развитие на страните членки

#### IV.12. 2. Прогнозна норма на натрупване

Нормата на натрупване представлява средното годишно количество образувани битови отпадъци, които се падат на един жител. Тази норма се изчислява при определяне на потенциала за образуване на битовите отпадъци в дадена административна единица.

По данни на Евростат в повечето страни домакинствата образуват от 60% до 90% от битовите отпадъци, като останалите се образуват от търговски източници и административни единици. Изчислената прогнозна норма на натрупване е изчислена въз основа на следните допускания:

- Налични данни: използвани са данни за населението на общините от региона по данни на НСИ за периода 2016 – 2020 г., данни за нормата на натрупване за периода 2016 -2020 г., изчислена на база на населението и общите количества образувани битови отпадъци в общините Севлиево, Дряново и Сухиндол по години;
- Използвани данни за прогнозата: брой на населението и демографска прогноза за периода 2021 – 2028 г., посочени в предходната таблица; Норми на натрупване за периода

<sup>8</sup> Вариант при конвергентност: Този вариант се определя като реалистичен и е съобразен с нормативните изисквания на ЕС за демографско и социално-икономическо развити

2016-2020 г., изчислени на база на броя на населението и общите количества образувани битови отпадъци в общините Севлиево, Дряново и Сухиндол по години;

- Хипотеза на прогнозата: определяне на средната норма на натрупване на жител на година на общината; Норма на натрупване на отпадъците, като функция на икономическото развитие; намаляване на ръста на нарастване в следствие на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

В таблицата долу е представена информация за нормата на натрупване, съгласно данни от НСИ за населението и количеството отпадъци в общините Севлиево, Дряново и Сухиндол за периода 2019 – 2021 г.:

*Норма на натрупване на битови отпадъци (без разделно събраните СО и за периода 2019 - 2021 г., кг/жител/год*

Година	2019	2020	2021
Община Севлиево	329	362	365
Община Дряново	334	323	334
Община Сухиндол	250	265	293

*Норма на натрупване на битови отпадъци с разделно събраните за 2018г (изследване на ПУДООС) и за 2021 г. (база данни от РСУО), кг/жител/год*

Година	2018 ( ПУДООС)	2021 (РСУО)
Община Севлиево	1072.709	365
Община Дряново	421.474	334
Община Сухиндол	174.727	293

#### **Определяне на норма на натрупване на жител на година**

В рамките на анализа на количествата на битовите отпадъци в Община Севлиево бяха изчислени нормите на натрупване за периода 2019–2021 г.

При изчисляване на прогнозната норма на натрупване е взет предвид, заложения в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 сценарии за изменение на нормата на натрупване, а именно нарастване с 1 % до 2023 г., след което същата нараства с намаляващ темп и след 2035 г. остава постоянна величина, с което се прекратява нарастване то на количеството битови отпадъци в резултат от икономическия растеж. Стабилността в ръста се дължи на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци, които община Севлиево трябва да изпълни във връзка с реализирането на новата общинска програма за управление на отпадъците, като и очакваното повишение в благосъстоянието на населението.

В съответствие с горните допускания, прогнозната норма на натрупване в общините Севлиево, Дряново и Сухиндол по години за периода 2021 – 2028 г. е както следва:

*Прогнозна норма на натрупване за периода 2021 – 2028 г*

Година	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Община Севлиево	365	369	373	376	379	382	385	388
Община Дряново	334	337	343	346	349	352	355	358
Община Сухиндол	293	296	299	302	305	308	311	314

#### **IV.12.3. Прогнозни количества битови отпадъци**

Прогнозата на количествата образувани отпадъци е определена като произведение на броя на прогнозното население и прогнозната норма на натрупване, представено в табл. долу.

*Прогнозни количества битови отпадъци за периода 2021 – 2028 г.*

Година	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Общ. Севлиево	11306.58	11423.13	11485.04	11457.85	11426.09	11392.77	11364.05	11326.50
Общ. Дряново	2781.86	2801.48	2660.65	2629.60	2595.86	2566.78	2533.64	2500.63
Общ. Сухиндол	621.36	627.22	617.54	607.02	598.41	591.67	586.55	582.47

Направените прогнози отчитат фактори, които влияят на процесите, свързани с образуване на отпадъците. За целите на програмата е необходимо и изготвянето на прогнози, които са от типа целеви прогнози. Този тип прогнози отчитат влиянието на управленски фактори, които имат важно значение за развитието на процесите. Такива прогнози са прогнозите за постигане на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

С последно приетите изменения и допълнения на ЗУО (в сила от 05.03.2021г.) са въведени изискванията на приетия на ниво ЕС през 2018 г. законодателен пакет „Отпадъци“, и по специално Директива (ЕС) 2018/85. Съобразно обявените промени в чл. 31, ал. 1, т.3-5 на ЗУО, целта за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци се завишава:

- най-късно до 31 декември 2025 г. - най-малко 55 % от общото им тегло;
- най-късно до 31 декември 2030 г. - най-малко 60 % от общото им тегло;
- най-късно до 31 декември 2035 г. - най-малко 65 % от общото им тегло;

Целите за подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци до 31.12. 2025г. се постигат поетапно, като след 31 декември 2020 г. нарастват всяка година с по 1 на сто. За изчисляване на целите се взема предвид теглото на образуваните битови отпадъци, които са подготвени за повторна употреба или са рециклирани през съответната календарна година.

С правилата, определени в член 11а от Директива 2008/98/ЕО, се уточнява, че за изчисляване на целите за 2025 г., 2030 г. и 2035 г. по отношение на рециклирането се използват отпадъци, които постъпват в процес на рециклиране, или отпадъци със статус “край на отпадъка”. Като общо правило рециклираните отпадъци се измерват в точката, където отпадъците постъпват в процеса на рециклиране<sup>9</sup>. Редът и начинът за изчисляване изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 и разпределението им спрямо регионите по чл. 49, ал. 9, се определят с наредба на министъра на околната среда и водите, съгласно чл.43, ал.2 от ЗУО. Към настоящия момент е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №7 от 19 декември 2013г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезщетенията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци. Изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1, т. 1, 3 и 4 от ЗУО се изчислява по методите съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на Комисията от 7 юни 2019 година за установяване на правила за изчисляване, проверка и докладване на данни относно отпадъците в съответствие с Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение за изпълнение С(2012) 2384 на Комисията (ОВ, L 163 от 20.6.2019г.).

Целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО се разпределят между регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО на базата на морфологичния състав на отпадъците, генерирани на територията на общините във всеки от регионите, и решението по чл. 26, ал. 1, т. 6 от ЗУО, ако такова е прието, като конкретните цели за общините се определят с мотивирана заповед на ИД на ИАОС и се оповестяват на интернет страницата на агенцията. Целите се актуализират на всеки 5 години със заповед на ИД на ИАОС.

С измененията и допълненията на Наредба №6 /27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (ДВ.бр.36/1.05.2021г.) не се допуска депониране на:

- разделно събрани битови отпадъци и биоотпадъци с цел подготвянето им за повторна употреба и рециклиране, с изключение на отпадъците от последващите действия по третирането на разделно събраните отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни

<sup>9</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на комисията от 7 юни 2019 година за установяване на правила за изчисляване, проверка и докладване на данни относно отпадъците в съответствие с Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение за изпълнение С(2012) 2384 на Комисията

за околната среда резултати в съответствие с йерархията при управление на отпадъците (в сила от 01.05.2021г);

- всички битови отпадъци, годни за рециклиране или друго оползотворяване, с изключение на отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с йерархията при управление на отпадъците (в сила от 01.01.2030г).

При запазване на съществуващото състояние, поставените цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци са трудно постижими за общините от Регион Севлиево. Постъпилите смесени битови отпадъци за предварително третиране /сепариране, осигурява прилагането на йерархията на управление на отпадъците, но съгласно представените данни в програмата е видно, че това е недостатъчно за постигане на целите. За подобряване на ситуацията е необходимо да се предприемат мерки, които могат да допринесат, прогнозите да предобият положителен характер. Тези мерки могат да бъдат насочени към подобряване ефективността на въведените в общините от региона системи за разделно събиране на МРО; към въвеждане на нови системи за събиране и оползотворяване на МРО, с цел ограничаване смесването на различни потоци отпадъци при източника. По този начин потоците отпадъци, които могат да бъдат подложени на рециклиране ще бъдат изтеглени от общия поток битови отпадъци. Изграждането на центрове за подготовка за повторна употреба също може да допринесе за стъпка към изпълнение на поставените цели.

Целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки, ИУМПС, ИУЕЕО и от батерии и акумулатори са заложили на общоевропейско ниво, а в България са поставени и се изпълняват национални количествени цели за отпадъци от гуми и за отпадъчни масла и нефтопродукти. Целите за оползотворяване и рециклиране на шестте групи МРО на територията на цялата страна се изпълняват успешно чрез въведените схеми за разширена отговорност на производителя. Поставени са изисквания за ясно определяне на ролите на отделните заинтересовани страни, ефективността на разходите, определянето на вноските, които производителите заплащат, изисквания за прозрачност, както и системи за отчитане и ефективен контрол на дейността.

С организиране разделното събиране на повечето от потоците отпадъци, извеждането им от общия поток битови отпадъци и следвайки тенденциите и политиката за управлението на отпадъците в ЕС и Република България, ще се депонират само така наречените “крайни отпадъци”, т.е. само тези отпадъци, които не биха се използвали повторно или не могат да бъдат рециклирани. Това от своя страна ще допринесе за изпълнение на националната политика за управление на дейностите на отпадъците, чиято основна цел е все по-голям процент от генерираните отпадъци да се рециклират и/или използват повторно и да се намали обемът на отпадъците, които подлежат на депониране.

При изготвяне на прогнозата са отчетени данните от анализа на съществуващата ситуация и очакваното увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци през прогнозния период в резултат от мерките за подобряване на системите за разделно събиране. Прието е, че системата за разделно събиране на отпадъците от опаковки и битови отпадъци, най-малко за хартия и картон, пластмаси, метали и стъкло ще се разраства и количествата разделно събрани отпадъци ще нарастват през годините, съгласно заложените европейски и национални цели за рециклиране и оползотворяване.

В законодателството не са въведени цели за рециклиране на опаковки на ниво община или регион за управление на отпадъци. Организацията по оползотворяване на отпадъците от опаковки са отговорни за постигането на националните цели по рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки. Общините обаче, са заинтересовани от постигане на висока степен на разделно събиране на отпадъци от опаковки, защото това ще допринесе за:

- изпълнение на целта за рециклиране на битови отпадъци;

- намаляване на количествата на битовите отпадъци постъпващи за предварително третиране и обезвреждане;
- удължаване на експлоатационния живот на депото;
- намаляване на разходите за третиране на битовите отпадъци.

Заедно с целите за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци, с чл.31, ал. 1, т.6 в ЗУО се въвежда и цел, съгласно която най-късно до 31 декември 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да е намалено до 10 на сто или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло). С полаганите усилия за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци, за депониране се отклоняват отпадъци, които са годни за рециклиране или друго оползотворяване. При това двете цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци и намаляване количеството на депонираните битови отпадъци са взаимно обвързани.

Целите за намаляване на количеството на депонирани БО се прилагат, както следва:

- до 31 декември 2025 г. - най-малко до 50 % от общото им тегло;
- до 31 декември 2030 г. - най-малко до 30 % от общото им тегло.

### Количества образувани отпадъци за периода 2021 - 2028 г. и морфологичен състав

Прогнозата на количествата образувани битови отпадъци по години са определени като произведение на броя на прогнозното население и прогнозната норма на натрупване.

Видовете отпадъци са разпределени съобразно данните от морфологичния анализ на отпадъците на общините от Регион Севлиево. Прието е, че морфологичният състав остава постоянен, количествата от всеки вид отпадък се променят с промяната на нормата на натрупване и броя на населението.

### Община Севлиево

На база направените анализи и изчисления, могат да се обобщят следните данни за прогнозните количества на БО на територията на Община Севлиево за периода 2021-2028г.:

Таблица Прогнозен морфологичен анализ на отпадъците в община Севлиево

Вид отпадък	Общ отпадък на год. %	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Хранителни	15.81 %	1787.57	1806.00	1815.78	1811.49	1806.46	1801.20	1796.66	1790.72
Хартия	4.88 %	551.76	557.45	560.47	559.14	557.59	555.97	554.57	552.73
Картон	4.24 %	479.40	484.34	486.97	485.81	484.47	483.05	481.84	480.24
Пластмаса	6.17 %	697.62	704.81	708.63	706.95	704.99	702.93	701.16	698.85
Текстил	6.05 %	684.05	691.10	694.84	693.20	691.28	689.26	687.53	685.25
Гума	1.08 %	122.11	123.37	124.04	123.75	123.40	123.04	122.73	122.33
Кожа	1.18 %	133.42	134.79	135.52	135.20	134.83	134.43	134.10	133.65
Градински	16.85 %	1905.16	1924.80	1935.23	1930.65	1925.30	1919.68	1914.84	1908.52
Дървесни	4.62 %	522.36	527.75	530.61	529.35	527.89	526.35	525.02	523.28
Стъкло	3.86 %	436.43	440.93	443.32	442.27	441.05	439.76	438.65	437.20
Метали	4.32 %	488.44	493.48	496.15	494.98	493.61	492.17	490.93	489.30
Инертни>4см	9.84 %	1112.57	1124.04	1130.13	1127.45	1124.33	1121.05	1118.22	1114.53
Опасни	2.35 %	265.70	268.44	269.90	269.26	268.51	267.73	267.06	266.17
Други	3.65 %	412.69	416.94	419.20	418.21	417.05	415.84	414.79	413.42
Ситна фракция<4см	15.10 %	1707.29	1724.89	1734.24	1730.14	1725.34	1720.31	1715.97	1710.30
<b>Общо</b>	<b>100.00 %</b>	<b>11306.58</b>	<b>11423.13</b>	<b>11485.04</b>	<b>11457.85</b>	<b>11426.09</b>	<b>11392.77</b>	<b>11364.05</b>	<b>11326.50</b>

Източник: % съотношение от ПУДОС към 2019г., за Община Севлиево

Таблица Прогноза за количествата биоразградими отпадъци в община Севлиево

Година	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Население. бр.	30957	30957	30791	30473	30148	29824	29517	29192

Общо биоотпадъци т./г.	4215.09	4258.55	4281.62	4271.49	4259.65	4247.23	4236.52	4222.52
Хранителни, т/г.	1787.57	1806.00	1815.78	1811.49	1806.46	1801.20	1796.66	1790.72
Градински, т./г.	1905.16	1924.80	1935.23	1930.65	1925.30	1919.68	1914.84	1908.52
Дървесни, т./г.	522.36	527.75	530.61	529.35	527.89	526.35	525.02	523.28
Норма на натрупване Хранителни отпадъци кг/ж/год.	57.74	58.34	58.97	59.45	59.92	60.39	60.87	61.34
Норма на натрупване Градински / дървесни отпадъци кг/ж/год.	78.42	79.22	80.08	80.72	81.37	82.02	82.66	83.30

### Община Дряново

На база направените анализи и изчисления, могат да се обобщят следните данни за прогнозните количества на битовите отпадъци на територията на Община Дряново за периода 2021-2028г.:

Таблица Прогнозен морфологичен анализ на отпадъците в община Дряново

Вид Отпадък	Общ отпадък на година %	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Хранителни	16.94 %	471.25	474.57	450.71	445.45	439.74	434.81	429.20	423.61
Хартия	2.29 %	63.70	64.15	60.93	60.22	59.45	58.78	58.02	57.26
Картон	1.29 %	35.89	36.14	34.32	33.92	33.48	33.11	32.68	32.26
Пластмаса	5.31 %	147.72	148.76	141.28	139.63	137.84	136.30	134.54	132.78
Текстил	7.92 %	220.32	221.88	210.72	208.26	205.59	203.29	200.66	198.05
Гума	1.60 %	44.51	44.82	42.57	42.07	41.53	41.07	40.54	40.01
Кожа	1.53 %	42.56	42.86	40.71	40.23	39.72	39.27	38.76	38.26
Градински	19.59 %	544.97	548.81	521.22	515.14	508.53	502.83	496.34	489.87
Дървесни	4.32 %	120.18	121.02	114.94	113.60	112.14	110.88	109.45	108.03
Съкло	3.39 %	94.31	94.97	90.20	89.14	88.00	87.01	85.89	84.77
Метали	2.75 %	76.50	77.04	73.17	72.31	71.39	70.59	69.68	68.76
Инертни>4см	11.52 %	320.47	322.73	306.51	302.93	299.04	295.69	291.88	288.07
Опасни	2.22 %	61.76	62.19	59.07	58.38	57.63	56.98	56.25	55.51
Други	2.96 %	82.34	82.92	78.76	77.84	76.84	75.98	75.00	74.02
Ситна фракция<4см	16.37 %	455.39	458.60	435.55	430.47	424.94	420.18	414.76	409.35
<b>Общо</b>	<b>100.00 %</b>	<b>2781.86</b>	<b>2801.48</b>	<b>2660.65</b>	<b>2629.60</b>	<b>2595.86</b>	<b>2566.78</b>	<b>2533.64</b>	<b>2500.63</b>

Източник: % съотношение от ПУДОС към 2019г., за Община Дряново

Таблица Прогноза за количествата биоразградими отпадъци в община Дряново

Година	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Население. бр.	8313	8313	7757	7600	7438	7292	7137	6985
Общо биоотпадъци т./г.	1136.40	1144.40	1086.79	1074.19	1060.41	1048.52	1034.99	1021.51
Хранителни, т/г.	471.25	474.57	450.71	445.45	439.74	434.81	429.20	423.61
Градински, т./г.	544.97	548.81	521.22	515.14	508.53	502.83	496.34	489.87
Дървесни, т./г.	120.18	121.02	114.94	113.60	112.14	110.88	109.45	108.03
Норма на натрупване Хранителни отпадъци кг/ж/год.	56.69	57.08	58.10	58.61	59.12	59.63	60.14	60.65
Норма на натрупване Градински / дървесни отпадъци кг/ж/год.	80.01	80.57	82.01	82.73	83.45	84.16	84.88	85.60

### Община Сухиндол



На база направените анализи и изчисления, могат да се обобщят следните данни за прогнозните количества на битовите отпадъци на територията на Община Дряново за периода 2021-2028г.:

*Таблица Прогнозен морфологичен анализ на отпадъците в община Сухиндол*

Вид Отпадък	Общ Отпадък на год. %	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Хранителни	14.09 %	87.55	88.38	87.01	85.53	84.32	83.37	82.64	82.07
Хартия	1.38 %	8.57	8.66	8.52	8.38	8.26	8.17	8.09	8.04
Картон	1.09 %	6.77	6.84	6.73	6.62	6.52	6.45	6.39	6.35
Пластмаса	4.93 %	30.63	30.92	30.44	29.93	29.50	29.17	28.92	28.72
Текстил	3.92 %	24.36	24.59	24.21	23.80	23.46	23.19	22.99	22.83
Гума	0.37 %	2.30	2.32	2.28	2.25	2.21	2.19	2.17	2.16
Кожа	0.63 %	3.91	3.95	3.89	3.82	3.77	3.73	3.70	3.67
Градински	40.71 %	252.96	255.34	251.40	247.12	243.61	240.87	238.78	237.12
Дървесни	5.74 %	35.67	36.00	35.45	34.84	34.35	33.96	33.67	33.43
Съкло	2.37 %	14.73	14.86	14.64	14.39	14.18	14.02	13.90	13.80
Метали	1.65 %	10.25	10.35	10.19	10.02	9.87	9.76	9.68	9.61
Инертни >4см	7.34 %	45.61	46.04	45.33	44.56	43.92	43.43	43.05	42.75
Опасни	1.31 %	8.14	8.22	8.09	7.95	7.84	7.75	7.68	7.63
Други	3.06 %	19.01	19.19	18.90	18.57	18.31	18.11	17.95	17.82
Ситна фракция <4см	11.41 %	70.90	71.57	70.46	69.26	68.28	67.51	66.93	66.46
<b>Общо</b>	<b>100 00 %</b>	<b>621.36</b>	<b>627.22</b>	<b>617.54</b>	<b>607.02</b>	<b>598.41</b>	<b>591.67</b>	<b>586.55</b>	<b>582.47</b>

*Източник: % съотношение от ПУДОС към 2019г., за Община Сухиндол*

*Таблица Прогноза за количествата биоразградими отпадъци в община Сухиндол*

Година	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Население. бр.	2119	2119	2046	2010	1962	1921	1886	1855
Общо биоотпадъци т./г.	376.18	379.72	373.86	367.49	362.28	358.20	355.09	352.62
Хранителни, т/г.	87.55	88.38	87.01	85.53	84.32	83.37	82.64	82.07
Градински, т./г.	252.96	255.34	251.40	247.12	243.61	240.87	238.78	237.12
Дървесни, т./г.	35.67	36.00	35.45	34.84	34.35	33.96	33.67	33.43
Норма на натрупване Хранителни отпадъци кг/ж/год.	41.32	41.71	42.53	42.55	42.98	43.40	43.82	44.24
Норма на натрупване Градински / дървесни отпадъци кг/ж/год.	136.21	137.49	140.20	140.28	141.67	143.07	144.46	145.85

#### **IV.12.4. Прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени**

- *Предотвратяване още във фазата на проектиране т.е преди производството*  
 Образуването на отпадъци може да бъде предотвратено още в производствения етап чрез подобряване на ресурсната ефективност, използване на процеси, при които се генерират по-малко отпадъци и разработването на иновации в продуктите и услугите.  
 Предотвратяването по време на дизайна означава да се предприемат мерки още във фазата на взимане на техническите решения при проектирането. Това включва не само еко-дизайн на продуктите, но и стратегическо развитие от гледна точка на стратегическите показатели, позиция на пазара, планиране на разходи и приходи, използване на по-малко материали.  
 През етапа на дистрибуция отпадъците могат да бъдат предотвратени например чрез добро планиране на доставки и запаси, маркетингови стратегии за намаляване на отпадъците,

включително избягване на оферти от типа “Купуваш едно, получаваш две!”, чрез които се насърчава закупуване, на ненужни храни.

- *Предотвратяване образуването на отпадъците от хартия и др. офис консумативи*  
Първите стъпки за предотвратяване и намаляване на изхвърлянето на хартия и картон в смесените битови отпадъци трябва да са насочени към институциите, към които общината има възможно за пряко въздействие – училища, детски градини, общински сгради, административни и общински обекти, където е възможно образуването на отпадъци от кашони, офис консумативи, офис хартия и др. Примерни мерки могат да бъдат:

- Замяна на стари принтери с нови, с двустранен печат;
- Инструкции за пестене на хартия в офисите и общинските учреждения;
- Употреба на е-комуникация винаги, когато е възможно, например чрез използване на информационна система за придвижване, споделяне и архивиране на документи в рамките на общинската администрация, вкл. При предоставяне на услуги и информация за гражданите.

Друг начин за предотвратяване на хартиените отпадъци е ограничаването на нежелана и неадресирана пощенска реклама, например чрез следните стратегии:

- Поставяне на лепенки на пощенските кутии („без реклами“) за избягване нежелана реклама;
- Провеждане на информационно-образователни кампании, които да са насочени не само към домакинствата, но и към персонала на компании (търговски вериги), които предоставят брошури, каталози, промоции и т.н.

- *Предотвратяване образуването на хранителни отпадъци*

Производството, дистрибуцията и складирането на храни е свързано с използването на природни ресурси и оказва влияние върху околната среда. Изхвърлянето на храна, която все още е годна за консумация, увеличава това въздействие и води до финансови загуби за потребителите и икономиката. За да бъде постигната промяна на поведението на гражданите относно изхвърлянето на хранителните отпадъци са необходими кампании за повишаване на осведомеността, както и разпространението на добри практики за предотвратяване на генерирането на хранителни отпадъци. Освен това хранителните отпадъци имат съществен социален аспект: даряването на храна, която все още е годна за консумация, но по логистични или маркетингови причини не може да бъде продавана, следва да бъде улеснено.

Има огромен потенциал за предотвратяване на биоотпадъците чрез:

- предотвратяване на разхищението на храна от пазари и търговски обекти – чрез хранителни банки, благотворителни кухни и др.;
- домашно компостиране;
- компостиране на градински отпадъци на място (за обществени паркове, зелени площи и частни градини);
- информационни кампании.

За да бъде компостирането успешно прилагано, особено земеделското и домашното, трябва да се провеждат непрекъснато разяснителни кампании, които да подчертават ползите за околната среда, (намалени разходи за транспорт и емисии, нужда от по-малки мощности за третиране, замяна на торфа и изкуствените торове в градинарството и т.н.), както и не на последно място финансовите ползи от домашното компостиране.

- *Предотвратяване отпадъците от пластмасови продукти за еднократна употреба*

Считано от 3 юли 2021 г., държавите-членки на ЕС, забраняват пускането на пазара на определени пластмасовите продукти за еднократна употреба и на продуктите, изработени от оксо-разградима пластмаса, в т.ч. клечки за уши, прибори за хранене, чинии, сламки, бъркалки за напитки, пръчици за балони и др. Предприетите мерки гарантират, че до 2026 г. ще се постигне количествено намаление на потреблението на някои пластмасови продукти за еднократна употреба, в т.ч: чаши за напитки и техните капаци и капачки; съдове за храна и др. Във връзка с Директива (ЕС)2015/720 от 29.04.2015г. по отношение на намаляване на

потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, през 2016г. в българското законодателство е приета нова Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за пластмасови торбички за пазаруване.

Мерки, които могат да се предприемат за намаляване на пластмасовите продукти за еднократна употреба са например:

- в общински сгради, училища, детски градини и др., единични с дозатори (напр, сапуни, бутилки и др.) могат да бъдат заменени с бутилки/дозатори за многократна употреба;
- насърчаване на ползването на текстилни пазарски торбички, чрез разяснителни кампании сред населението;

#### **IV.12.5. Прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба**

Удължаването на живота на продуктите, повторното използване на продукти и техните компоненти, както и преработката, са ключов елемент на кръговата икономика. При повторната употреба се съхраняват физическите характеристики на суровините, както и енергията, вложена в продуктите и техните съставни части. Отраслите на повторното използване и поправката са трудоемки и като такива допринасят за създаването на работни места. За да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба е подходящо и целесъобразно да бъдат създадени:

- Центрове за поправка и подготовка за повторна употреба на ненужни предмети/вещи на територията на общината. Тези центрове могат да се поддържат съвместно със социални предприятия при които да бъдат поправяни: мебели, битови предмети, електроуреди, текстил, книги, детски играчки, обувки и др, с което да бъдат дарявани на хора в неравностойно положение, социално слаби семейства, деца лишени от родителска грижа.
- Базарите за обмен на употребявани вещи също са подходящи мерки, които общината може да изпълнява с които да бъдат включени употребявани детски дрешки и играчки, спортни уреди, вещи за бита, книги, дрехи и др. Събраните средства от базарите могат да подпомагат създадените центрове или да бъдат дарявани благотворително.
- Обществените нагласи и обучения са третия важен фактор – всички общински инициативи за предотвратяване на отпадъците и повторна употреба се нуждаят от много добра информационна и образователна кампания, насочена както към възрастни, така и към децата и младежите. Пилотните проекти в училищата са чудесен начин за трайно възпитаване на добри навици.

#### **V. SWOT Анализ**

За определяне на целите и приоритетите за управлението на отпадъците в РСУО - Регион Севлиево е направен анализ на силните и слабите страни на съществуващите условия и са посочени факторите, които предоставят възможности за постигане на националните цели за предотвратяване, разделно събиране и оползотворяване на различни потоци битови отпадъци или обратно – фактори, които се явяват заплаха. Между елементите на този анализ има отделни взаимовръзки, които разкриват потенциала или проблемите, които стоят на преден план за разрешаване.

Методът цели да установи:

- Кои са най-важните силни и слаби страни на общините от РСУО - Регион Севлиево, т.е. характеристиките на вътрешната структура.
- Кои са най-важните възможности и най-сериозните заплахи пред развитието на РСУО Регион Севлиево т.е. характеристиките на външната среда.
- Какво е съотношението между силните и слабите страни, от една страна, и възможностите и заплахите, от друга страна.
- Кои са лостовете на развитие и каква е основата на стратегиите за бъдещо развитие.

**Силни страни.** Силните страни са ресурс, умение или друго предимство, което притежава регион Севлиево в сравнение с други сходни общини и/или Региони, средното за страната. Силната страна е отличително качество, което показва кои са сравнителните предимства на региона.

**Слаби страни.** Слабите страни представляват ограниченията или недостигът на ресурси, умения и способности, които сериозно възпрепятстват развитието на общините от региона. Те характеризират изоставането на разглежданата област в спрямо други общности, с които се правят сравнения, или спрямо поставени изисквания.

**Възможности.** Те представляват най-благоприятните елементи на външната среда на ниво РСУО.

**Заплахи.** Това са най-неблагоприятните сегменти на външната среда за изследваната област. Те поставят най-големите бариери пред настоящото или бъдещото (желаното) състояние.

**Матрица на SWOT анализа.** Тя представлява таблица, която се състои от четири квадранта, в които се подреждат и визуално представят основните характеристики на управлението на отпадъците (вж. схемата по-долу). Обикновено попълването на четирите квадранта обобщава резултатите от аналитичната част на стратегическия документ и изводите и препоръките, направени в края на всеки анализ. При извършване на SWOT анализа могат да се разкрият множество силни и слаби страни, възможности и заплахи. За предпочитане е обаче да се подберат само най-важните от тях, които да попаднат в съответните квадранти на матрицата.

Резултати от анализа на силните и слабите страни, възможностите и заплахите за РСУО - Регион Севлиево

Силни страни	Възможности
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Общините Севлиево, Дряново и Сухиндол от РУСО - Регион Севлиево са разработили необходимите наредби и други нормативни документи (съгласно ЗУО и ЗМДТ), и ги изпълняват;</li> <li>✓ Населените места са обхванати от организирана система за сметосъбиране и сметоизвозване;</li> <li>✓ Регионалното депо за отпадъци – Севлиево обезврежда битовите, производствени и опасни отпадъци на общините от РУСО-Рег. Севлиево и управлява съоръжение за компостиране на биоразградими отпадъци;</li> <li>✓ В експлоатация е сепарираща инсталация за битови отпадъци-гр. Севлиево, за общините от РУСО, стопанисвана от “Еко Титан Груп” АД.</li> <li>✓ Изпълняват се нормативните изисквания по разделното събиране на отпадъците в 3-те общини</li> <li>✓ Налице е система за управление на отпадъците, при социално достъпно ниво на разходите;</li> <li>✓ Средната норма на натрупване на битови отпадъци за трите общини е по-ниска от средната стойност за страната</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Изградената инфраструктура има достатъчен капацитет за достигане целите за рециклиране и оползотворяване на прогнозните количества битови отпадъци, съобразно новите цели на ЕС;</li> <li>✓ Осигуряване на средства по оперативни и / или национални програми за финансиране на проекти.</li> <li>✓ Промяна на обществените нагласи в полза на екологосъобразното и ефективно управление на отпадъците;</li> <li>✓ Доразвиване на системите за разделно събиране с цел осигуряване на високо качествено рециклиране;</li> <li>✓ Създаването на партньорства между институции, бизнес и научните среди за минимизиране на отпадъците и ресурсна ефективност;</li> <li>✓ Въвеждане и използване на материални стимули/санкции при спазване / неспазване на местната нормативна уредба;</li> <li>✓ Прилагане на нови ефективни технологии, позволяващи по-висока степен на рециклиране и оползотворяване на отпадъците;</li> <li>✓ Повишаване на информираността на населението за ползите от предотвратя</li> </ul>

<p>(407 кг/жител/ година) към 2018 г., изведе на в НПУО 2021-2028г.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Въведено е електронно отчитане на количеството на отпадъците;</li> <li>✓ Активността на участие на общините в заседанията на Общите събрания на РСУО Регион Севлиево е много висока;</li> <li>✓ Общините от региона са прекратили експлоатацията на стари общински депа;</li> </ul>	<p>ване на образуването на отпадъците;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Разработване на пазара на продукти, произведени от биоотпадъци (компост, почвени подобрители).</li> </ul>
<b>Слаби страни</b>	<b>Заплахи</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Високо ниво на смесените БО;</li> <li>✓ Ниско ниво на отделяне на рециклируемите компоненти от сепарация;</li> <li>✓ Недостатъчно ниво на рециклиране и оползотворяване на отпадъчните материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло. Заложена цел над 55% съгласно чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО;</li> <li>✓ Високо ниво на депониране на битовите отпадъци, при цел за постигане 10% от общото количество образувани отпадъци;</li> <li>✓ Недостатъчен административен и практически опит в прилагането на добри практики при управлението на отпадъците вкл. подготовка за повторна употреба и предотвратяване;</li> <li>✓ Не са изградени предпоставки, позволяващи участието на обществеността при вземане на решения, свързани с управление на отпадъците.</li> <li>✓ Липсват целенасочени мерки и стимули за предотвратяване образуването на отпадъци;</li> <li>✓ Културата на населението по отношение на разделното събиране не е на ниво;</li> <li>✓ Оскъден брой информационни кампании към обществеността, неосведоменост за високите нива в йерархията за управление на отпадъците;</li> <li>✓ Липсва единна информационна система за отпадъците на общинско и регионално ниво</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Необходимите публични инвестиции и оперативни разходи за управление на отпадъците, съобразно нормативните изисквания и достигане на набелязаните цели са значителни;</li> <li>✓ Демографската прогноза на НСИ за общините от региона е негативна, и се отразява с двоен негативен ефект: намаляване на количество то отпадъци и повишаване на разходите на тон отпадъци и повишаване на таксата битови отпадъци за населението;</li> <li>✓ Намаляване на доходите на населението, в резултат от намаляването на дела население в трудоспособна възраст;</li> <li>✓ Нарастване на размера на отчислените по чл. 64 от ЗУО при непостигане на целите за рециклиране и оползотворяване;</li> <li>✓ Преминаването към нови схеми за определяне на такса битови отпадъци, което да доведе до повишаване на такса битови отпадъци за населението;</li> <li>✓ Неприемане на предложението на Р. България за дерогация на новите цели, свързани с рециклиране и депониране на отпадъците;</li> <li>✓ Значителни по обем необходими инвестиции и експлоатационни разходи за управление на отпадъците съобразно новите изисквания свързани с прилагане на пакета “Кръгова икономика”.</li> </ul>

## VI. Цели на Регионалната програма за управление на отпадъците и алтернативи за постигането им

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците за периода до 2028 г. на Регион Севлиево са:

- целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респективно предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г.;
- направените изводи и препоръки от извършените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците на територията на общини Севлиево, Дряново и Сухиндол;
- SWOT анализът на управление на отпадъците.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: *Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.*

Генералната стратегическа цел на общините от РСУО - Регион Севлиево в сферата на управление на отпадъците е:

**“Регион Севлиево - чист от отпадъци регион, с общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“;**

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, како приоритет в настоящата програма.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други;

Тези цели са в синхрон със Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г.

#### **Алтернативи за постигане на целите**

Предвижданията на настоящата програма е, целите да бъдат изпълнени чрез подпрограми. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни общинските администрации в обхвата на РСУО. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми, които са в синхрон с НПУО 2021 – 2028 г.:

Стратегически цели	Подпрограми
<u>Цел 1:</u> Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	<b>Подпрограма</b> за предотвратяване образуването на отпадъци с  <b>Подпрограма</b> за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
<u>Цел 2:</u> Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	<b>Подпрограма</b> за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.  <b>Подпрограма</b> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради  <b>Подпрограма</b> за достигане на целите за рециклиране и

	оползотворяване на МРО с <b>Подпрограма</b> за управление на опаковките и отпадъците от опаковки
<b>Цел 3:</b> Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	<b>Подпрограма</b> за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

## **VII. План за действие в (изпълнение на изискванията на Глава II, Раздел III от ЗУО) за всяка една от общините на РСУО - Регион Севлиево**

Във връзка с прилагането на Регионалната програма за управление на отпадъците на Регион Севлиево са изведени конкретни мерки, чието изпълнение е регламентирано в Глава II, Раздел III от ЗУО. Изпълнението на плана за действие е разписан на две нива:

- Регионално ниво;
- Общинско ниво;

Всяка от мерките, която трябва да изпълняват общините част от РСУО - Регион Севлиево е представена в табличен вид (на ниво община и общо за РСУО). Към всяка една мярка надлежно е разписана следната придружаваща информация:

- Кратко описание на мярката;
- Вид на мярката (административна/ финансова/ експертна)
- Срок за изпълнение;
- Съответствие с нормативните изисквания, съгласно ЗУО;
- Източник на финансиране;
- Необходим финансов ресурс;
- Индикатор за изпълнение на мярката;
- Отговорен орган за прилагане на мярката;

**РЕГИОНАЛЕН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ  
(PCYO - РЕГИОН СЕВЛИЕВО)**

№	Дейност (мярка)	Вид на мярката	Срок за изпълнение	Съответствие с нормативните изисквания	Източник на финансиране	Необходим финансов ресурс (хил. лв)	Индикатор за изпълнение	Отговорен за изпълнението
1.	Участие в Регионално сдружение за управление на отпадъците в съответствие с чл. 24, ал. 2 от ЗУО.	Административна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Чл.24, ал. 2 от ЗУО	Н.п	Н.п.	Участие в Регионално сдружение, съгласно ЗУО	PCYO - Регион "Севлиево" ОС на общините: Севлиево, Дряново и Сухиндол
2.	Определяне на реда и начините за събиране и разпределение на дължимата цена от потребителите на системата (общини-членове на регион. сдружение)	Административна и експертна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Чл. 26 от ЗУО	Собствени средства	Съгласно взето решение на ОС на PCYO и решение на ОбС.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от PCYO - Регион "Севлиево" "
3.	Разпределение на задълженията между отделните общини за изпълнение на целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци.	Административна и експертна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Чл.52 от ЗУО	Собствени средства	Съгласно взето решение на общото събрание на PCYO и решение на ОбС.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от PCYO - Регион "Севлиево"
4.	Даване на съгласие и определяне на цените в случаите, когато PCYO "Севлиево" се ползва от	Административна и експертна (изпълнява	Постоянен до приключване на правното и фактическото	Чл.26 от ЗУО	Собствени средства	Съгласно взето решение на общото	Взето решение на общото събрание на	Кметове на общините от PCYO - Регион



	общини извън регионалното сдружение или от други притежатели на отпадъците.	се едновременно с т.3)	основание за съществуване на сдружението			събрание на РСУО	сдружението	“Севлиево”
5.	Определяне на общините, които да възлагат обществени поръчки при управление на елементите на регионалната система за управление на отпадъци (избор на оператор, доставчици на оборудване и др.)	Административна и експертна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Чл.26 от ЗУО	Н.п.	Н.п.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
6.	Осъществяване на контрол на експлоатацията на регионалната система за управление на отпадъците и дейността на избрания оператор	Административна и експертна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Чл.26 от ЗУО	Н.п.	Н.п.	Приет годишен отчет пред общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
7.	Определяне на собственото финансово участие за съфинансиране при надграждането на елементите на РСУО - Регион Севлиево	Административна и експертна	Постоянен до приключване на правното и фактическото основание за съществуване на сдружението	Решение на общото събрание на сдружението	Собствени средства, ПУДООС, ОПОС 2021–2027г	Съгласно взето решение на ОС на РСУО и решение на ОбС.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
8.	Изграждане на инсталация за третиране на строителни отпадъци от бита	Административна, експертна и финансова	До 2026 г.	Решение на общото събрание на сдружението	Собствени средства, ОПОС2021 – 2027 г. и други	Предходна прогнозна стойност – 300 хил.лв.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
9.	Изграждане на хоризонтален газов	Административна,	До 2026 г.	Решение на общото	Собствени средства,	Съгласно проект за	Взето решение на	Кметове на общините от

	дренаж в клетка №1 на РДО (95% запълнена) преди запечатване; рекултивация на клетка - част от РСУО - Регион Севлиево	експертна и финансова		събрание на сдружението	ПУДООС, ПОС 2021–2027г.	дренаж и рекултивация	общото събрание на сдружението	РСУО - Регион “Севлиево”
10	Изграждане на допълнителен модул за стабилизиране на биоразградимата фракция към инсталация за сепариране	Административна, Експертна и финансова	До 2027 г.	Решение на общото събрание на сдружението	ОПОС 2021–2027 г. и други източници на финансиране	Съгласно индикативен бюджет от 250 хил. лв.	Решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
11	Следексплоатационни грижи за стари общински депа за битови отпадъци	Административна, експертна, финансова	До 2028 г.	Чл.26 от ЗУО	Собствени средства, ПУДООС, ПОС 2021 – 2027 г.	Съгласно проект за рекултивация на депата за всяка община	Следексплоатационни грижи за стари общински депа	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
12	Изготвяне и приемане на Регионална програма за управление на отпадъците за Регион Севлиево	Административна и експертна	След изтичане срока на РПУО 2021-2028 г.	Чл.52, ал. 6 от ЗУО	Собствени средства	Съгласно взето решение на ОС на РСУО и решение на ОбС.	Взето решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
13	Разпределение на задълженията м/у отделните общини в региона за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО	Административна	До 2023 г	Чл. 26, ал. 1, т. 6 от ЗУО	Н.п.	Н.п.	Определени задължения на общините от РСУО	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
14	Информирание на обществеността относно съоръженията за трети-	Административна експертна	Постоянен до приключване на правното и	Решение на общото събрание на	Собствени средства	При единична цена до 5	Брой информационни	Кметове на общините от РСУО - Регион

	ране на отпадъците, и насочване вниманието към високите нива в йерархията за управление – предотвратяване на образуването и рециклиране на отпадъците.		фактическото основание за съществуване на сдружението	сдружението		хил. лв на кампания и мин. 10 бр. кампании – 50 хил. лв. прогнозна стойност	кампании и обучителни събития насочени към отделни възрастови групи	“Севлиево”
15	Изграждане на мониторингова система, за отчитане удовлетвореността на обществеността и на заинтересованите лица от резултатите, свързани с дейности по управлението на отпадъците на ниво РСУО	Административна експертна	До 2026 г	Решение на общото събрание на сдружението	Собствени средства	15 хил. лв	Решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”
16	Създаване на единна информационна система за отпадъците на общинско и регионално ниво	Административна	До 2026 г	Решение на общото събрание на сдружението	Собствени средства	20 хил. лв.	Решение на общото събрание на сдружението	Кметове на общините от РСУО - Регион “Севлиево”

**ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА  
ОБЩИНА СЕВЛИЕВО**

<b>Дейност (Мярка)</b>	<b>Вид на мярката</b>	<b>Срок за изпълнение</b>	<b>Съответствие с нормативни изисквания</b>	<b>Източник на финансиране</b>	<b>Финансов ресурс (лв.)</b>	<b>Отговорен изпълнител</b>
1.Осигуряване на техника и съдове за събиране на битови отпадъци – контейнери, кофи и др.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал. 3, т.1 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
2.Събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждането им.	Финансова	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.2 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
3.Почистване на уличните платна, площадите алеите, парковете и другите територии от населените места предназначени за обществено ползване.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.3 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
4.Избор на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци.	Финансова/ административна/ експертна	до 2028г.	чл. 19, ал.3, т.4 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ; Общински бюджет	Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
5.Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждане на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община Севлиево.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2026г.	чл. 19, ал.3, т.5 от ЗУО	Общински бюджет, ОПОС 2021 – 2027 г. и др.	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
6.Разделно събиране на битови отпадъци на територията на община Севлиево най-малко на следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаса и	Административна/ Финансова/ Експертна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.6 от ЗУО	Общински бюджет; средства от такса битови отпадъци; ОПОС 2021 – 2027г.	Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>

стъкло.						
7. Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци (МРО) и/или оказване на действие на организациите за оползотворяване на МРО в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на МРО.	Административна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.7 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
8. Изпълнение на решенията на общото събрание на регионалните сдружения за управление на отпадъците на регионален принцип и съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2025г.	чл.19, ал.3, т.8 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
9. Организиране на разделно събиране на опасни битови отпадъци извън обхвата на Наредбите по чл. 13, ал.1 и предаването им за оползотворяване и обезвреждане.	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.9 от ЗУО	Общински бюджет ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
10. Разделно събиране и съхраняване на битови биоразградими отпадъци в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъци и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане.	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.10 от ЗУО	Общински бюджет Средства от ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
10.1 Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и насърчаване на домашното компостиране в районите със сложен и труднодостъпен релеф	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.10 от ЗУО	Общински бюджет, средства от ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево</b>
11. Почистването от отпадъци на общинските пътища в съответствие с чл. 12 от ЗУО - почистване на отпадъци от пътя,	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.12 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен	<b>Община Севлиево</b>

земното платно, пътните съоръжения, обслужващите зони, крайпътните обслужващи комплекси, както и осигуряване на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжения за тяхното третиране;					ангажимент	
12. Осигуряване на информация на обществеността по т. 1 - 12, 14 и 15 от ЗУО, както и информация относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин.	Административна	Постоянен	чл.19, ал.3, т.13 от ЗУО	Н.п.	Служебен ангажимент 5 хил. лв на кампания в 6 бр. кампании – 30 хил. лв. прогнозна стойност	<b>Община Севлиево</b>
13. Поддържане на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаса, стъкло, хартия, картон на територията на общината.	Административна/ Експертна	Постоянен	чл.19, ал.3, т.14 от ЗУО	Н.п	Н.п.	<b>Община Севлиево</b>
14. Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъците на неразрешени за това места и/или създаване на незаконни сметища и организиране на почистването им.	Административна	Постоянен	чл.19, ал.3, т.15 от ЗУО	Собствени средства	Н.п	<b>Община Севлиево</b>
15. Изготвяне и приемане от ОС на община Севлиево на актуализирана общинска програма за управление на отпадъците, в съответствие с целите/насоките на НПУО 2021-2028 г	Административна	2023	Чл.22 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Севлиево и Общински съвет</b>

**ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА  
ОБЩИНА ДРЯНОВО**

<b>Дейност (Мярка)</b>	<b>Вид на мярката</b>	<b>Срок за изпълнение</b>	<b>Съответствие с нормативни изисквания</b>	<b>Източник на финансиране</b>	<b>Финансов ресурс (лв.)</b>	<b>Отговорен изпълнител</b>
1.Осигуряване на техника и съдове за събиране на битови отпадъци – контейнери, кофи и др.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал. 3, т.1 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДГ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
2.Събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждането им.	Финансова	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.2 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДГ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
3.Почистване на уличните платна, площадите алеите, парковете и другите територии от населените места предназначени за обществено ползване.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.3 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДГ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
4.Избор на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци.	Финансова/ административна/ експертна	до 2028г.	чл. 19, ал.3, т.4 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДГ; Общински бюджет	Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
5.Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждане на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община Дряново.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2026г.	чл. 19, ал.3, т.5 от ЗУО	Общински бюджет, ОПОС 2021 – 2027 г. и др.	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
6.Разделно събиране на битови отпадъци на територията на община Дряново най-малко на следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаса и	Административна/ Финансова/ Експертна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.6 от ЗУО	Общински бюджет; средства от такса битови отпадъци; ОПОС 2021 – 2027г.	Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>

стъкло.						
7. Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци (МРО) и/или оказване на действие на организациите за оползотворяване на МРО в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на МРО.	Административна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.7 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
8. Изпълнение на решенията на общото събрание на регионалните сдружения за управление на отпадъците на регионален принцип и съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2025г.	чл.19, ал.3, т.8 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
9. Организиране на разделно събиране на опасни битови отпадъци извън обхвата на Наредбите по чл. 13, ал.1 и предаването им за оползотворяване и обезвреждане.	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.9 от ЗУО	Общински бюджет ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
10. Разделно събиране и съхраняване на битови биоразградими отпадъци в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъци и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане.	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.10 от ЗУО	Общински бюджет Средства от ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново</b>
10.1 Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и насърчаване на домашното компостиране в районите със сложен и труднодостъпен релеф	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.10 от ЗУО	Общински бюджет, средства от ПУДООС		<b>Община Дряново</b>
11. Почистването от отпадъци на общинските пътища в съответствие с чл. 12 от ЗУО - почистване на отпадъци от пътя,	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.12 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен	<b>Община Дряново</b>



земното платно, пътните съоръжения, обслужващите зони, крайпътните обслужващи комплекси, както и осигуряване на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжения за тяхното третиране;					ангажимент	
12. Осигуряване на информация на обществеността по т. 1 - 12, 14 и 15 от ЗУО, както и информация относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин.	Административна	постоянен	чл.19, ал.3, т.13 от ЗУО	Н.п.	Служебен ангажимент 5 хил. лв на кампания в 5 бр. кампании – 25 хил. лв. прогнозна стойност	<b>Община Дряново</b>
13. Поддържане на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаса, стъкло, хартия, картон на територията на общината.	Административна/ Експертна	постоянен	чл.19, ал.3, т.14 от ЗУО	Н.п	Н.п.	<b>Община Дряново</b>
14. Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъците на неразрешени за това места и/или създаване на незаконни сметища и организиране на почистването им.	Административна	постоянен	чл.19, ал.3, т.15 от ЗУО	Собствени средства	Н.п	<b>Община Дряново</b>
15. Изготвяне и приемане от ОС на община Дряново на актуализирана общинска програма за управление на отпадъците, в съответствие с целите/насоките на НПУО 2021-2028 г	Административна	2023	Чл.22 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Дряново, Общински съвет</b>

**ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА  
ОБЩИНА СУХИНДОЛ**

<b>Дейност (Мярка)</b>	<b>Вид на мярката</b>	<b>Срок за изпълнение</b>	<b>Съответствие с нормативни изисквания</b>	<b>Източник на финансиране</b>	<b>Финансов ресурс (лв.)</b>	<b>Отговорен изпълнител</b>
1.Осигуряване на техника и съдове за събиране на битови отпадъци – контейнери, кофи и др.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал. 3, т.1 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
2.Събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждането им.	Финансова	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.2 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
3.Почистване на уличните платна, площадите алеите, парковете и другите територии от населените места предназначени за обществено ползване.	Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.3 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
4.Избор на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации и съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци.	Финансова/ административна/ експертна	до 2028г.	чл. 19, ал.3, т.4 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“ по реда на чл.66 ал. 1 от ЗМДТ; Общински бюджет	Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
5.Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждане на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община Сухиндол.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2026г.	чл. 19, ал.3, т.5 от ЗУО	Общински бюджет, ОПОС 2021 – 2027 г. и др.	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
6.Разделно събиране на битови отпадъци на територията на община Сухиндол най-малко на следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаса и	Административна/ Финансова/ Експертна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.6 от ЗУО	Общински бюджет; средства от такса битови отпадъци; ОПОС 2021 – 2027г.	Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>

стъкло.						
7. Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци (МРО) и/или оказване на действие на организациите за оползотворяване на МРО в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на МРО.	Административна	Постоянен	чл. 19, ал.3, т.7 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
8. Изпълнение на решенията на общото събрание на регионалните сдружения за управление на отпадъците на регионален принцип и съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба.	Административна/ Финансова/ Експертна	до 2025г.	чл.19, ал.3, т.8 от ЗУО	Средства от такса „битови отпадъци“	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
9. Организиране на разделно събиране на опасни битови отпадъци извън обхвата на Наредбите по чл. 13, ал.1 и предаването им за оползотворяване и обезвреждане.	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.9 от ЗУО	Общински бюджет ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
10. Разделно събиране и съхраняване на битови биоразградими отпадъци в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране.Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и насърчаване на домашното компостиране в общината	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.10 от ЗУО	Общински бюджет Средства от ПУДООС	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>
11. Почистването от отпадъци на общинските пътища в съответствие с чл. 12 от ЗУО - почистване на отпадъци от пътя, земното платно, пътните съоръжения, обслужващите зони, крайпътните обслужващи комплекси, както и	Административна/ Финансова	Постоянен	чл.19, ал.3, т.12 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол</b>

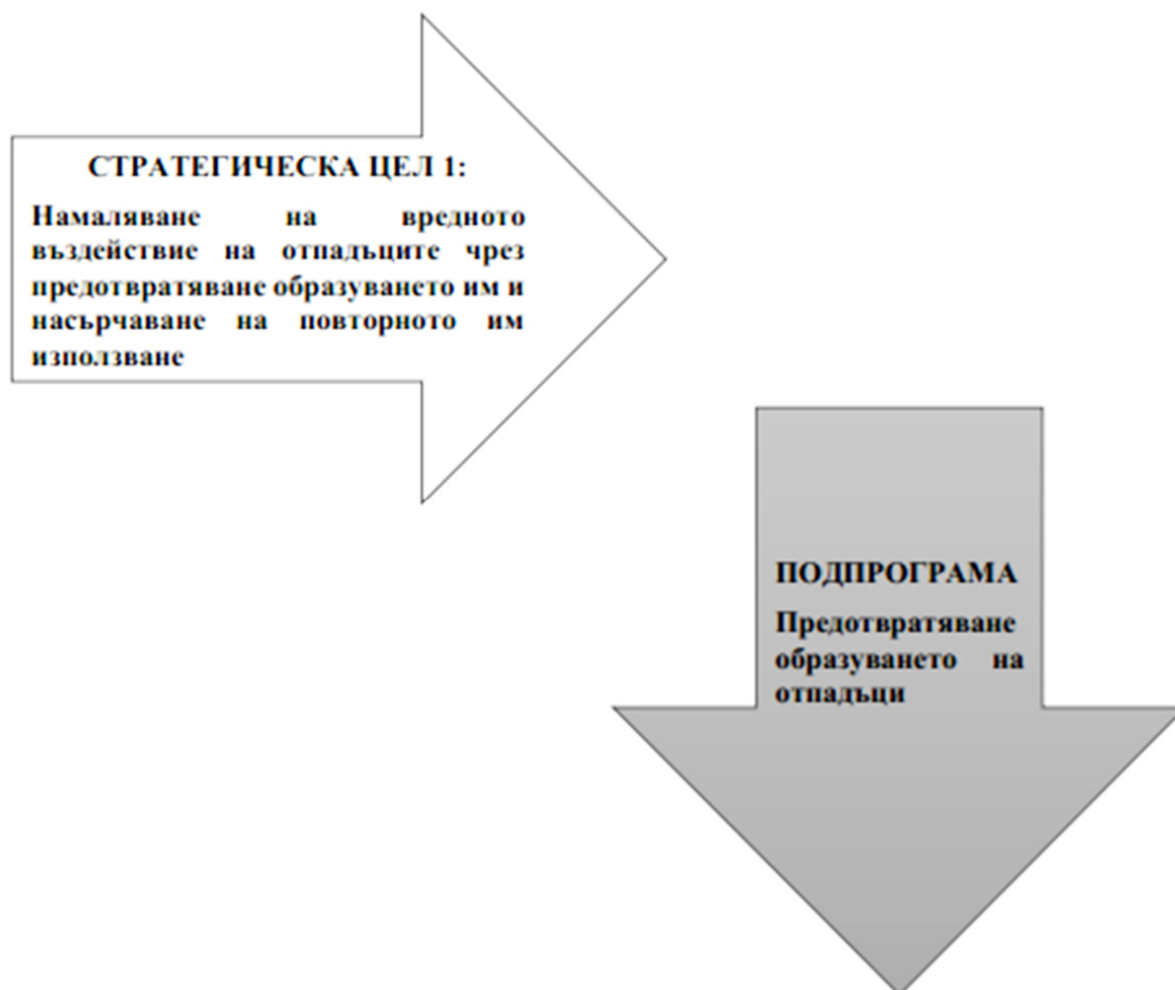
осигуряване на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжения за тяхното третиране;						
12. Осигуряване на информация на обществеността по т. 1 - 12, 14 и 15 от ЗУО, както и информация относно мерките за предотвратяване образуването на отпадъци и предотвратяването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин.	Административна	постоянен	чл.19, ал.3, т.13 от ЗУО	Н.п.	Служебен ангажимент 5 хил. лв на кампания в 5 бр. кампании – 25 хил. лв. прогнозна стойност	<b>Община Сухиндол</b>
13. Поддържане на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаса, стъкло, хартия, картон на територията на общината.	Административна/ Експертна	постоянен	чл.19, ал.3, т.14 от ЗУО	Н.п	Н.п.	<b>Община Сухиндол</b>
14. Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъците на неразрешени за това места и/или създаване на незаконни сметища и организиране на почистването им.	Административна	постоянен	чл.19, ал.3, т.15 от ЗУО	Собствени средства	Н.п	<b>Община Сухиндол</b>
15. Изготвяне и приемане от ОС на община Дряново на актуализирана общинска програма за управление на отпадъците, в съответствие с целите/насоките на НПУО 2021-2028 г	Административна	2023	Чл.22 от ЗУО	Общински бюджет	Съгласно План-сметка Служебен ангажимент	<b>Община Сухиндол, Общински съвет</b>

### **VIII. Разработване на подпрограми с мерки за постигане на целите и индикатори за проследяване на напредъка на мерките, съгласно НПУО 2021 -2027 г.**

За да се постигнат стратегическите цели, заложили към настоящата програма, трябва да се изпълнят определен набор от дейности, приоритетно определени съгласно НПУО 2021 – 2028г. Дейностите за постигане на целите са обособени в подпрограми, съгласно НПУО 2021 – 2028 г., представени по-долу в настоящият раздел.

Всяка от подпрограмите, която трябва да изпълняват общините част от РСУО Регион Севлиево е представена в текстов и табличен вид. Текстовата част съдържа кратко въведение, в което са представени ключови изисквания, стратегически цели, както и основни съображения свързани с постигането на целите. В табличен вид са представени мерки към съответните подпрограми, съгласно НПУО 2021 – 2028 г. и Методическите указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците, одобрени със Заповед №РД- 883/23.09.2021 г.

Някои от мерките имат т. нар хоризонтален характер, т.е те ще допринесат за постигането не само на целите на конкретната подпрограма, тъй като те са най-пряко свързани, а и за постигането на целите на други подпрограми. Мерките могат да се групират и като инвестиционни мерки или неинвестиционни мерки или често както сенаричат „меки мерки“. "Меките" мерки включват различни дейности в т.ч.: назначаване на служители към общинските администрации и РСУО; обучение на служители; изпълнение на контролни дейности; провеждане на информационни и разяснителни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др.



## **VIII.I. Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци (ПППОО)**

### **VIII.I.1. Въведение и основни положения**

Управлението на отпадъците трябва да се усъвършенства непрекъснато и да се превърне в устойчиво управление на материалите с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира разумното и ефективно използване на природните ресурси, да се насърчават принципите на кръговата икономика, и да се намалява зависимостта на ЕС и на страните-членки от вносни ресурси, като по този начин се осигуряват нови икономически възможности и дългосрочна конкурентоспособност. За постигането на този екологичен приоритет Директива(ЕС)2018/851 от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците отделя специално приоритетно място на политиките по предотвратяване на отпадъците, като насочва вниманието към следните основни аспекти:

- Предотвратяването на отпадъци е най-ефикасният начин за подобряване на ресурсната ефективност и за намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда, като се прилагат иновативни модели на производство, търговия и потребление, които намаляват наличието на опасни вещества в материалите и продуктите, и насърчават увеличаването на продължителността на живота на продуктите и повторната им употреба;

- Насърчаването на устойчивостта при производството и потреблението може да допринесе съществено за предотвратяването на образуването на отпадъци (ПОО), посредством поставяне на количествени цели и, по целесъобразност, предоставяне на подходящи икономически стимули за производителите;

- Някои суровини са от голямо значение за икономиката на Съюза и снабдяването с тях е свързано с голям риск. С оглед на сигурността на доставките на тези суровини следва да бъдат предприети мерки за насърчаване на повторната употреба на продукти, съдържащи значително количество суровини от изключителна важност, с цел предотвратяване на превръщането на тези материали в отпадъци.

Целенасоченото и ефективно планиране на политиките за предотвратяване на отпадъците може да се осъществи чрез разработване на програми за предотвратяване на отпадъците на различни териториални и организационни равнища. В България изискването за разработване на Програми за предотвратяване на отпадъците е въведено със ЗУО, който предвижда те да бъдат разработени и изпълнявани, като част от националния план и съответните регионални и общински програми за управление на отпадъците.

Предвид високия приоритет на предотвратяването на хранителните отпадъци на глобално ниво и изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, към настоящата програма е разработена отделна подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителните отпадъци.

### **Място на предотвратяването на образуване на отпадъци в йерархията за управление на отпадъците**

Съгласно Член 3, точка 12 от Рамкова директива за отпадъците, респективно в §1, точка 28 от ДР на ЗУО, под предотвратяване на образуването на отпадъци се разбира:

*“Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява:*

- *Количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл;*

- *Вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве; или*

- *Съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите”.*

Предотвратяването на отпадъци има най-висок приоритет в йерархията на управление на отпадъците. Най-общо, предотвратяване на отпадъци означава да не възникват отпадъци, тъй като веднъж възникнал, отпадъкът не изчезва, а само се променя като вещество чрез

депонирането, изгарянето, рециклирането. В тази връзка мотото на Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци е „*Най-полезният отпадък е този, който въобще не е възникнал*”

Един от ефективните начини за предотвратяване на отпадъците е **“повторна употреба”** на продуктите, за което в Рамковата директива за отпадъците е дадено следното определение:

*“Всяка дейност, посредством която продуктите или компонентите, които не са отпадъци, се използват отново за целта, за която са били предназначени”*. Повторната употреба е средство за предотвратяване на отпадъците и не е дейност по третиране, тъй като се осъществява преди продуктът да е изхвърлен/предаден като отпадък. Типични действия за повторна употреба са действията на домакинствата да ремонтират домакински електрически електроуреди, дрехи, обувки, вместо да ги предадат за подготовка за повторна употреба, оползотворяване или в най-лошия случай-да ги изхвърлят с общия битов отпадък за депониране.

Повторната употреба следва да се разграничава от действието **“подготовка за повторна употреба”**, за което определението е следното *“проверка, почистване или ремонт, операции по оползотворяване, посредством които продуктите или компонентите на продукти, които вече са предадени като отпадък, се подготвят, така че да могат да бъдат повторно използвани без всякаква друга предварителна обработка”*.

Основната разлика между “повторна употреба” и “подготовка за повторна употреба” е, че в първия случай материалът или предметът не е станал отпадък, докато в случаите на “подготовка за повторна употреба”, въпросният материал е изхвърлен / предаден като отпадък / непотребен продукт и след това се ремонтира и обработва, за да бъде пуснат на пазара като продукт втора употреба или дарен като такъв. Например, ако домакинство претapiцира мебели, а не ги изхвърли, това е действие по повторна употреба. Ако домакинството изхвърли / предаде същите мебели в център за подготовка за повторна употреба, мебелите се почистват и претapiцират с цел да се продадат/подарят за да се използват отново, това е действие за подготовка за повторна употреба. Количества отпадъците, преминали действие за подготовка за повторна употреба се отчитат при изчисляване на целите за рециклиране на битовите отпадъци.

Директива (ЕС) 2019/904 от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда, насърчава подходите на кръговата икономика, даващи приоритет на устойчивите и нетоксични продукти като се цели преди всичко да се намали количеството на образуваните пластмасови отпадъци замърсяването на морската околна среда. Директивата поставя редица задължава за страните-членки, в т.ч:

- до 2026 г. да постигнат измеримо спрямо 2022 г. количествено намаление на потреблението на някои пластмасови продукти за еднократна употреба, в т.ч: чаши за напитки и техните капаци и капачки; съдове за храна и др. До 3 юли 2021 г. държавите-членки трябва да изготвят описание на всички мерки, приети от тях за изпълнение на това задължение и уведомяват Комисията за това описание и го оповестяват публично;
- считано от 3 юли 2021 г., държавите-членки забраняват пускането на пазара на определени пластмасовите продукти за еднократна употреба и на продуктите, изработени от оксо-разградима пластмаса, в т.ч. клечки за уши, прибори за хранене, чинии, сламки, бъркалки за напитки, пръчици за балони и др.

### **Основни участници в дейностите по предотвратяване на образуването на отпадъци**

За да бъдат постигнати целите за ПОО, се изисква в най-висока степен участието на всички групи от обществения живот и на всички нива.

Държавата чрез законодателната и изпълнителната власт трябва да създаде ефективни предпоставки и регулации за подпомагане на участниците в дейностите по предотвратяване образуването на отпадъци.

Общините чрез активно участие в различни програми за изпълнението на проекти за ПОО, могат да организират и координират създаването и функционирането на местна общност, обединена около идеите за „нулеви отпадъци“. Под тяхна координация да се осъществяват различни дарителски кампании и дейности, водещи до ПОО.

Икономическите субекти и научни организации.

За предотвратяване на образуването на отпадъци икономическите субекти, подпомагани от научните среди, могат да разработят продукти и производствени процеси, които са екологосъобразни и с ниски нива на отпадъци и да оптимизират съществуващи процеси и продукти. Предлаганите на пазара продукти трябва да бъдат с по-дълъг живот, да са лесни за поправка и да са произведени и търгувани без излишни опаковки. Тоест икономическите субекти, подпомагани от научни организации, могат да предприемат мерки, с които се отказват от производството на неекологосъобразни продукти. Засега този отказ е по-скоро доброволен и продиктуван от маркетингови или други съображения, но той може да стане и задължителен при разработване и влизане в сила на съответни закони, наредби и стандарти, например за екодизайн на продуктите.

Юридическите лица, които подкрепят идеите за общество, стремящо се към нулеви отпадъци, могат да създадат платформи и доброволни мрежи за всички субекти, които имат желание да допринесат за реализация на тези политики, да осъществяват проекти за информационни и образователни кампании, на национално, и на местно ниво; да организират дарителски дейности, водещи до ПОО.

Домакинствата, и/или всеки потребител може да ограничи купуването на стоки, които водят до образуване на много отпадъци и/или да удължат живота на редица продукти, които ползват в ежедневието си чрез ремонтирането им. Единствено координираните усилия на всички страни ще доведат до постигането на желаните и необходими резултати. Без активното участие на домакинствата в системите разделно събиране на отпадъци, усилията за постигане на висококачествено рециклиране и връщане на вторични материали за производство не биха дали резултат.

#### **VIII.1.2. Приложени от общините Севлиево, Дряново и Сухиндол мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци**

До този момент в общините от Регион Севлиево, частично са разработвали, но не са прилагали конкретни и целенасочени мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, независимо от включените в предходната програма за управление на отпадъците с период 2016-2020 г. на две дейности (мерки) в подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.

Първата дейност, с индикатор на изпълнение, *“Изградени центрове” за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба* не е изпълнена;

Втората дейност с индикатор на изпълнение, *“Изменена нормативна база” за определяне на такса битови отпадъци* е частично изпълнена, предвид периодичните актуализации на размера таксата, но в нормативната уредба липсва изпълнение по съществена част от мярката - за *“стимули, които да допринесат за предотвратяване образуването на отпадъци”*.

Прилаганите от общините мерки за разделно събиране спомагат за намаляване на депонираните отпадъци и имат далечно и косвено, неразяснено и непонятно за гражданите отношение към най-високо поставената в йерархията на управление на отпадъците цел - за предотвратяване образуването на отпадъци.

Крайно оскъдни са и информационните съобщения и/или кампании, проведени в общините от Регион Севлиево, видно по долу, сред които не се открива популяризиране сред населението на информация за целите, необходимостта, ангажираността на всеки към дейности, свързани с предотвратяване образуването на отпадъци.



ПОО:

Община Севлиево:

На сайта на секцията на Община Севлиево, секция Новини, от прегледани 100 страници с по десет съобщения на всяка, са налични едва седем публикации (7 от общо 1000), както следва:

- Национална кампанията „Капачки за бъдеще“ от 20.04.2023 г - събрани 1280кг. капачки;
- Изменение на чл 23 от Наредба за дейностите по управление на отпадъците на територията на Община Севлиево, с регламентиран, ред за преместване, съхранение и предаване за разкомплектоване на ИУМПС;
- Съобщение от 24.01.2023 г за закупуване на нова техника за почистване на улици и паркове;
- Съобщение от 9.12.2022 г за функционираща система за разделно събиране на отпадъци от опаковки ( сключен договор с „Екопак България” АД);
- Съобщение от 20.07.2022 г за 4 нови специализирани контейнера за разделно събиране на текстил, с указани местоположения;
- Съобщение от 31.08.2021 г за подмяна на старите съдове за СБО в града и селата;
- Съобщение от 3.05.2021г за поредна акция на „Капачки за бъдеще“ - събрани 1200 кг.

Община Дряново

Съобщения на официалния сайт, свързани с дейности с отпадъците:

- 19 01 2023 г Община Дряново с нов специализиран камион за сметосъбиране;
- 07.10.2022 г Мобилен пункт за безплатно приемане на опасни отпадъци от домакинствата;
- 17.09.2022г. Кампания "Да изчистим България заедно-подай ръка на природата на 17.09“;
- 22.07.2022 г Закъснение в графика за сметоизвозване - техническа неизправност;
- 23 06 2022 г Информационна кампания относно прехода към зелена икономика;
- 08.06.2022 г. Временен пункт за събиране на опасни отпадъци;
- За периода 17.01-23.01.2022 г.Промяна на график за сметосъбиране и сметоизвозване на СБО
- 13.01.2022 г. Промяна на график за сметосъбиране и сметоизвозване на СБО;
- 11.01.2022 г Работна среща между Председателя на Общински съвет Дряново и колектива на Общинско предприятие „Чисто Дряново“;
- 28.10.2021 г Проверка по сигнал от Кмета на Община Дряново за замърсяване на водите на река Андъка в района на Дряновски манастир;
- За 2021 година Община Дряново успешно приключи две кампании, насърчаващи разделното събиране на отпадъци, публикувано на 21.10.2021 г;
- 25.10.2021 г Булекопак АД обявява конкурс м/у ученици за снимка на тема „Природата около мен“;
- 14.10.2021 г Мобилен пункт за безплатно приемане на опасни отпадъци от домакинствата;
- 02.06 2021 г Събирателен пункт за безплатно приемане на опасни отпадъци от домакинствата.
- 01.06.2021г. до 30.06.2021г., кампания за разделно събиране на ИУЕЕО на територията на община Дряново и др.
- За всички проекти, реализирани на територията на Община Дряново през 2020 и 2021 г., е направено публично уведомяване на населението, чрез обявление за инвестиционно намерение, публикувано на интернет страницата на Общината и на информационните табла.

Община Сухиндол: Съобщения на официалния сайт, свързани с дейности с отпадъците:

Община Сухиндол обявява дните от 15.04.2022 г. до 17.04.2022 г. за дни на пролетно почистване на територията на община Сухиндол;

- 12.11.2021г В Сухиндол вече има сърце в подкрепа на кампанията „Капачки за бъдеще“
- 24.10.2020 г Община Сухиндол отново се включи в кампанията „Капачки за бъдеще“
- 27.07.2020 г Поставени са новите контейнери за смет в Сухиндол;

### **VIII.1.3. Цели за предотвратяване образуването на отпадъци в общините от Регион Севлиево за периода 2021-2028 г.**

Управлението на отпадъците в общините от Регион Севлиево има за цел да се усъвършенства и да се превърне в устойчиво управление на материалите по начин, който да гарантира разумното, ефективното и рационалното използване на природните ресурси и да се насърчават принципите на кръговата икономика. Когато един продукт достигне края на живота си, материалите, от които той е съставен, продължават да се ползват по друг начин. Така се намалява до минимум образуването на отпадъци. Целта е да се образуват все помалко отпадъци, чрез насърчаване на дейности по повторна употреба, поправка, ремонт и преработка на продуктите.

Съгласно резултатите от направените анализи за съществуващото състояние и прогнози за развитие за постигане на Стратегическа цел 1 *“Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване”*, са определени оперативна цел и индикатори за изпълнението ѝ.

#### **Оперативна цел:** Намаляване на количеството образувани отпадъци

Оперативната цел е в синхрон с основната цел на европейската и националната политика за ПОО *“Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.”* Като ежегоден индикатор за наблюдение е посочена стойността на годишното количество образувани отпадъци (тон/год) за съответната година от програмния период.

Предвижда се целите да бъдат постигнати, чрез конкретни мерки, които са представени в Плана за действие към настоящата програма. За всяка мярка са посочени срок за реализация, стойност и възможни източници на финансиране, очакван резултат от изпълнението на мярката, индикатори за проследяване на напредъка и изпълнението на мярката, отговорни институции. Мерките са формулирани в резултат на прегледа на:

- Примерните мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, съгласно Приложение № 4 към чл. 50, ал. 3, т. 2 на ЗУО и Приложение IV към чл. 29 на РДО.
- Преглед на мерките, заложи в Национална програма за ППО 2021- 2028 г.
- Добрите практики през последните години, приложени в България и в други страни.
- Мерки, произтичащи от приети на ниво ЕС документи (директиви, решения и др.).

При избора на подходящи мерки е извършено проучване на добри практики за предотвратяване образуването на отпадъци въз основа на целевия материал на отпадъка, които приложени на общинско ниво водят до постигане на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО.

Препоръчителни места за прилагането на добрите практики са:

- “Зелени точки” (места за събиране на отпадъци от домакинствата);
- Училища, детски градини и др. обекти с обществено предназначение на територията на общината;
- Хотели, ресторанти, заведения за обществено хранене и кетъринг
- Места за публични събития

## План за действие към Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци (ППОО) в общините от Регион Севлиево

**Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването на отпадъци.

**Оперативна цел:** Намаляване годишното количество образувани отпадъци

Очакван резултат: Количеството предотвратени отпадъци до 2028 г. ~ 700 т

Стратег. цел1	Дейности (мерки)	Бюджет (хил.лв.)	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньор
СЦ 1.1*	Изграждане и поддържане на обществени центрове за заемане и размяна на употребявани стоки: “нов живот за дрехи и обувки, които не са ни по мярка”; “нов живот за мебелите”; “нов живот за електрониката” и др.	600	ПОС, ПРЧР, ФИ, ЧИ	2023-2028	Предотвратяване образуването на отпадъци	Количество предотвратен отпадък тон/год	Брой изградени и функциониращи центрове за ЕЕО, ЕГО, текстил, др.	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Население, бизнес, Браншови организации
СЦ 1.2*	Обособяване на места за ремонт на електроника, ретро магазини за ремонтирани ел. уреди; магазин Vintage за дрехи и др.	300	ПОС, ПРЧР, ФИ, ЧИ	2023-2028	Предотвратяване образуването на отпадъци	Количество предотвратен отпадък тон/год	Брой изградени и функциониращи обекти	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Население, бизнес, Браншови организации
СЦ 1.3*	Организиране на кръгла маса за създаване на партньорска мрежа за изработка на продукти от материали втора употреба. Съдействие при стартиране на предприятия - партньори	12	Общински бюджети	2023-2028	Предотвратяване образуването на отпадъци	Количество предотвратен отпадък тон/год	Брой регистриран и участници / партньори	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Население, бизнес, Браншови организации
СЦ 1.4*	Провеждане на кампании за повишаване на осведомеността на обществеността и бизнеса за кръговата икономика, намаляване генерирането на отпадъци (за промяна на потребителските навици) и разглеждане на отпадъците като ресурс.	54	Средства от отчисления по чл. 64 от ЗУО спонсориране от партньори	2023-2027	Промяна в поведението на потребителите и бизнеса	Ежегодно, брой проведени кампании, брой участници	Проведени минимум по 7 кампании във всяка община	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	РИОСВ, научни институти Бизнес, други
СЦ 1.5	Провеждане на периодични информационни кампании и обучения сред деца, учачи и възрастни, с демонстрации на конкретни практики за ПОО и за разделно предаване на образуваните отпадъци;	63	Средства от отчисления по чл. 64 от ЗУО спонсориране от партньори	2023-2027	Повишена информираност и промяна в поведението на отделните възрастови групи от населението	Брой кампании с брой участници и брой обучения с брой участници	Информирани и обучаващо се население (мин. 3 камп. год. за всяка община)	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Граждани, образователни и научни институти, НПО, медии, др.
СЦ 1.6*	Подготовка и провеждане на “зелени” обществени поръчки	-	Общински бюджети	2023-2027	Ежегодно –брой проведени „зелени“ обществени поръчки	Ежегодно - % изпълнени “зелени” общ. поръчки	До 2028 г. 40% „зелени“ обществени поръчки	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Държавни администрации

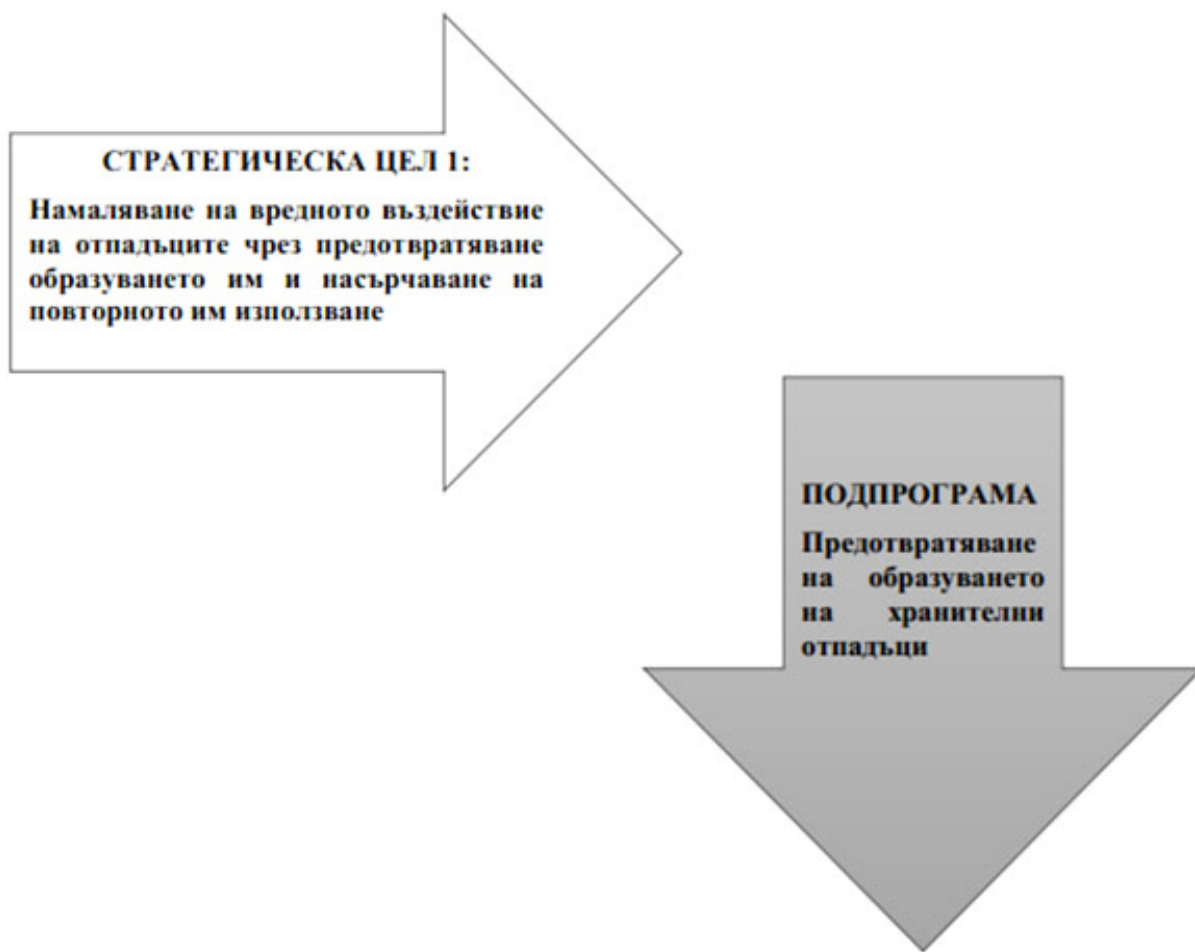
СЦ 1.7*	Разработване на проекти за финансиране на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци.	60	Бюджет на общините	2023 - 2028	Предотвратяване образуването на отпадъци	Количество предотвратен отпадък т / г	Брой реализирани проектни предложения	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Общински звена, НПО
СЦ 1.8	Намаляване на отпадъците от хартия и други офис консумативи, чрез прилагане на електронно управление и е-услуги от общинските администрации.	60	Бюджет на общини, "Програма за техническа помощ 2021-2027"	2023 - 2028	Предотвратяване образуването на отпадъци от хартия и други консумативи	Количества потребна хартия и др. консумативи за общинските админист.	Услуги, предоставяни чрез е-портал /брой/	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	ИА "Инфраструктура на електронното управление"; Е-експерти;
СЦ 1.9	Въвеждане на забрана за използване и предлагане на пластмасови продукти за еднократна употреба от общинските социални, здравни, културни, образователни и др. структури / предприятия.	-	Общински бюджети	2023 - 2028	Предотвратяване образуването на пластмасови отпадъци	Количество предотвратен отпадък тон/год	Намаляване на пластмасовите отпадъци към 2028 г.	Общини Севлиево и Сухиндол	Общински звена, предприятия
СЦ 1.10	Въвеждане на забрана за използване на пластмасови продукти за еднократна употреба по време на масови събития, организирани от общините от региона.	-	-	2023	Предотвратяване образуването на пластмасови отпадъци	Количество предотвратен отпадък тон/год	Намаляване на пластмасовите отпадъци към 2028 г.	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	НПО; Културни, образователни инст.; Читалища и др.
СЦ 1.11*	Подкрепа на прехода към кръгова икономика, посредством въвеждане на стимули за разработване на анализи на потоците на предприятията за отпадъчни и странични материали	-	ЧИ; Програма за Конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027	2023 - 2028	Сътрудничество при управление на ресурсите и удължаване живота на продуктите	Брой реализирани проекти	Подкрепени проекти за управление на отпадъците в промишлеността.	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Държавни администрации; Браншови организации; Бизнес;
СЦ 1.12*	Създаване на Дигитален бизнес форум за осъществяване на постоянен контакт между представителите на бизнеса за стимулиране създаването на връзки и осъществяване на икономическа симбиоза, целяща увеличаване на количествата повторно използвани материали, производителността и постигане на зелен растеж.	-	ЧИ; Програма за Конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027	2023 - 2028	Сътрудничество при управление на ресурсите и удължаване живота на продуктите	Брой реализирани проекти	Подкрепени проекти свързани с управление на отпадъците в промишлеността.	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Държавни администрации; Браншови организации; Бизнес; Е-експерти;
СЦ 1.13*	Сформиране на Консултативен орган за управление на отпадъците на територията на региона под надслов "Регион Севлиево - с ефективна кръговата икономика".	30	ОПОС Общински Бюджети; "Програма за техническа	2023 - 2024	Налагане принципите на кръговата икономика, която цели максимално оползотворяване	Брой реализирани решения /проекти; Изградена информация	Регион Севлиево - с прозрачна и ефективно работеща	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Бизнес, Експерти в сферата на екологията и опазване

	Разработване на информационна платформа за кръгова икономика		помощ 2021-2027”		на отпадъците и превръщането им в полезен ресурс.	онна платформа за кръгова икономика.	кръговата икономика		на околната среда; Е-експерти;
СЦ 1.14	Промени в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги относно определяне „такса за битови отпадъци“ на база количество.	-	-	2023 - 2028	Прилагане на принципа “замърсителя плаща”	Количество БО преди и след въвеждане на промените	Годишно количество БО на жител;	Общини Севлиево, Сухиндол, Дряново и Об.съвети	Население; Бизнес.
СЦ 1.15	Прилагане на икономически механизми и стимули, водещи до намаляване образуването на отпадъци.	25	ОПОС Общински бюджети	2023 - 2028	Предоставяне на адекватни стимули водещи до предотвратяване образуването на отпадъци	Въведени механизми	Процент обхванато население	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Население; Бизнес.
СЦ 1.16	Проучване възможността за определяне на патентния данък по ЗМДТ до допустимия минимум за данъчно задължени лица, с дейност, която пряко води до повторна употреба на дадени продукти (напр. ремонт на обувки, мебели, дрехи, домакински уреди и пр.) и оттам и до ПО;	-	-	2023 - 2028		Одобрениени промени в Наредбата за определяне на размера на местните данъци на общ. от РСУО-Севлиево	Брой лица с диференциран патентен данък за предоставяне на услуги, свързани с ПО	Общини Севлиево, Сухиндол и Общинските им съвети	Бизнес;
СЦ 1.17	Прилагане на разяснителни мероприятия, демонстрации за домашно компостиране. Безвъзмездно предоставяне на домакинствата на компостери за зелени и др. биоотпадъци в труд но достъпни рни на общините.	При 9 % домакинства, стойност 290	Бюджет на община, ПОС 2021-2027, безлихвен заем ПУДООС	Ежегодно до 2028	Предотвратени зелени и други биоотпадъци	Брой предоставени компостери на домакинствата през всяка от год. на програмата	Броят на домакинствата, на които са предоставени компостери	Общини Севлиево и Дряново	Домакинства

#### Забележки:

1. Бюджетът е индикативен
2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ 1.1\*), относими за една, две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под следните условия:
  - наличие на мобилизиран финансов ресурс за дейността за съответната година;
  - наличие на административен капацитет, мотивация и воля за реализиране на дейността;
  - наличие на мотивирани партньори, за реализиране на съответната дейност;

Мерките означени със звездичка са дългосрочни и пряко или косвено свързани с кръговата икономика. Колкото по-рано общините съдействат и подпомагат процеса на адаптация на икономиката на Регион Севлиево към кръгова икономика, толкова по-ефективно ще бъдат покрити нормативните показатели - ангажимент на общините и подопечните им общности за предотвратяване образуването на отпадъци.



## **VIII.2. Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 1: Намалвяване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

### **VIII.2.1. Нормативни изисквания относно хранителни отпадъци**

Програмата за устойчиво развитие до 2030 г., приета от Общото събрание на Организацията на обединените нации на 25 септември 2015 г., поставя цел за намалвяване наполовина на хранителните отпадъци на глава от населението в световен мащаб при търговията на дребно и потребителите, както и за намалвяване на загубите на храни по веригите на производство и доставки до 2030 г. Тези мерки следва да са насочени към предотвратяването и намалвяването на хранителните отпадъци в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене.

Предвид поставените цели на глобално ниво и значителното разхищение на храни в европейските страни, в Директива 2018/851 от 2018 г. се призовава държавите от ЕС да намалят хранителните отпадъци на всеки етап от веригата на доставки на храни, да наблюдават нивата на хранителните отпадъци и да докладват за постигнатия напредък с цел постигане на целта за намалвяване на хранителните отпадъци на територията на целия ЕС с 30% до 2025 г. и с 50% до 2030 г.

За предотвратяване на хранителните отпадъци, държавите членки следва да предвидят стимули за събиране на непродадените хранителни продукти на всички етапи от веригата на доставка на храни, както и за тяхното безопасно преразпределяне, включително на благотворителни организации. С цел намаляване на хранителните отпадъци от особено значение е да се повиши информираността на потребителите относно значението на датата на трайност („годно до“ и „най-добър до“).

Рамковата директива за отпадъците установява задължение за годишно отчитане на генерираните хранителни отпадъци, като първата задължителна референтна година за отчитане (доклад за данни и качество) е 2020 г. Крайният срок за подаване на данните и доклада за качество е 30.06.2022 г. Целта на докладването е да се извърши мониторинг и оценка на изпълнението на превантивните мерки от държавите-членки на базата на обща методология чрез измерване нивата на хранителните отпадъци на различните етапи от хранителната верига.

Общата методология е определена в делегирано Решение (ЕС) 2019/1597 на Комисията от 3 май 2019 година за допълнение на Директива 2008/98/ЕО. Форматът за докладване е определен в Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2000 на Комисията от 28 ноември 2019 година.

Измерването на хранителните отпадъци при първично производство, преработка и производство, търговия на дребно и дистрибуция по друг начин на храна, ресторанти и кетъринг услуги и домакинства, се извършва съгласно методика, посочена в делегирано Решение 2019/1597 на Комисията.

Ежегодно в срок до 31 май Националният статистически институт събира и предоставя на министъра на околната среда и водите данните за образуваните количества хранителни отпадъци. Министерство на околната среда и водите извършва периодично докладване до Европейската комисия на количествата хранителни отпадъци, съгласно формата, посочена в Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2000 на Комисията. Министерство на земеделието, храните и горите и Българската агенция по безопасност на храните оказват методическа помощ на компетентните органи, извършващи измерване и докладване на данните.

В изпълнение на глобалните цели и европейските политики по отношение разхищението на храни, в България е разработена Национална програма за предотвратяване и намаляване на загубата на храни с период на действие 2021 – 2026 г. Стратегическата цел на програмата е намаляване на загубите и разхищението на храни в страната чрез формиране и провеждане на национална политика за постигане на:

- до 2026 г. - намаляване на загубите с 25%;
- до 2030 г. – редуциране на загубите до постигане на заложените цели.

За постигане на основната цел на национално ниво е предвидено създаване на Национална платформа относно загубите на храни и сключване на Меморандум за сътрудничество между участниците в нея. Националната платформа се учредява с цел да се създадат форуми за дискусия и благоприятна атмосфера за установяване на партньорство и взаимодействие чрез диалог между държавните институции, браншовите и бизнес асоциациите и сдруженията на производители, преработвателите и дистрибутори на храни, научноизследователската общност и неправителствени организации. С приемането на Меморандум за сътрудничество страните доброволно изразяват своята воля да приложат този механизъм за реализиране целите и мерките на Националната програма за предотвратяване и намаляване на загубите на храни. Националната платформа е отворена инициатива, в която могат да се включат всички заинтересовани страни. Тя е форум, който функционира на доброволен принцип.

В рамките на Националната платформа и в изпълнение на меморандума страните прилагат различни форми на сътрудничество и партньорство, като:

- Взаимен обмен на информация, знания, опит и данни от изследвания и проучвания, свързани с предотвратяването и намаляването на загубата и разхищението на храни;
- Консултации и обмен на експертна помощ, разработване на ръководства и насоки за намаляване на загубите на храни;
- Разработване на съвместни инициативи;
- Съвместно изразяване на професионални позиции в областта на превенцията и намаляване на загубата на храни;
- Установяване и прилагане на добри практики за предотвратяването на загубата на храни;
- Реализиране на информационни кампании по проблема с разхищението на храни;
- Съвместно провеждане и участие в различни форуми, конференции, кръгли маси, обучения или работни срещи;
- Съдействие за прилагане на нови технологии или опаковки при производството и предлагането на храни.

### Превенция на загубата на храни

Принципът на превенцията означава да се вземат предварителни мерки/действия за предотвратяване генерирането на загуба на храни. Това е хоризонтална мярка и се прилага на всеки етап от хранителната верига. Превантивните мерки се предприемат преди храната да се превърне в отпадък, за да се осигури запазването на годните за консумация храни, с което да се намали количеството на хранителните отпадъци.

Превенцията на загубата на храни се състои от:

- Недопускане образуването на излишък от храни при производството и консумацията на храни чрез преработка или влагане в производството на друга храна;
- Предотвратяване на образуването на предотвратими загуби/разхищения по цялата хранителна верига;
- Социално преразпределение на излишъка от храни.

Предвид икономическата ситуация, при която работят производителите и търговците на храни, се препоръчва винаги да се следва този ред на предприемане на мерки.

Превенцията гарантира възможността храните все още да бъдат реализирани по предназначение, т.е. за консумация от хора.

### Форми на превенция на загубата на храни

Превенция (предотвратяване). Основната цел на предотвратяването на загубата и разхищението на храни е да се предприемат мерки, насочени към премахване на причините за образуването им. Това е най-доброто възможно решение от финансова, екологична и социална гледна точка. За определянето на превантивните мерки е необходимо да се установи какво, колко и защо се губи. Причините за разхищението на храни от домакинствата могат да бъдат от различно естество:

- Неправилно интерпретиране на разликата между маркировката на датите за „най-добър до“ и „използвай преди“ поставени върху етикетите на храните;
- Недооценяване на действителната стойност на храните, водещо до необмислено и неразумно изхвърляне;
- Прекомерни очаквания за свършен външен вид на пресните хранителни продукти.
- Изхвърляне на хранителни продукти, които биха могли да се вложат като съставки в други ястия.

Проучвания в държавите членки на ЕС показват, че много потребители не правят разлика между обозначенията „най-добър до“ (което е за трайност и качество) и „използвай преди“ (което е за годност и безопасност). При това потребителите са склонни да свързват безопасността на храните с маркировката „най-добър до“, което води до изхвърляне на храни, които все още могат да са безопасни за консумация.



Даряване на храни. Образоването на излишък от годна за консумация храна понякога е неизбежно. При този случай, най-доброто решение, което гарантира, че вложените в храната ресурси ще бъдат оползотворени най-пълноценно, е преразпределението на излишъка за консумация от хора, когато това е безопасно. Даряването се осъществява чрез съвкупност от дейности, които имат за цел да осигурят безвъзмездно предоставяне на храни на нуждаещи се лица и на лица, предоставящи социални услуги, наречени хранително банкиране.

Хранителното банкиране се извършва от лица, регистрирани по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, определени за извършване на дейност в обществена полза, които са получили разрешение за оператор на хранителна банка.

Дейностите по хранително банкиране са:

1. Безвъзмездно предоставяне на храни от:

а) производители и търговци на храни на оператор на хранителна банка;

б) оператор на хранителна банка на нуждаещи се лица и на лица, предоставящи социални услуги.

2. Складиране, съхранение и/или опаковане, и/или преопаковане на храни, безвъзмездно предоставени на оператор на хранителна банка.

Даряването на излишъка от храни не е превенция в точния смисъл на думата, но е работеща стратегия за недопускане на загуба на храни и образуване на хранителни отпадъци, тъй като храната остава в хранителната верига и се използва по своето предназначение - за консумация от хора. Резултатите от дейността на Българската хранителна банка и Българския червен кръст показват, че има голям потенциал за увеличаване на количеството на дарените храни.

В изпълнение на изискванията на чл. 103, ал. 1 от Закона за храните, на интернет страницата на Българската агенция по безопасност на храните е достъпен публичен регистър на издадените разрешения за оператори на хранителна банка в страната.

На национално ниво даряването на храни е регламентирано в Закона за храните (обн. ДВ. бр. 52 от 2020 г., последно изм. и доп. ДВ, бр.13 от 2021г.) и Наредба за специфичните изисквания за извършване на хранително банкиране и контрола върху тази дейност, приета с Постановление № 26 на Министерския съвет от 2021 г. (обн., ДВ, бр. 10 от 2021 г.).

Със Заповед № РД09-1012/15.10.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите, е утвърден Списък на храните, обект на хранително банкиране и информация за сроковете, в които храните се предоставят безвъзмездно (2.11.2021г.)

### Българска хранителна банка (БХБ)

Фондация Българска хранителна банка е първият, регистриран в страната, оператор на хранителна банка и е надежден партньор на компаниите от хранителната индустрия в усилията им за намаляване на разхищението на храна. Тя е член на Глобалната мрежа за хранително банкиране и на Европейската федерация на хранителните банки.

### **VIII.2.2. Съществуващо състояние относно хранителните отпадъци в Регион Севлиево**

По данни от извършения морфологичен анализ на битовите отпадъци е установено, че: Община Севлиево изхвърля 5713.62т/год хранителни отпадъци, които се смесват с останалите отпадъчни материали и представляват 15.81% от общия смесен отпадък.

Община Дряново изхвърля 659.04 т/год хранителни отпадъци, които се смесват с останалите отпадъчни материали и представляват 16.94% от общия смесен отпадък.

Община Сухиндол изхвърля 82.65 т/год хранителни отпадъци, които се смесват с останалите отпадъчни материали и представляват 14.09% от общия смесен отпадък.

По отношение на хранителните отпадъци от домакинства, много малка част от тях понастоящем се отклоняват от депониране. Изградената система за разделно събиране на био-отпадъци от домакинствата, позволява оползотворяването на количество над 6 хил.тона хранителни отпадъци на година.

Законът за управление на отпадъците не включва определение за „хранителни отпадъци“, а хранителните отпадъци са включени в определението за „биотпадъци“. Съгласно това определение хранителните отпадъци обхващат: „хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от предприятията на хранително-вкусовата промишленост.“

Директива ЕС 2018/851 дава следното определение: „хранителни отпадъци“ са всички храни, които са се превърнали в отпадъци“ и препраща към определението за „храни“ в член 2 от Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета:

„По смисъла на настоящия регламент „храни“ (или „хранителни продукти“) означава всяко вещество или продукт, независимо дали е преработен или не, частично преработен или непреработен, който е предназначен за или основателно се очаква да бъде приеман от хора.“

### **VIII.2.3. Цели за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци в общините от Регион Севлиево за периода 2021-2028 г. и възможни мерки за постигането им.**

Настоящата подпрограма за предотвратяване образуването на хранителните отпадъци си поставя стратегическа и оперативна цел, съвместими с целите на Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци 2021-2028 г. и адресира принципите и препоръките на европейското законодателство в областта на предотвратяване на хранителните отпадъци. По-конкретно целите на настоящата програма са:

**Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

**Оперативна цел:** Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци;

Целеви групи: домакинства, обекти в секторите туризъм и ресторантьорство, общински обекти, генериращи хранителни отпадъци в т.ч. в т.ч. общинска кухня, домашен социален патронаж, общински детски градини и ясли, пазари и тържища, лечебни заведения, домовете за възрастни хора и лица с увреждания, защитени жилища, центрове от семеен тип и др.

Приложимите мерки, които общините могат да приемат за предотвратяване образуването на хранителните отпадъци на територията си са:

- Повишаване на осведомеността на обществото за проблема със загубата и разхищението на храни, чрез провеждане на информационни кампании и мероприятия, приоритетно насочени към:
  - Разумно пазаруване и прецизиране закупуването на количество храна спрямо реалните възможности за потребяването ѝ;
  - Правилно съхранение на закупената храна – за максимално удължаване на годността ѝ на потребление;
  - Насърчаване на творчески подход при приготвяне на храната и максимално оползотворяване на „изостаналите“ храни и хранителни продукти;
  - Насърчаване на екологосъобразно поведение и формиране на навици за отделяне на хранителните отпадъци от опаковките им преди изхвърлянето им в контейнерите за смесен битов отпадък.
- Повишаване на информираността на различни целеви групи с цел промяна в поведението и отношението на потребителите към храната;
- Изпълнение на демонстрационни проекти за предотвратяване на хранителните отпадъци;
- Стимулиране даряването на храни;
- Сътрудничество и координация с държавни институции, участниците по хранителната верига, организации за хранително банкиране и асоциации на потребителите.
- Насърчаване домашното компостиране и компостиране в градска среда.

## План за действие към Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци в общините от Регион Севлиево

**Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването на отпадъци.

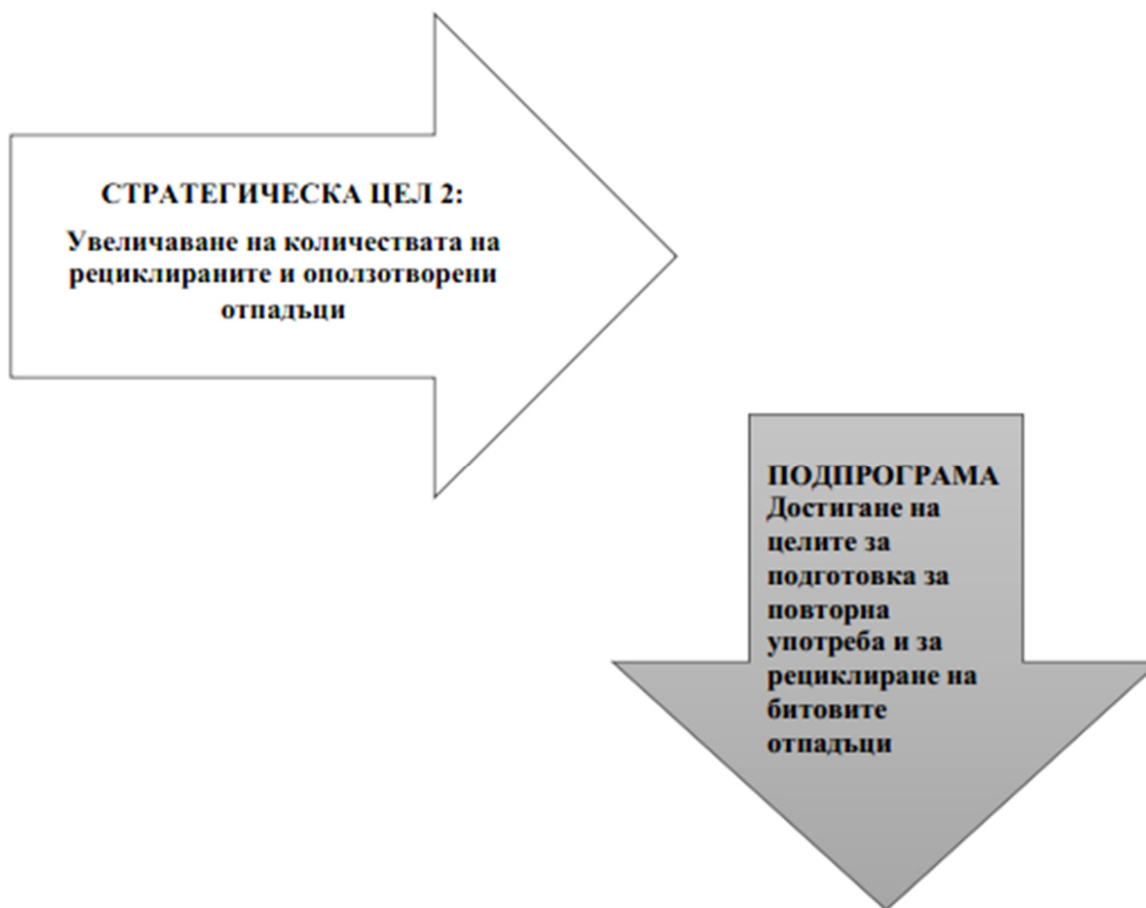
**Оперативна цел:** Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци

Очакван резултат: Количеството предотвратените хранителни отпадъци ~ 42 t/y

Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
					Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
А. Изготвяне и прилагане на планове от общините за ПО на хранителни отпадъци в общинските образователни, здравни, социални и др. звена, и пазари, генериращи хранителни отпадъци.	30	Общински бюджети	2023 г. за изготвяне 2028 за изпълнение	Предотвратени хранителни отпадъци от общинските звена	Брой общ. звена прилагащи мерки за ПО на хранит. отпадъци	Всички общ. звена, прилагат мерки за ПО на хран. отпадъци	Общини Севлиево и Дряново	Общински звена
Б. Осигуряване и популяризиране на надеждна информация за количествата образувани хранителни отпадъци във всяка община	12	Общински бюджети	Края на 2023, ежегодно.	Събрана, докладвана и популяризирана информация за количествата образувани хранит. отпадъци	Брой изпратени въпросници до заведения за хранене.	брой изготвени доклади	Общини Севлиево и Дряново	Общ. звена, сдружения на производители и търговци на храни
В*. Изпълнение на непрекъснати и целенасочени кампании за разясняване и предоставяне на информация за ПО на хранителни отпадъци на общинско ниво, в т.ч. относно значението на "Най-добър до" и "Годен до" на търговските хранителни продукти.	75	Общински Бюджети; отчисления по чл.64 от ЗУО, Европейски програми	01/2021-12/2028	Граждани и бизнес-запознати с ползите от ПО на хранителните отпадъци и с възможни действия за ПО на хранителните отпадъци	Брой реализирани кампании, брой участници	До края на програмата са проведени поне по пет кампании във всяка община	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	НПО, медии, други
Г* Изпълнение на демонстрационни и образователни проекти за предотвратяване на хранителните отпадъци сред населението и подрастващите, срещи с диетолози, шеф-готвачи, други; Оборудване на мобилен демонстрационен пункт;	50	Бюджет на община, "Програма за околна среда 2021-2027"	01/2022-12/2026	Изпълнени проекти за ПО на хранителните отпадъци от бит.ресторантьорство, туризъм; и реализирани и добри практики	Брой реализирани проекти и добри практики	Брой изпълнени проекти; Брой участници	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Общински звена, юридически и лица със стопанска цел
Д. Подкрепа на дейността на организация/и, които организират и осъществяват даряването на храни преди изтичането на срока на годност	Н.п.	"Програма за храни и/или осн. материално подпомагане"2021-2027	01/2021-12/2028	Институционално обезпечаване на дейностите по организиране и даряване на храни	Количество дарена храна от подкрепени организации	Брой подкрепени организации; Брой кампании за даряване	Общини Севлиево и Дряново	Българска хранителна банка; и други

Забележки: 1. Бюджетът е индикативен;

2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ В\* и Г\*), относими за две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под изброените на стр. 101 три условия.



### **VIII.3. Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци“.

#### **VIII.3.1. Въведение и основни положения**

В националното законодателство чрез чл. 31, ал. 1 от ЗУО са определени изисквания към системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, които следва да осигуряват като минимум изпълнението на следните цели:

- до 1 януари 2020 - най-малко 50 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2025 - най-малко 55 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2030 - най-малко 60 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2035 - най-малко 65 на сто от общото им тегло.

В тази връзка са поставени изисквания към общините за разширяване и подобряване на системите за рециклиране на отпадъците от хартия и картон, метали, пластмаса, текстил и стъкло. Целите се изпълняват от общините в РСУО, в съответствие с решението, взето от Общото събрание на съответната регионална система. Следва да се отбележи, че системите за разделно събиране и рециклиране на отпадъците от опаковки от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло, които се осъществяват и финансират от организациите по оползотворяване, чрез схемите за „разширена отговорност на производителя“, се отчитат и допринасят за постигане от общините на целите за рециклиране на битовите отпадъци.

Важна предпоставка за постигане на целите за намаляване количествата на депонираните отпадъци и увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци са и част от действията, предприети през последните години в това направление, а именно:

- ясно определената отговорност на общините за управление на битовите отпадъци, включително поставените цели за рециклиране
- определянето на задължителни количествени цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло
- въведеното законово изискване към административните, стопанските, образователните, търговските и други подобни обекти, които генерират битови отпадъци, да събират разделно отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал и да сключват договори за предаването им на оторизирани за такава дейност фирми и организации
- въвеждането на икономически инструменти, стимулиращи общините да подобрят показателите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци (отчисления за депониране на всеки тон битови отпадъци), като тези от тях, които изпълнят посочените цели за рециклиране на битовите отпадъци се освобождават от 50% от дължимите отчисления за депониране
- друг икономически стимул по отношение на осигуряване от общините на площадки за предаване на разделно събрани отпадъци от гражданите и фирми е освобождаването на общините от допълнително заплащане с 15% завишение на дължимите отчисления за депониране, за общини, които не изпълнят задължението си за осигуряване на посочената инфраструктура
- нормативно осигурената възможност общините да използват натрупаните суми от заплатените от тях отчисления за депониране за финансиране на инвестиционни разходи за рециклиране и друго оползотворяване на битовите отпадъци
- Проведени са обучителни програми за общините за запознаването им с нормативната уредба относно изискванията за рециклиране на битовите отпадъци и представяне на добри общински практики и препоръки в тази област.

### **VIII.3.2. Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки**

Съгласно нормативната уредба, отделянето на рециклируеми и оползотворими отпадъци от потока смесени битови отпадъци се осъществява посредством сътрудничество с организациите по оползотворяване и извършване на дейности по предварително третиране на отпадъците, преди тяхното депониране.

Важна предпоставка за постигане на целите за увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци са и част от действията, предприети от общините от Регион Севлиево в това направление, а именно:

- Повишаване ефективността на съществуващата сепарираща инсталация за предварително третиране/сепариране на смесени битови отпадъци, с оператор Еко -Титан груп”АД;
- Прилагане на система за разделно събиране на битови отпадъци в трите общини;
- Система за разделно събиране на отпадъци от текстил в общините Севлиево и Дряново;
- Разширен обхват на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки и на други битови отпадъци от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло в община Севлиево; (от 01.12.2022г. е сключен договор с ЕКОПАК и е въведена система за разделно събиране на отпадъците от опаковки на територията на гр. Севлиево (48 т. с по 3 съда ) и селата: Петко Славейков (2 точки), Ряховците (3 точки), Кормянско (2 точки) , Сенник(2 точки) Градница (2 точки) и Берицево (1 точка).
- Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки от административните, социалните и обществените сгради, училищата, заведенията за хранене, търговските и промишлени обекти, обектите за отдих, забавления и туризъм, намиращите се на територията на град Дряново;

- На територията на община Севлиево с население по-голямо от 10 000 жители са осигурени шест площадки за безвъзмездно предаване на разделно събирани отпадъци, в изпълнение на изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО;
- Организиране на разделно събиране, сортиране и последващо оползотворяване на дървесни отпадъци на територията на община Дряново;
- Системи за разделно събиране и съоръжения за компостиране на био-отпадъци от територията на общини Севлиево и Дряново с две площадки за компостиране на място;

Съгласно Заповед № 164/22.06.2022 г. на Изпълнителния директор на изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС), общините Севлиево, Дряново и Сухиндол от РСУО - Регион Севлиево са сред общините, които не са изпълнили целите по чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗУО за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло към 31.12.2019 г., а именно подготовка за повторна употреба и рециклиране най-малко на 50 на сто от общото им тегло. Съгласно заповедта, за календарната 2019 г. Община Севлиево е постигнала степен на рециклиране 21 %; Община Дряново 10%, а Община Сухиндол - 12%.

Анализите показват, че количествата на разделно събраните отпадъци, все още не са достатъчни, за постигане на националните цели за рециклиране и повторна употреба на битовите отпадъци до 2030 г. В тази връзка, в Плана за действие към програмата за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци, са предвидени мерки за разделяне на рециклируеми материали при източника и подобряване ефективността на общинската система за разделно събиране, инвестиране в изграждането на центрове за поправка и повторна употреба. Продължаване на информационните дейности за провеждане на целенасочени кампании за разделно събиране, подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци.

Пряко отношение към постигане на специфичната цел на настоящата подпрограмата са мерките от другите подпрограми, свързани с:

- Определяне размера на такса за битови отпадъци на база количествата изхвърлени отпадъци, след въвеждане на нова национална методика и прилагане на принципа „замърсителя плаща“, както и след обсъждане със заинтересованите страни на възможности за облекчения за ТБО при включване в системите за разделно събиране;
- Въвеждане на единна информационна система за управление на отпадъците в Регион Севлиево;
- Осъществяване на постоянни и широкообхватни информационни кампании сред населението и бизнеса на трите общини за намаляване образуването на отпадъците и разглеждането им като ресурс.

**План за действие към Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци на общините от РСУО - Регион Севлиево**

**Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

**Оперативна цел 2.1:** Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци минимум 55% до 2030 г.

Стратег. цел 2	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
СЦ 2.1*	Демонстрации, тестване, избор на оператор и изграждане на система за разделно събиране на отпадъци в специални мобилни центрове, които приемат почти всички видове отпадъци, генерирани в едно домакинство	170	общински бюджети; Отчислени я по чл.64 от ЗУО	2023-2028	Допълнителни количества разделно събрани отпадъци	Брой обходи на територията на градовете от всеки мобилен център	Надграждане на системите за разделно събиране на отпадъци в общините	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол	Оператори за събиране и оползотворяване на отпадъци
СЦ 2.2*	Въвеждане на система за електронно отчитане на предадените от гражданите разделно събрани отпадъци	75	общински бюджети;	2023-2025	Електронни партиди за предадени количества отпадъци от граждани	Програмиране, оборудване на системата и инсталиране на програмния продукт	Брой пунктове за предаване на разделно събрани отпадъци	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Е-експерти
СЦ 2.3*	Въвеждане и оповестяване на система за бонус точки, водеща до намаляване на такса битови отпадъци за граждани предаващи разделно събрани отпадъци в мобилните центрове на РСУО	-	общински бюджети;	2023-2025	Насърчено население да събира разделно отпадъци и увеличаване на количеството разделно събрани отпадъци	Приемане изменение в Наредбите за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги	Брой граждани, участващи в системата за бонус точки	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	ПЧП с фирмите за събиране и оползотворяване на отпадъци
СЦ 2.4*	Прилагане и поддържане на единна система за проследяване на количествата на отпадъците, за идентифициране на схеми за запълване, оптимизиране на маршрутите и графици за сметосъбиране в т.ч. монтиране на сензори и камери около зоните за сметосъбиране. Интегриране на система за монито-	210	Общински бюджет ОПОС 2021-2027г	2028 г	Повишаване ефективността на регионалната и общинската системи за управление на отпадъците	Работеща система за проследяване количествата на отпадъците	Намаляване на оперативните разходи за събиране и транспортиране на отпадъци	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Е-експерти; Оператори за събиране и оползотворяване на отпадъци

	ринг и контрол на всички оператори в един продукт и възможности за визуализиране на данните в платформи на общините								
СЦ 2.5	Поддържане и разширяване на системата за събиране и транспортиране на битови отпадъци, в т.ч. актуализиране и допълване при необходимост със съдове и техника.	2 770 годишно	Общински бюджети	Постоянен 2021-2028	Увеличаване на количествата рециклирани отпадъци	Количество отпадъци преминали през сепариране в тон за година	Отделяне на по-голямо количество отпадъци за рециклиране и изпълнение на целите	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Население и бизнес
СЦ 2.6	Провеждане от общините на информационни кампании за разделно събиране, подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци като ресурси	54	Общински бюджети; Отчислени я по чл.64 от ЗУО	Постоянен 2023-2028	Широко информирана общественост (всички възрастови групи) за разделното събиране, подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци, като ресурси; Увеличено количество на предадените за рециклиране и оползотворяване отпадъци	Брой реализирани информационни кампании за год	Към 2028г. са проведени най-малко 18 кампании; Събрани т / г;	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Население и бизнес; Фирми за събиране, оползотворяване на отпадъци; Научни, екологични, културни, образователни звена; НПО и др..
	Широко информиране на населението за точните местонахождения на площадките / на мобилните центрове за предаване на разделно събрани отпадъци, за вида и количество на отпадъците, които да се предават и др.	-							
	Ежегодно провеждане на поне две кампании в училища на всяка община за разделно събиране на отпадъци (напр. в края и в началото на учебната година) Към 2028г. са проведени мин 33 кампани	66							
СЦ 2.7*	Планиране и осъществяване на проверки за изпълнение изискванията за разделно събиране и предаване на отпадъците от търговски, административни, стопански и др. обекти, както и за изпълнение на сключени договори с фирми.	н.п.	-	Постоянен 2023-2028	Увеличаване на количествата Разделно събрани отпадъци	Брой извършени проверки	Осъществени проверки във всички квартали на градовете и села на общините	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол	Население и бизнес;
	Осигуряване на необходимото техническо оборудване за общински администрации, с което служителите отговарящи за отпа-	35	Общински бюджет						



	дъците да извършват проверки.				планов контрол				
СЦ 2.8	Прилагане от трите общини на изискванията на ЗМДТ относно формиране на такса битови при новите бази за отделните услуги в рамките на план-сметката на общините	Н.п.	Общински бюджет	01/2022	Приложен принцип "замърсителят плаща"; Насърчено и стимулирано население;	Приложени нови изисквания на ЗМДТ	Приложени нови изисквания на ЗМДТ	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Население и бизнес;
СЦ 2.9	Изготвяне на морфологичен анализ на образуваните битови отпадъци на територията на трите общини.	30	Общински бюджет Отчислени я по чл. 64 от ЗУО	2024	Изготвени доклади	Извършени сезонни пробовземания	Определен състав на образуваните отпадъци	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	

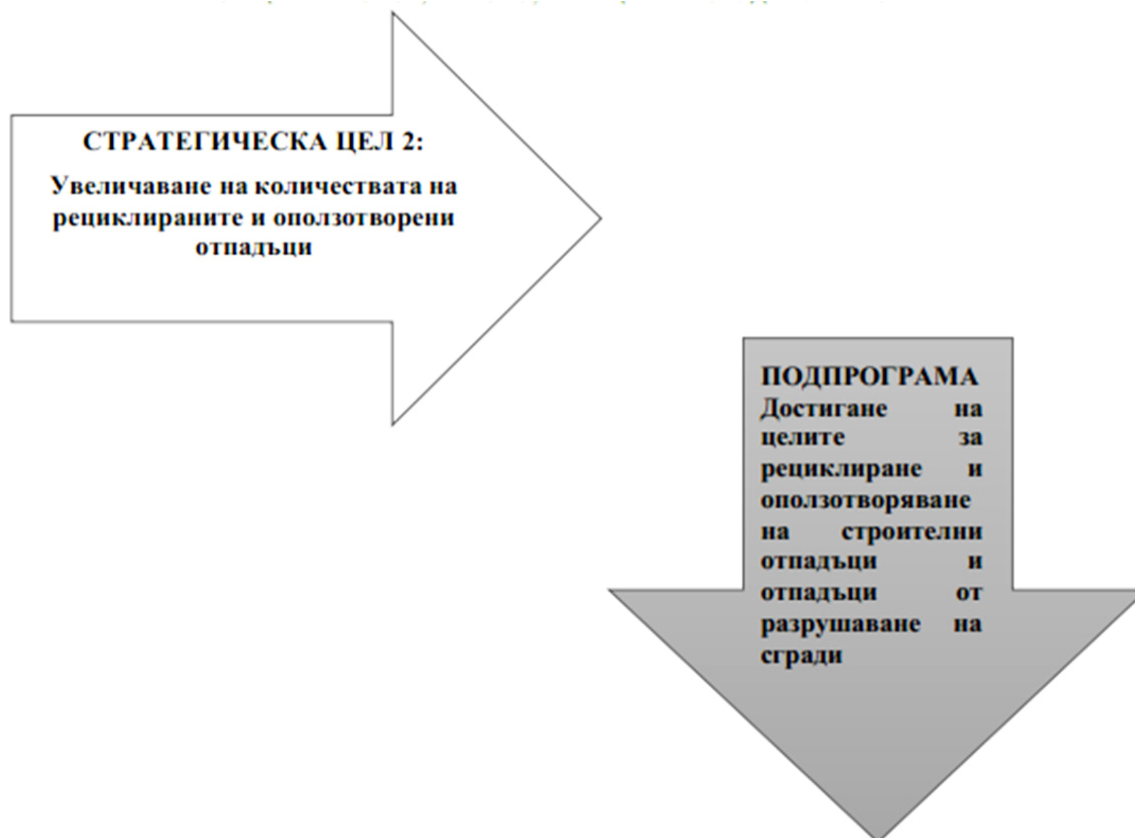
#### Забележки:

1. Бюджетът е индикативен
2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ 2.1\*), относими за една, две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под следните условия:
  - наличие на мобилизиран финансов ресурс за дейността за съответната година;
  - наличие на административен капацитет, мотивация и воля за реализиране на дейността;
  - наличие на мотивирани партньори, за реализиране на съответната дейност;

\*Предложената иновативна мярка СЦ 2.1 е за изграждане на система за разделно събиране на отпадъци в специални мобилни центрове, които приемат почти всички видове отпадъци, генерирани в едно домакинство: хартия, пластмаса, стъкло, метали, мазнини, електроуреди, батерии, акумулатори, опасни битови отпадъци, едрогабаритни отпадъци, стари автомобилни гуми, дрехи. Станциите са лесно преместваеми, обслужват се от един оператор, работят без външно ел. захранване, тъй като са оборудвани със слънчеви батерии и акумулатори.



Натрупан опит с прилагане на иновативната мярка имат общините Бургас, Русе, Харманли, Благоевград, и др.



#### **VIII.4. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 2: “Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци”.

##### **VIII.4.1. Въведение и основни положения**

Строителните отпадъци и отпадъците от разрушаване на сгради се характеризират с висок потенциал за рециклиране и повторна употреба, като някои от техните компоненти имат висока ресурсна стойност. Правилното управление на строителните отпадъци допринася за постигането на устойчивост и подобряване качеството на живот. Поради тази причина строителните отпадъци са определени като ключов аспект в пакета за кръгова икономика. Съгласно РДО до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло, като се изключват незамърсени почви, земни и скални маси от изкопи в естествено състояние. Целите не са променени с приетата Директива (ЕС) 2018/851 от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците. В националното законодателство, заложената крайна цел за рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване до 1 януари 2020 г. от най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците също не е променяна и се запазва и за периода 2021-2028 г.

Важна предпоставка за постигане на целите са част от действията, предприети за постигане на тези цели до момента, а именно:

- одобрените нормативни разпоредби в ЗУО и в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали от 2017 г. - в тях са

разграничени ясно отговорностите на общинските, регионалните и централните институции, като са поставени следните ключови изисквания:

- Възложителят на инвестиционен проект е отговорен за изпълнението на целите за рециклиране на строителните отпадъци.
- Възложителят е длъжен да разработи План за управление на строителните отпадъци като задължителна част от строителната документация за инвестиционния проект за издаване на разрешение за строеж и се одобрява заедно с целия проект. Изпълнението на Плана за управление на строителните отпадъци осигурява проследимост на количествата на отпадъците от момента на тяхното образуване до предаването им за оползотворяване или крайно обезвреждане. Въвеждането на този механизъм улеснява осъществяването на контрол от страна на компетентните органи за изпълнение на изискванията на наредбата, както превантивно – на етап издаване на разрешение за строеж, така и последващо – при контрол на изпълнението на строителните дейности и в процедурата на въвеждане в експлоатация на обекта.
- Възложителите на инвестиционни проекти, финансирани с публични средства, са отговорни за влягане в строежите на определен процент материали от рециклирани строителни отпадъци или материално оползотворяване в обратни насипи.
- Възложителите на СМР и/или премахването на строежи извън предходната точка осигуряват селективното разделяне и материално оползотворяване на определени видове отпадъци в минимални количества.

Анализът на нормативната уредба показва, че общините в страната, имат следните отговорности, произтичащи от националното законодателство:

- организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата;
- когато общината е възложител на строителни дейности или на дейности по разрушаване на сгради, включително принудително премахване на строежи, има задължение:
  - да разработва план за управление на строителните отпадъци като част от строителната документация за инвестиционния проект за издаване на разрешение за строеж;
  - да изпълни плана за управление на отпадъците;
  - да влага в строежите определен процент материали от рециклирани строителни отпадъци или материално оползотворяване в обратни насипи;
  - да осигури селективното разделяне и материално оползотворяване на определени видове строителни отпадъци в минимални количества.
- да одобрява плановете за управление на строителни отпадъци като неразделна част от инвестиционните проекти, когато общината е компетентен орган по ЗУТ, както и да одобрява отчетите за изпълнение на плана за управление на отпадъците, в предвидените от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали случаи.

#### **VIII.4.2 Описание на съществуващото състояние.**

Редът за събиране и третиране на строителни отпадъци, образувани от домакинствата в общините от Регион Севлиево, както и изисквания към лицата образувачи строителните отпадъци са представени в Приложение - *т. IV Анализ на състоянието на съществуващата система за управление на отпадъците, Анализ на отпадъци от строителство и разрушаване (ОСР)*

**План за действие на Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради в общините от РСУО - Регион Севлиево**

**Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

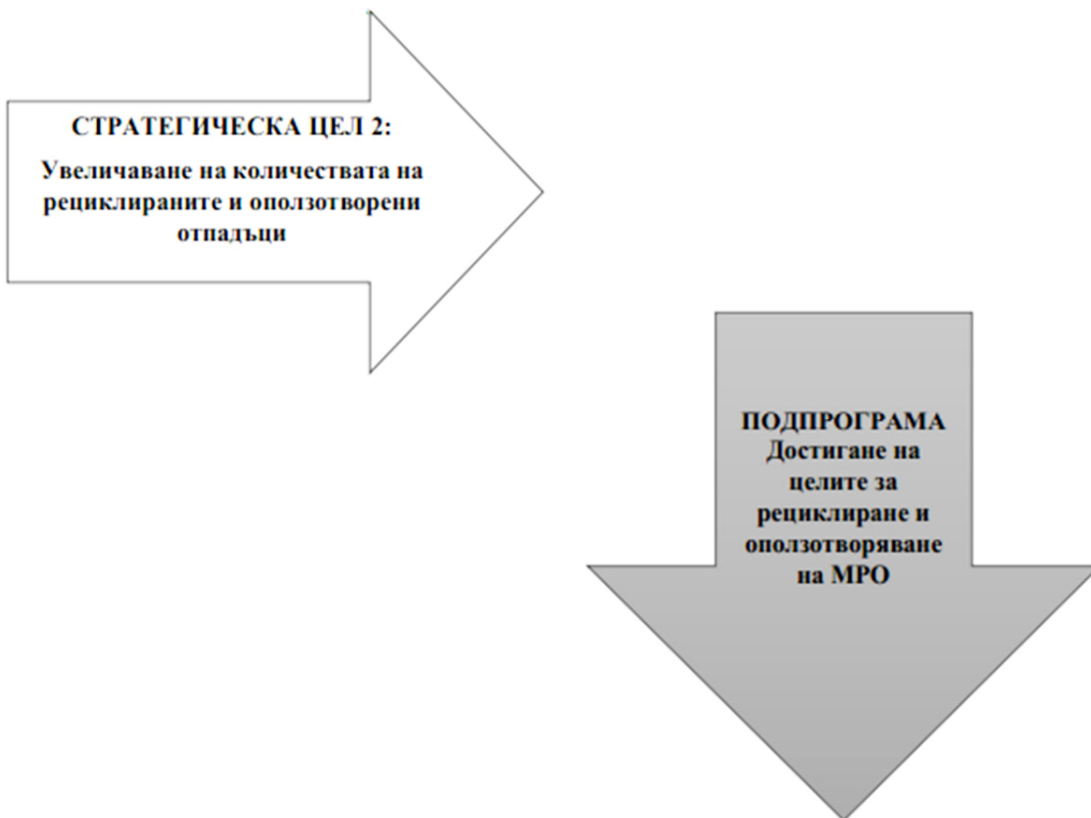
**Оперативна цел:** Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Стратег. цел 2	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
СЦ 2.10*	Инициране, реализация на система, съоръжения и инсталации за селективно разрушаване, подготовка, рециклиране и оползотворяване на СО от домакинствата	3000	ПОС 2021-2027; европейски програми и др. финансови инструменти	2023-2028	Намален риск за околната среда и човешкото здраве от вредното въздействие на тези групи отпадъци	Изготвено проектно предложение за система за рециклиране и оползотворяване на СО	Изградена система, съоръжение и инсталация	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Юридически лица със стопанска цел; съседни партньорски общини, др.
СЦ 2.11*	Поддържане и надграждане на системата за събиране и транспортиране на СО от ремонтни дейности на граждани	90	Общински бюджети	2023-2028	Предотвратяване на изхвърлянето на СО в контейнерите за битови отпадъци	Обхват на услугата, честота на извозване на СО от домакинствата	Количество събрани СО от домакинствата: т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол*	Домакинствата;
СЦ 2.12	Оползотворяване на СО чрез рекултивация на нарушени общ. терени.	300	Общински бюджети	постоянен 2023-2028	Възстановени нарушени терени	Количество оползотворени СО: т/год	70% от общо то тегло на СО са оползотворени	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	РИОСВ
СЦ 2.13	Водене на отчетност за количествата на предадени и оползотворени СО за общински обекти.	н.п.	-	постоянен 2023-2028	Водене на отчетност и контрол върху СО	Отчети за образувани и третиранни СО	Създадена база данни за СО	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	
СЦ 2.14	Прилагане на стриктен контрол за изпълнение изискванията на ЗУО и Наредбата за СО	н.п.	-	постоянен 2023-2028	Увеличаване количеството на рециклираните СО.	Брой извършени проверки.	Количества рециклирани СО: т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Възложители на инвестиционни проекти
СЦ 2.15	Съгласуване и одобряване на планове за управление на СО, когато общината е компетентен орган по ЗУТ.	н.п.	-	постоянен 2023-2028	Изпълнение на целите за СО	Брой съгласувани проекти.	Контрол в/у дейностите за управление на СО	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Възложители на инвестиционни проекти
СЦ 2.16*	Включване в тръжните документи към ОП за строителство на изиск-	н.п.	Бюджет на възложителите на ОП	постоянен 2023-2028	Изпълнение на целите за оползотворяване на СО	2021-2022 - 8% 2023-2024 - 9% 2025 - 10%	2028 - 12%	Общини Севлиево*, Дряново и	Строители

	ването за оползотворяване на СО в обратни насипи					2026-2028 - 11%		Сухиндол*	
СЦ 2.17*	Включване в тържните документи за строителство на сгради, на изисквания за влагане в строежите на рециклирани СО	н.п.	Бюджет на възложителите на ОП	постоянен 2023-2028	Изпълнение на целите за СО при строителство на сгради	2021-2023 - 2%; 2024-2028 -2,5%	2028 - 2,5%	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Строители
	Изпълнение на целите за СО при строителство на пътища				2021-2023 - 8%; 2024-2028 -10%	2028 -10%			
	Изпълнение на целите за СО при строителство, рехабилитация, основен ремонт и реконструкция на пътища				2021-2023 - 2%; 2024-2028 -3%	2028 -3%			
	Изпълнение на целите за СО при реконструкция и основен ремонт на др. строежи от техническата инфраструктура				2021-2023 - 5%; 2024-2028 -8%	2028 -8%			
	Включване в тържните документи за строителство на пътища, на изисквания за влагане в строежите на рециклирани строителни материали								
	Включване в тържните документи за рехабилитация, основен ремонт и реконструкция на пътища, на изисквания за влагане в строежите на рециклирани СО								
	Включване в тържните документи за реконструкция и основен ремонт на др. строежи от техническата инфраструктура, на изисквания за влагане в строежите на рециклирани СО								

Забележки:

1. Бюджетът е индикативен
2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ 2.10\*), относими за една, две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под следните условия:
  - наличие на мобилизиран финансов ресурс за дейността за съответната година;
  - наличие на административен капацитет, мотивация и воля за резлизирание на дейността;
  - наличие на мотивирани партньори, за реализиране на съответната дейност;



### **VIII.5. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 2: “Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци”.

#### **VIII.5.1. Въведение и основни положения**

Съгласно ЗУО "Масово разпространени отпадъци" са отпадъци, които се образуват след употреба на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и поради своите характеристики изискват специално управление. Съгласно националното законодателство са поставени годишни количествени цели за рециклиране и оползотворяване на шест групи масово разпространени отпадъци:

- Отпадъци от опаковки
- ИУМПС
- ИУЕЕО
- Отпадъчни масла и нефтопродукти
- Отпадъци от гуми
- Отпадъци от батерии и акумулатори

Целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки, ИУМПС, ИУЕЕО и от батерии и акумулатори са заложи на общоевропейско ниво, а в България са поставени и се изпълняват национални количествени цели и за отпадъци от гуми и за отпадъчни масла и нефтопродукти. Целите за оползотворяване и рециклиране на шестте групи МРО на територията на цялата страна се изпълняват успешно чрез въведените схеми за разширена отговорност на производителя. Поставени са изисквания за ясно определяне на ролята на отделните заинтересовани страни, ефективността на разходите, определянето на вноските, които производителите заплащат, изисквания за прозрачност, както и системи за отчитане и ефективен контрол на дейността на схемите.

Заложените цели за МРО по години са следните

Група МРО	Цели
Отпадъци от опаковки	<p><b>До 2025 г.:</b>  65% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклира, в т.ч.  Пластмаси: 50%  Дърво: 25%  Черни метали: 70%  Алуминий: 50%  Стъкло: 70%  Хартия и картон: 75%</p> <p><b>До 2030 г.:</b>  70% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклират, в.т.ч.:  Пластмаси: 55%  Дърво: 30%  Черни метали: 80%  Алуминий: 60%  Стъкло: 75%  Хартия и картон: 85%</p>
ИУМПС	<p><b>Ежегодно:</b> ниво на повторна употреба и оползотворяване, не по-ниско от 95% от теглото на всяко ИУМПС  <b>Ежегодно:</b> ниво на повторна употреба и рециклиране, не по-ниско от 85% от теглото на всяко ИУМПС</p>
ИУЕЕО	<p><b>Ежегодно:</b> разделно е събрано мин. 65% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години</p>
Отпадъци от отработени масла	<p><b>Ежегодно:</b> мин. 40% от количеството масла, пуснати на пазара през съответната година</p>
Отпадъци от гуми	<p><b>Ежегодно:</b> не по-малко от 50% от количеството гуми, пуснати на пазара на РБ през текущата година се регенерират и/или рециклират</p>
Отпадъци от портативни батерии и акумулатори (ПБА)	<p><b>Ежегодно:</b> разделно са събрани мин. 45% от пуснатите на пазара ПБА с изключение на ПБА, които са били пуснати на пазара, но са изнесени или изпратени от територията на страната</p>
Отпадъци от индустриални батерии и акумулатори	<p><b>Ежегодно:</b> разделно са събрани мин. 25% от пуснатите на пазара индустриални батерии и акумулатори</p>
Отпадъци от автомобилни батерии и акумулатори	<p><b>Ежегодно</b> са събрани разделно 100% от пуснатите на пазара автомобилни батерии и акумулатори</p>

### VIII.5.2 Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево

Най-пълноценна система за разделно събиране на МРО и ОО е изградена в Община Дряново. Община Сухиндол няма сключени договори с организации по разделно събиране, предаване за предварително третиране, рециклиране и оползотворяване на МРО и ОО. Разделно събиране и оползотворяване на едрогабаритни отпадъци, се осъществява само за общини Севлиево и Дряново. Общините от РСУО регион Севлиево не разполагат с договори за сътрудничество с лица притежаващи разрешение за оползотворяване на: излезли от употреба гуми; излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС); за отпадъци от отработени масла; за разделно събиране и оползотворяване на отпадъци от пепел и сгурия;

Фирми за разделно събиране на масово разпространени отпадъци в общините от регион Севлиево и събрани количества **неопасни** отпадъци през 2020 и 2021 г.

№	Организация по оползотворяване	Код и Вид отпадък	Количество отпадъци в т/год	
			2020	2021
<b>Община Севлиево</b>				
1	“Елтехресурс” АД	20 01 36 ИУЕЕО	-	-
2	“Хедуей Интернешънъл” ЕООД	20 01 10 Облекла	8.450	14.900
		20 01 11 Текстилни материали	0.200	-
<b>Община Дряново</b>				
1	“Елтехресурс” АД	20 01 36 ИУЕЕО	-	62.060
2	“Хедуей Интернешънъл” ЕООД	20 01 10 Облекла	1.700	5.430
3	“Кроношпан България” ЕООД	19 12 07 Дървесни материали, различни от упоменатите в 19 12 06	-	1.100
		20 01 38 Дървесни материали, различни от упоменатите в 20 01 37	-	3.300
4	“БалБог Инженеринг” АД	20 01 32 Лекарствени продукти, различни от упоменатите в 20 01 31	-	0.015
<b>Община Сухиндол</b>				
-	-	-	-	-

Източник: Годишен отчет на РСУО Регион Севлиево

Количества разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата за 2020 и 2021 г.

№	Организация по оползотворяване	Код и Вид отпадък	Количество отпадъци т/год	
			2020	2021
<b>Община Севлиево</b>				
1	“Елтехресурс АД	20 01 35* ИУЕЕО	1.234	1.119
<b>Община Дряново</b>				
1	“Екобатерии” АД - София	16 06 01* Оловни акумулаторни батерии	0.532	0.315
2	“Елтехресурс” АД	20 01 23* ИУЕЕО	2.575	-
		20 01 35*, 20 01 36 ИУЕЕО	19.256	-
		20 01 35* ИУЕЕО	11.948	-
3	“БалБог Инженеринг” АД	15 01 10* Опаковки, съдържащи остатъци от опасни вещества или замърсени с опасни вещества	0.0078	0.030
		20 01 14* Киселини	0.0208	0.039
		20 01 15* Основи	0.0216	0.050
		20 01 17* Фотографски химични вещества и смеси	0.204	-
		20 01 19* Пестициди	0.065	-
		20 01 21* Флуоресцентни тръби и други отпадъци, съдържащи живак	0.001	0.003
		20 01 32* Излязло от употреба оборудване, съдържащо хлорофлуоровъглеродороди	0.041	-
<b>Община Сухиндол</b>				
-	-	-	-	-

Източник: Годишен отчет на РСУО Регион Севлиево

Необходимо е да се положат усилия за доизграждане на системите за разделно събиране, на МРО и ОО от община Севлиево и особено от община Сухиндол.

Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО включва основно „меки“ мерки, които имат административно-регулаторен, контролен и информационно-образователен характер. Предвидени са мерки за повишаване на административния капацитет.



**План за действие към Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО  
в общините от РСУО - Регион Севлиево**

**Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

**Оперативна цел:** Изпълнение задълженията на общината относно съдействие при организиране на системите за разделното събиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

*Текущи индикатори – Увеличаване количеството разделно събрани и оползотворени МРО от териториите на общините от Регион Севлиево*

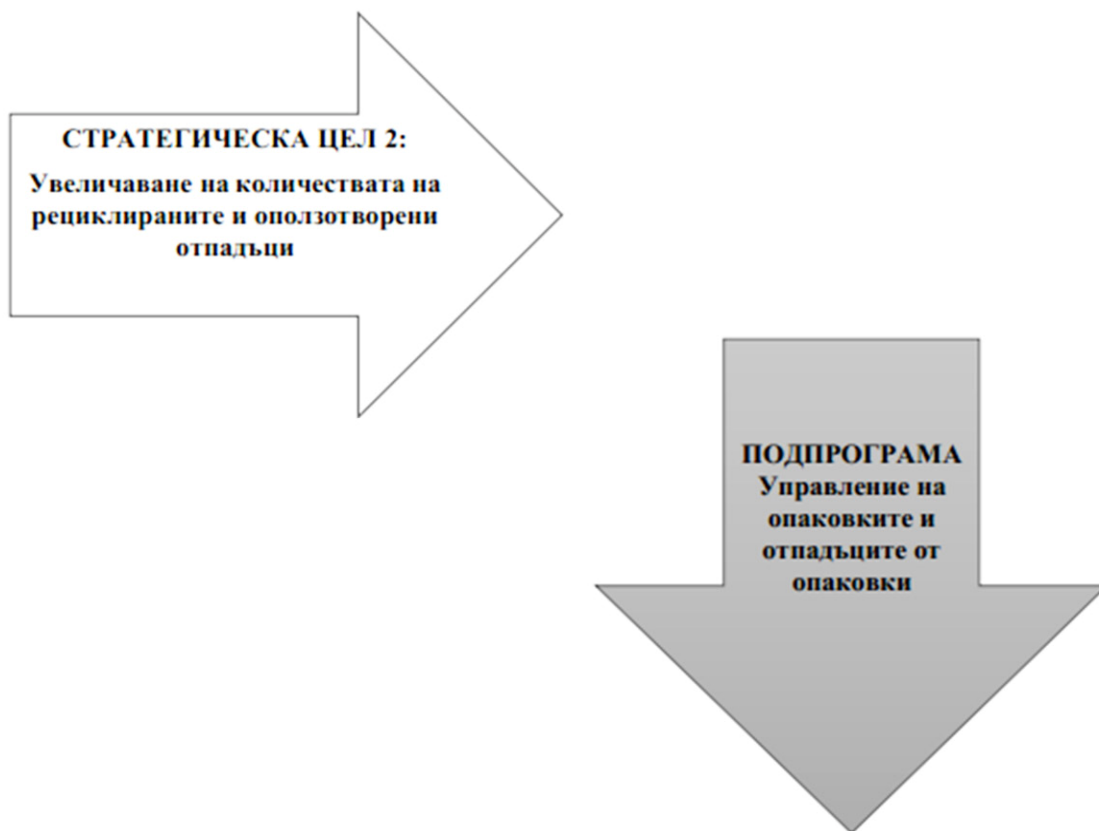
*Целеви индикатор – Създадена е ефективна система с участието на всички задължени лица по схемите за МРО*

Стратег. цел 2	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
СЦ 2.18	Доизграждане на системата за разделно събиране на ОО и МРО в община Севлиево; Сключване на договори за разделно събиране на ОО и МРО от община Сухиндол	н.п.	-	Постоянен до 2028	Изпълнение изискванията на законодателството за събиране на МРО	Организираните системи за управление на всички потоци МРО и ОО	Повишаване на количествата разделно събрани МРО и ОО: МРО т/год ОО т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Организации по оползотворяване (ООп)
СЦ 2.19	Повишаване на административния капацитет на общините по отношение изискванията на законодателството за събиране на МРО, ОО	н.п.	-	Постоянен до 2028	Изпълнение изискванията на законодателството за събиране на МРО	Организираните обучения за управление на всички потоци МРО и ОО	Брой обучения; Брой участници; Количествата разделно събрани МРО т/год ОО т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Организации по оползотворяване (ООп);НПО; РИОСВ
СЦ 2.20	Организиране на съвместни кампании с организации по оползотворяване (ООп) или други лица, с които общината има сключен договор за разясняване и предоставяне на информация за разделно събиране и оползотворяване на МРО	н.п.	-	Постоянен до 2028	Повишена информираност на населението	Брой проведени съвместни инициативи; Брой участници.	Увеличаване на количеството МРО предадени за оползотворяване: т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Организации по оползотворяване (ООп)
СЦ 2.21	Поддържане на актуални регистри на страницата на всяка община за осведомяване на обществеността за местата, в които се приемат МРО	н.п.	-	Постоянен до 2028	Прозрачност и информираност при управлението на МРО	Публикуван на сайта на общината регистър/списък на обектите, който текущо се актуализира	Създадена е ефективна система с участието на всички задължени лица по схемите за МРО	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	
	Оказване на съдействие на	н.п.	-	Постоянен		Брой проведени	Увеличаване на	Общини	ООп, други

	организациите по оползотворяване на МРО и на други лица, с които е сключен договор за събирането и предаването им.			до 2028		съвместни инициативи;	количеството МРО предадени за оползотворяване: т/год	Севлиево, Дряново и Сухиндол	лица
СЦ 2.22	Периодично подновяване на договори с организации за оползотворяване на МРО преди изтичане на срока на действащите	н.п.	-	Постоянен до 2028	Изпълнение изискванията на законодателството за събиране на МРО	Организирана система за управление на всички потоци МРО	Увеличаване на количеството МРО предадени за оползотворяване: т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	ООп
СЦ 2.23	Увеличаване на контрола от страна на общините, относно спазването на забраната за изхвърляне на МРО на нерегламентирани за целта места.	н.п.	-	Постоянен до 2028	Увеличаване на количествата разделно събрани отпадъци	Брой извършени проверки и предприети мерки	Повишена ефективност на системата	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	
СЦ 2.24	Водене на ежегодна отчетност за количествата на събрани и предадени за оползотворяване МРО от ООп или лица, с които общината има сключен договор.	н.п.	-	Ежегодно до 2028	Информационна безопасност във връзка с постигане на целите за рециклиране и оползотворяване	Увеличаване количествата на МРО предадени за оползотворяване: т/год	Създадена база данни за МРО	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	ООп, други лица

#### Забележки:

1. Бюджетът е индикативен



## **VIII.6. Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 2: “Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци”.

### **VIII.6.1. Въведение и основни положения**

Необходимостта от разработването на настоящата подпрограма към Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО произтича от нормативно изискване, регламентирано в глава четвърта, раздел II на ЗУО, съгласно което:

- Националният план за управление на отпадъците трябва да съдържа отделна глава за управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, включваща и мерки за предотвратяване и повторна употреба (чл. 49, ал. 4, т. 13 от ЗУО);
- Общинските програми за управление на отпадъците се разработват в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (чл. 52, ал. 4 от ЗУО).

За разлика от останалите МРО, в управлението на отпадъците от опаковки общините имат значително по-активно участие и задължения, като една от основните заинтересовани страни, което изисква много по-добра координация между всички участници в процеса на управление на отпадъците от опаковки. Всички МРО, с изключение на отпадъците от опаковки, се образуват в резултат на употребата на самия продукт, пуснат на пазара, който след употребата се превръща в отпадък. Отпадъците от опаковки са резултатът от употребата на продукти, които са опаковани и именно опаковките, а не самите продукти са предмет на изискванията за рециклиране и оползотворяване

Количествените цели, които страната ни си поставя по отношение на рециклирането и оползотворяването на отпадъците от опаковки през следващите години, са:

До 2025 година	До 2030 г
<b>65%</b> от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклират, в.т.ч.:	<b>70%</b> от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклират, в.т.ч.
Пластмаси: 50% Дърво: 25% Черни метали: 70% Алуминий: 50% Стъкло: 70% Хартия и картон: 75%	Пластмаси: 55% Дърво: 30% Черни метали: 80% Алуминий: 60% Стъкло: 75% Хартия и картон: 85%

В допълнение към тези цели приетото европейско законодателство от пакета “Кръгова икономика” поставя по-специални изисквания към едни от най-широко разпространените пластмасови опаковки, а именно пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба. По-конкретно се поставя изискването всяка държава членка да гарантира, че:

- От 2025 г. някои бутилки за напитки трябва да съдържат най-малко 25% рециклирана пластмаса, а от 2030 г. - най-малко 30%.
- Държавите членки да осигурят разделното събиране с цел рециклиране на пластмасови бутилки за еднократна употреба до 3 литра на ниво най-малко 77% до 2025 г. и до 2029 г. - 90%.

### **VIII.6.2. Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево**

От 01.12.2022г. е сключен договор на **Община Севлиево** с „Екопак България” АД гр.София и е въведена система за разделно събиране на отпадъците от опаковки на територията на гр. Севлиево (48 т. с по 3 съда) и селата: Петко Славейков (2 точки), Ряховците (3 т.), Кормянско (2 т.) , Сенник(2 т.) Градница (2 точки) и Бериево (1 точка). От 2021 г. на територията на община Севлиево има шест площадки за предаване на отпадъци от пластмаса, стъкло, хартия и картон.

През 2018 год., **Община Дряново** сключва договор с “Булекопак” АД за разделно събиране на отпадъци от опаковки, генерирани на територията на община Дряново.

От 2018 г. **Община Сухиндол** има договор с фирма „Еко Партньрс България” АД, за разделно събиране на отпадъци от опаковки, генерирани на територията на общината

От 2018 г, общините от РСУО регион Севлиево: Севлиево, Дряново и Сухиндол имат договор с фирма за „Еко–Титан груп” АД за Предварително третиране на смесени битови отпадъци и добив на сборни количества от стъкло, хартия и картон, пластмаса и каучук за оползотворяване.

Съгласно Заповед №164 от 22.06.2022г. на ИД на ИАОС общините от РСУО регион Севлиево: Дряново, Севлиево и Сухиндол **не са изпълнили** целите по чл. 31.ал1, т.1 от ЗУО за календарната 2019 г.

Необходимо е да се подобрят и разширят системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки, предвид нарастването на количествените цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки, както и специфичните цели за разделно събиране на пластмасовите бутилки за еднократна употреба до 3 литра. Общините следва да фокусират вниманието си върху прилагачите и контролните механизми за спазване на изискванията от търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради да събират разделно отпадъците си от опаковки и да ги предават на оторизирани за целта лица за последващо рециклиране и оползотворяване. Това ще доведе не само до екологични ползи (нараснали количества разделно събрани отпадъци от опаковки), но и до намаляване на разходите на общините за третиране на битовите отпадъци поради намалени количества битови отпадъци, извозването и третирането на които общините трябва да финансират.

**План за действие към подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки  
в общините от РСУО - Регион Севлиево**

**Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

**Оперативна цел:** Изпълнение задълженията на общината относно съдействие при организиране на системите за разделното събиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци - отпадъци от опаковки.

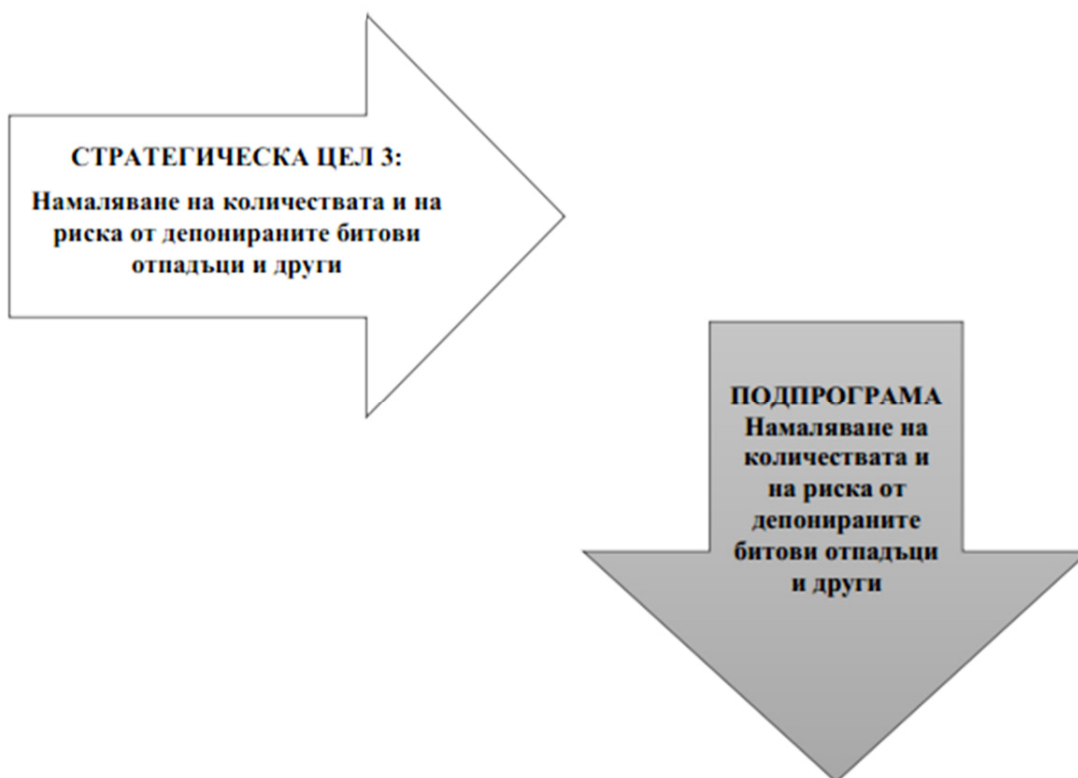
Текущи индикатори – Увеличаване количеството разделно събрани и оползотворени МРО - отпадъци от опаковки, от териториите на общините от Регион Севлиево

Стра тег. цел 2	Дейности (мерки)	Бюджет хил. лв.	Източници на финан- сиране	Срок за реализа- ция	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
СЦ 2.25*	Разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки с оглед новите цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки в общините от региона	-	Средства на ООп	2022-2028	Осигурена инфраструктура за разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки и постигане на целите	Изготвен анализ за необходимостта от допълнителна техническа инфраструктура	Увеличаване количеството рециклирани отпадъци от Опаковки: т/год	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	ООп
СЦ 2.26	Водене на ежегодна отчетност за количествата на събрани и предадени за оползотворяване отпадъци от опаковки от ООп, с която съответната община има сключен договор.	-	-	2021-2028	Информационна обезпеченост във връзка с постигане на целите за рециклиране и оползотворяване.	Увеличаване на количествата предадени за оползотворяване отпадъци от опаковки: т/год	Създадена база данни за управление и контрол	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	ООп
СЦ 2.27*	Преразглеждане на постигнатите резултати и при необходимост поставяне на нови извиквания в договора/ите с организацията/ите за оползотворяване на отпадъци от опаковки.	-	-	2021-2028	Информационна обезпеченост във връзка с постигане на целите за рециклиране и оползотворяване.	Увеличаване на количествата предадени за оползотворяване отпадъци от опаковки: т/год	Актуален/и договор/и с организация/и по оползотворяване на отпадъци от опаковки	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	ООп
СЦ 2.28	Провеждане на съвместни информационни кампании/ обучения (сред училищата, детските градини и общ. Звена) с организацията / иите по оползотворяване насочени към предотвра-	-	Средства на ООп	2023-2028	Повишаване на информираността и ангажираността на населението	Брой на проведените информационни Кампании; Брой участници	Увеличаване количеството рециклирани отпадъци от опаковки: т/год	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	ООп, население, НПО, др.

	тяване отпадъците от опаковки, разделното събиране и рециклирането им.								
СЦ 2.29*	Поемане на доброволни ангажименти от бизнеса за прилагане на практики за предотвратяване генерирането на отпадъци от опаковки от стоки, които предлагат на пазара	-	Бюджет на организациите, поели доброволно ангажимента	2021-2028	Предотвратени количества отпадъци от опаковки	Планирани мерки за предотвратяване на отпадъците от опаковки от бизнеса	Изпълнени мерки за предотвратяване на отпадъци от опаковки от бизнеса	Общини Севлиево*, Дряново* и Сухиндол*	Бизнес организации (търговски обекти и др.)
СЦ 2.30	Осъществяване на проверки и контрол за изпълнение на изискванията от търговски обекти, стопански и административни сгради да събират разделно отпадъците си от опаковки и да ги предават на оторизирани за целта лица за последващо рециклиране и оползотворяване.	-	-	2021-2028	Изпълнение изискванията на законодателството за разделно събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки	Брой извършени проверки Брой съставени актове за нарушение	Всички търговски и др. обекти на територията на съответната община изпълняват задълженията по чл. 33 от ЗУО	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Бизнес организации (търговски обекти, стопански и административни сгради и др.)

Забележки:

1. Бюджетът е индикативен
2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ 2.25\*), относими за две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под следните условия:
  - наличие на мобилизиран финансов ресурс за дейността за съответната година;
  - наличие на административен капацитет, мотивация и воля за реализиране на дейността;
  - наличие на мотивирани партньори, за реализиране на съответната дейност;



### **VIII.7. Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други**

Настоящата подпрограма е във връзка с изпълнението на Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

#### **VIII.7.1. Въведение и основни положения**

В резултат на изпълнението на подпрограмата за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци се очаква до 2040 г. количеството на депонираните битови отпадъци да се намали до 10% или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци. По-конкретно:

- ще бъде осигурен е капацитет за депониране на остатъчните битови отпадъци и на друга площадкова инфраструктура
- ще бъдат рекултивирани и закрити са всички общински депа
- ще бъде осигурена инфраструктура за оползотворяване на утайките от ГПСОВ, намаляване на емисиите на парникови газове и ще бъде изградена и функционираща електронна система за предлаганите продукти от третираните утайки от ПСОВ за употреба в земеделието и за рекултивация на нарушени терени
- ще бъдат разработени иновативни продукти и технологии, чрез които се подобрява йерархията на управление на отпадъците
- ще бъдат изготвени практически решения за проблемите с най-широко генерираните производствени опасни отпадъци
- ще бъде повишен капацитетът на институциите да осъществяват контрол и трансграничен превоз на отпадъци, вкл. за откриване на незаконни превози на отпадъци.

#### **VIII.7.2. Описание на съществуващото състояние в общините от Регион Севлиево**

Следва да се има предвид, че както на национално ниво, така и в Регион Севлиево преобладаваща част от общия поток битов отпадък, след сепариране се предава за депониране.

В тази връзка, е необходимо общините от Регион Севлиево да предприемат действия за отклоняване на количествата отпадъци предназначени за обезвреждане, чрез депониране.

Мерките, свързани с прилагане на йерархията за управление на битовите и строителни отпадъци (предотвратяване на образуването, оползотворяване и рециклиране на отпадъчни материали.), включени в предходните подпрограми, допринасят пряко за намаляване количествата на депонираните отпадъци в общината. Следвайки тенденциите и политиката за управлението на отпадъците в ЕС и Република България, на територията на РДО Севлиево следва да се депонират само тези отпадъци, които не подлежат на оползотворяване, рециклиране или повторна употреба.

Депонираните отпадъци ще се сведат до минимум, чрез разширяване на системите за разделно събиране и нови технологии и инсталации за преработка на останалите отпадъци. Депонираните отпадъци ще се намалят и чрез промяна в начина на събиране на битовите отпадъци и въвеждане на справедливо заплащане на услугите в зависимост от количеството на отпадъците.

Общи мерки, предприети от РСУО–Регион Севлиево за намаляване количеството депонирани битови отпадъци, чрез осигуряване на допълнителен капацитет за разделно събиране и рециклиране чрез изграждане на съоръжение за компостиране на биоотпадъци.. Съгласно Заповед №165 от 23.06.2022г. на ИД на ИАОС общините от РСУО регион Севлиево: Дряново, Севлиево и Сухиндол са изпълнили целите по чл. 31. ал1, т.2 от ЗУО за календарната 2019 г.

\* За Община Дряново количеството на депонираните биоразградими битови отпадъци за 2019 г. е 1 851 тона, вземайки предвид, че не е постъпило становище от общината по чл. 286,ал.2 от Наредба №7, след прилагане на формулата за изчисление, постигнатата степен на ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци е 72 %;

\* За Община Севлиево количеството на депонираните биоразградими битови отпадъци за 2019 г. е 7 823 тона, вземайки предвид, че не е постъпило становище от общината по чл. 286,ал.2 от Наредба №7, след прилагане на формулата за изчисление, постигнатата степен на ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци е 66 %;

\* За Община Сухиндол количеството на депонираните биоразградими битови отпадъци за 2019 г. е 353 тона, вземайки предвид, че не е постъпило становище от общината по чл. 286,ал.2 от Наредба №7, след прилагане на формулата за изчисление, постигнатата степен на ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци е 83 %;

Депонирането на отпадъците стои на най-ниското ниво в йерархията на управление на отпадъците, въведена с европейското и с националното законодателство. Основна част от усилията на национално и местно ниво за подобряване управлението на отпадъците са насочени от една страна за ограничаване в максимална степен на количествата депонирани отпадъци, и от друга предотвратяване на риска от депонираните отпадъци, което може да се постигне чрез няколко групи мерки:

- чрез намаляване на количествата депонирани отпадъци посредством увеличава дела на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- за остатъчните количества отпадъци не подлежащи на повторна употреба и рециклиране, ползване на депа, отговарящи на екологичните нормативни изисквания, които минимизират рисковете за околната среда;
- последващи следексплоатационни грижи и мониторинг на закритите депа;
- производство на енергия от биогаз.

Управлението на утайки от ПСОВ и намаляване на депонираните отпадъци от утайки от ПСОВ се разглежда в разработваните Регионални прединвестиционни проучвания (РПИП) за ВиК за териториите на консолидираните ВиК оператори.



**План за действие към програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци, включително оползотворяване на биогаз, от общините в Регион Севлиево**

**Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други**

Дейности (мерки)		Бюджет хил. лв.	Източници на финансиране	Срок за реализация	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущи	Целеви	Водеща	Партньори
СЦ 3.1	А. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депо и други съоръжения за третиране на отпадъци в обхвата на РСУО - Регион Севлиево включително отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО	2 770 годишно	Общински бюджети; отчисления	Ежегодно 2021-2028	Осигурен капацитет за депониране на остатъчните битови отпадъци и на друга площадков а инфраструктура	Ежегодно спазване на всички нормативни изисквания относно дейности по третиране в т.ч. депониране (обезвреждане) на битови отпадъци.	Намалено количество депонирани битови отпадъци и постигнати цели към 2035г	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Оператор на депо, други
	Б. Предварително третиране на БО в т.ч. сепариране, компостиране, депониране, обработка на строителни и ЕГО, съхранение на опасни отп. от домакинствата.								
	В. Проектиране, изграждане, въвеждане в експлоатация на клетка 3 на РДО	1 700							
	Г. Обезпечения по чл. 60 от ЗУО								
СЦ 3.2	Поддържане чистотата на места за общес. ползване, в т.ч. почистване на нерегламентирани сметища и зимно поддържане и снегочистиране на пътна и улич. мрежа.	401 годишно	Общински бюджети;	Постоянен 2021-2028	Предотвратяване на замърсявания	Обхват на предлаганите услуги – площ, кв.м.	Предотвратяване на нерегламентирани изхвърляне на отпадъци	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	Фирми за почистване, други
СЦ 3.3	Провеждане на следексплоатационни грижи на общински депа и изпълнение на дейностите от планове за мониторинг	2 годишно	Общински бюджети;	Ежегодно 2021-2028	Предотвратен риск за околната среда	Изпълнение на плана за мониторинг и контрол	Спазване на норми и стандарти за качество на ОС	Общини Севлиево, Дряново и Сухиндол	
СЦ 3.4*	Създаване на общински системи за разделно събиране на Сгурия - пепел от домакинствата	170	Общински бюджети	12/2028 г.	Намален риск за ОС от депонирани отпадъци	Брой общини, със системи за разделно събиране на сгурия и пепел отбита	Всички общини са със системи за разделно събиране на сгурия и пепел от бита	Общини Севлиево*, Дряново и Сухиндол*	Домакинства и оператори по оползотворяване

Забележки: 1. Бюджетът е индикативен

2. Годишното отчитане на мерките, придружени от звездичка (например СЦ 2.25\*), относими за две или и за трите общини от РСУО - Регион Севлиево, (означени със звездичка, като водещи отговорни институции) се извършва под следните условия:

- наличие на мобилизиран финансов ресурс за дейността за съответната година;
- наличие на административен капацитет, мотивация и воля за реализиране на дейността;
- наличие на мотивирани партньори, за реализиране на съответната дейност;

## **IX. Координация с други общински и регионални програми**

### **IX.1. Координация с програмни документи на национално ниво**

При разработване на настоящата Регионалната програма за управление на отпадъците 2021–2028 г. на общините от РСУО - Регион Севлиево са взети предвид основните постановки на националните програмни документи, в т.ч.:

#### **• Национален план за управление на отпадъците 2021-2027 г.**

Националният план за управление на отпадъците (НПУО) има ключова роля за постигане на ефективно използване на ресурсите и устойчиво управление на отпадъците, тъй като анализите на съществуващата ситуация показват, че в България съществува значителен потенциал за подобряване на предотвратяването и управлението на отпадъците, по-добро използване на ресурсите, като същевременно бъдат намалени вредните въздействия на отпадъците върху околната среда.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси.“

Формулирани са три стратегическите цели в синхрон за настоящата програма, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел, като следва:

- Цел 1: Намаление на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване
- Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци
- Цел 3: Намаление на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Направени са прогнози и финансови разчети за необходимите инвестиции за постигане на целите на НПУО.

Изпълнението на програмите с мерки от НПУО ще осигури достигане на националните цели за управление на отпадъците, произтичащи от европейското законодателство и ЗУО.

Националният план за управление на отпадъците има следната структура и съдържание:

- Основни изводи от анализа на състоянието на управлението на отпадъците
- SWOT анализ (анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите)
- Цели и подцели
- План за действие с Програми от мерки за постигане на целите
- Координация с други планове и програми
- Система за контрол на изпълнението, оценка на резултатите, отчети актуализация на НПУО
- Приложения, в които са представени - Подробните анализи за състоянието на управлението на отпадъците.

#### **• Национална програма за развитие: България 2030 г. приета с протокол на Министерски съвет №67.25 от 02.12.2020 г.**

Националната програма за развитие на България 2030 (детайлизирана стратегия) е рамков стратегически документ от най-висок порядък в йерархията на националните програмни документи, детерминиращ визията и общите цели на политиките за развитие във всеки сектор на държавното управление, включително техните териториални измерения.

Отчетена е визията на НПР България 2030, в която е посочено, че към 2030 г. България е държава с висок жизнен стандарт и конкурентноспособна, нисковъглеродна икономика. Намаляването на депонирането на отпадъци е пряко свързано с намаляването на емисиите на парникови газове, а конкурентноспособността на икономиката е обусловена от ресурсната производителност.

Една от петте оси на развитие, заложили в НПР България 2030 е “Зелена и устойчива България“, в рамките на която са определени три национални приоритета, първият от които е: “Кръгова и нисковъглеродна икономика”. Основната цел на приоритета е повишаването на

ресурсната – и в частност енергийната – производителност. Специално се подчертава, че фокус ще бъде поставен върху преминаването от депониране към предотвратяване, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на голямата част от формираните отпадъци в индустриалните процеси и бита. Тяхното рационално и отговорно използване ще бъде основна предпоставка за подобряването на околната среда и за постигането на устойчив ръст на икономиката. Поради това, че икономиката на България е най-ресурсоемката в рамките на общността, фокусът ще бъде поставен върху трансформирането на линейната икономика на страната в кръгова. Ще бъдат предприети действия за повишаване на нормата на кръговото (вторично) използване на материалите в икономиката.

В НПР България 2030 се поставят и ключови действия: при управлението на отпадъците ще бъде увеличен делът на компостираните био отпадъци и рециклираните битови, производствени и строителни отпадъци. Ще бъдат предприети мерки за подобряване на достъпа на гражданите и бизнеса до системите за разделно събиране и рециклиране на отпадъци, като се надграждат и разширяват съществуващите изисквания. Осигурено ще бъде предоставянето на финансови стимули за подпомагане на разделното събиране на отпадъци, както и за употребата на рециклирани суровини. За постигане на по-добра ефективност на рециклирането и повишаване на количествата рециклирани битови отпадъци ще бъде въведено допълнително задължително разделно събиране на биоотпадъците и отпадъците от текстил. Ограничаването на депонирането ще продължи да бъде стимулирано и чрез задължителните и до момента режими на разширена отговорност на производителите по отношение на масово разпространените отпадъци с фокус върху повишаване на количествата рециклирани отпадъци и стимулиране на многократната употреба. Същевременно ще продължи приоритетно рекултивацията на депата за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания, като ще се предприемат мерки за предотвратяване на незаконното изхвърляне на отпадъци и произтичащото замърсяване. Посочените приоритети и ключови действия са конкретизирани като мерки в Плановите за действие към програмите на НПУО 2021-2028 г..

- **Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (2018-2024 г.)**, приета с Решение № 334 на Министерския съвет от 07.06.2019 г.

- **Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха (2020 – 2030 г.)**, приета с Решение № 541 на Министерския съвет от 13.09.2019 г.

Двете национални програми в сектор „Въздух“ предвиждат мерки в сектор битово отопление – преминаване от традиционни към алтернативни отоплителни решения (природен газ и топлофикационни мрежи), както и алтернативни уреди (печки на твърдо гориво, отговарящи на стандартите за екодизайн). Изпълнението на мерките от двете програми води пряко до предотвратяване и намаляване на образуването на битови отпадъци от пепел и сгурия, които се депонират. Изпълнението на мерките подпомага и постигането на европейските политики, заложи и в НПУО 2021-2028 г., за предотвратяване образуването на отпадъци, които нямат потенциал за рециклиране, каквито отпадъци са сгурията и пепелта от битовото отопление с твърди горива.

- **Трети национален план за действие по изменение на климата за периода 2013 -2020 г.**, одобрен с Решение № 439 от 1 юни 2012 г. на Министерски съвет

С Третия план за действие по изменение на климата се залагат основите на преход към нисковъглеродно и ресурсно-ефективно развитие на страната ни. Въпреки, че в абсолютни стойности емисиите на парникови газове от сектор отпадъци са намалели с почти 28% спрямо базовата 1988 година, Сектор „Отпадъци“ генерира емисии на парникови газове в страната с дял около 6-8% през последните години. Емисиите на парникови газове от депонираните битови отпадъци представляват около 77% от общото количество емитирани парникови газове от Сектор „Отпадъци“, а от третирането на отпадъчни води - около 22%.

Анализите показват, че добив и оползотворяване на газ от депата не се практикува у нас и целият метан от депата се емитира в атмосферата или (в редки случаи) се изгаря.

Ето защо основните мерки за сектор „Отпадъци“ в Третия национален план по изменение на климата са насочени към ограничаване на депонирането на битови отпадъци, преустановяване на експлоатацията на депа, неотговарящи на изискванията и закриване на депата с преустановена експлоатация, улавяне и изгаряне на биогаза от утайките от ПСОВ”. НПУО 2021-2028 г. допринася за постигане целите на националния план по изменение на климата, тъй като намаляването на депонирането на отпадъците чрез тяхното предотвратяване, повторна употреба и рециклиране са част от мерките за нисковъглеродно развитие не само на национално, но и на международно ниво.

## **IX.2. Координация с програмни документи на регионално ниво**

### **• Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.**

Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 е средносрочен стратегически планов документ, който определя политическата, икономическата, пространствената и тематичната рамка на развитието на региона в годините на новия програмен период 2021–2027.

ИТСР на Северен централен регион за планиране от ниво 2 е разработена в съответствие с Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013–2025 г. (Актуализация 2019 г.) и отчита предвижданията на регионално ниво на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, здравеопазването, образованието, науката, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, широколентовите комуникации, туризма и околната среда

Визията и пакетът от стратегически приоритети на ИТСР на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г. са формулирани на основа на анализа на състоянието и съществуващите тенденции в социално-икономическото, екологичното, културното, инфраструктурното и пространствено развитие на областите в региона.

ИТСР на Северен централен регион, включва 3 основни приоритета за развитие на региона:

Приоритет 1: Постигане на икономически подем и трансформация

Приоритет 2: Развитие на човешкия потенциал и постигане на социален растеж

Приоритет 3: Устойчиво териториално развитие и свързаност

Между мерките към формулираните специфични цели попадат предвиждания, свързани с:

– усвояване на технологии, подобряващи ресурсната ефективност на икономиката;  
– насърчаване на фирми, реализиращи производствени модели в подкрепа на кръговата икономика.

- изграждане на нови канализационни системи, в т.ч. селищни пречиствателни станции за отпадъчни води, и постигане на съответствие с изискванията на националното и европейското законодателство;

Горните мерки имат отношение към трите стратегически цели на цели на НПУО 2021-2028 г и към програмите му за управление на отпадъците.

### **- Регионална програма за управление на отпадъците Регион Севлиево 2015-2020 г.**

Регионалната програма за управление на отпадъците е със срок на действие 2015-2020 г. и е синхронизирана с актуалното законодателство и стратегически документи в областта на управление на отпадъците. Актуализацията на Регионална програма за управление на отпадъците на регион Севлиево, се налага във връзка с подадено през м.Декември 2017 г. проектопредложение на РСУО – Регион Севлиево по процедура BG16M1OP002-2.007 „Завършване на проект „Прилагане на децентрализиран модел за управление на био-отпадъците в един от регионите за управление на отпадъци в България, вкл. изграждане на

необходимата техническа инфраструктура – система за разделно събиране и съоръжение за рециклиране на събраните био-отпадъци” по Оперативна програма „Околна среда 2014 г. – 2020 г.”. Актуализирана по изискване на Управляващия орган Регионалната програма за управление на отпадъците – Регион Севлиево включва:

1. Допълване на информацията в „Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците”, касаеща се за площадките за компостиране на място в общините Севлиево, Дряново и Сухиндол.

2. Актуализиране на „Подпрограма за подобряване на управлението биоотпадъци“, поради факта, че информацията в същата е от 2015 г. и липсват мерки и дейности, съответстващи на горепосоченото проектно предложение.

3. Актуализация на нормативната уредба в програмата, както и Приложение 1–Анализ на действащата нормативна уредба към нея.

Регионалната програмата за управление на отпадъците на Регион Севлиево 2015-2020 г. е елемент от цялостната система за планиране на развитието на региона. Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъци на територията на трите общини от Регион Севлиево, в съответствие с нормативните изисквания. Мерките към програмата очертават действията, които общините от региона прилагат за ефективното и екологосъобразно управление на отпадъците. Програмата предлага както необходимите административни мерки, така и финансови и експертни мерки, които осигуряват практическото им прилагане и упражняването на дейности за контрол и мониторинг на изпълнението. Планираните мерки в предходната регионална програма на регион Севлиево са предназначени не само да определят основните насоки за развитието на сектора на управление на отпадъците, но и да конкретизират до колкото е възможно необходимото оборудване, съоръжения, необходимите финансови средства.

## **X. Система за наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Регионалната програма за управление на отпадъците**

В настоящият раздел подробно да разгледани следните нормативни изисквания, във връзка с прилагане на Регионалната програма на РСУО - Регион Севлиево за периода 2021 – 2028 г.:

- Наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците
- Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците
- Процедура за актуализация на програмата

### **X.1. Наблюдение на изпълнението на програмата**

Наблюдението и оценката на изпълнението на Регионалната програмата за управление на отпадъците на общините от РСУО - Регион Севлиево е от ключово значение, с оглед проследяване на напредъка по постигане на поставените цели, срокове и ресурси и навременно предприемане на действия за преодоляване на възникващи проблеми при реализацията на мерките, а при необходимост - предприемане на действия за актуализация на Програмата.

Наблюдението на Програмата за управление на отпадъците ще се осъществява чрез периодично събиране на информация, свързана с напредъка по изпълнение на включените в Програмата мерки и степента на постигане на индикаторите, както и анализ на събраната информация и на възникнали проблеми при изпълнението и причините за тях. В допълнение, за всяка мярка ще се наблюдава и спазването на планирания график и степента на изразходване на ресурсите.

Дейностите по прилагане изпълнението на общински планове и стратегии в областта на околната среда и управлението на отпадъците се извършват от съответните административни звена към общинските администрации на трите общини включени в региона.

## **Х.2. Контрол и отчитане изпълнението на програмата**

Орган за контрол по изпълнение на програмата за управление на отпадъците е общинският съвет към всяка една от общините включени в региона. Кмета на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

За целта той изготвя Отчет за изпълнение на Програмата за управление на отпадъците. Отчетът се представя в срок до 31 март, като копие от отчета се изпраща на РИОСВ.

Целта на отчета за изпълнение на програмата през предходната календарна година е да се проследи напредъкът при изпълнението и да се идентифицират необходимите промени или адаптиране на програмата за текущата година.

Отчетът се изготвя на достъпен език и стил и се препоръчва да включва графики, фигури, таблици, които да илюстрират напредъка по изпълнение на мерките и целите. Това е необходимо за по-добро разбиране на съдържанието от страна на неспециалисти в областта на отпадъците – както общински съветници, така и широката общественост.

Целесъобразно е годишният отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците да се изготвя в следния формат:

1. Въведение
2. Общи условия за изпълнение и промени в социално-икономическите условия в общината
3. Действия, предприети от общината за осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението
  - Създадени механизми за събиране, обработка и анализ на данни
  - Преглед на проблемите, възникнали в процеса на изпълнение на програмата през съответната година, и предприетите мерки за преодоляването им
  - Резултати от извършени оценки и тематични допитвания към края на съответната година
4. Напредък по изпълнение на целите и мерките в Програмата
5. Заключение

### **Приложения**

*Въведението* включва уводни бележки, в които се обяснява основанието за изготвяне на отчета, за кого е предназначен отчетът, какви са целите на отчета и пояснение как е структуриран. Може да се включат и други важни съображения във връзка с изпълнение на програмата за управление на отпадъците в отчетния период.

*Отчетът за изпълнение* е основната част от документа и представя промени в средата за изпълнение през отчетната година; описание на предприетите от общината действия за мониторинг и контрол по изпълнение на програмата, вкл. проведени оценки и/или допитвания до населението; постигнатия напредък по изпълнение на целите и мерките въз основа на включените в програмата индикатори за изпълнение и анализ на тяхното изпълнение, както и причините за неизпълнение. Описанието на напредъка по изпълнението на целите и мерките се структурира по целите, включени в Програмата за управление на отпадъците.

В заключителната част се представят изводи от анализа на изпълнението и предложения за промени или адаптиране на програмата за текущата година в случай на необходимост.

В приложение в табличен формат се докладва напредъкът по изпълнение на индикаторите, разработени за постигане на специфичните цели в програмата за управление на отпадъците, който е основата за текстовата част на отчета за напредъка по изпълнение на програмата.

## **Х.3. Процедура за актуализация на програмата**

Регионалната програмата за управление на отпадъците ще бъде актуализирана в случай на промени в законодателството, които налагат съществени промени в заложените стратегически и оперативни цели и в планираните мерки за тяхното постигане. Процедурата на актуализация ще включва изготвяне на актуализиран вариант на Регионалната програмата за управление на отпадъците за РСУО - Регион Севлиево, след решение на общото събрание на РСУО, провеждане на публично обсъждане, прилагане на законодателството за

екологична оценка на планове и програми, внасяне на актуализираната програма за одобрение и приемане от Общинските съвети на гр. Севлиево, гр. Дряново и гр. Сухиндол.

## **XI. Насоки за провеждане и организиране на консултации с обществеността и заинтересованите страни при разработване на Регионалната програма за управление на отпадъците**

### **XI.1. Общи положения**

Правото на гражданите на общините да се информират е регламентирано в ЗМСМА. В чл. 22 и чл. 28 от ЗМСМА са регламентираны задълженията на общинския съвет и на кмета във връзка с осигуряване на достъп на гражданите до работата на общинската администрация и актовете на общинския съвет. Провеждането на консултациите на общините с обществеността при разработване на регионалната програма за управление на отпадъците следва да се опира на следните основни принципи:

- Прозрачност – проектът на програмата и информация за разработване на документа са публично достъпни.
- Равнопоставеност – процесът на консултации дава възможност за участие на всички заинтересовани страни и жители на общините от региона.
- Документиране – всички изказани предложения и коментари по време на организираното обществено обсъждане са документирани.
- Обратна връзка – участниците получават отговори относно техните предложения.

Целесъобразно е процесът на обществени консултации да започне още в ранен етап от изготвяне на програмата. Като начало е необходимо да се идентифицират заинтересованите страни, така че да се осигури консултиране на всички важни интереси.

### **XI.2. Анализ на заинтересованите страни**

Под „заинтересованите страни” в случая се разбират обществени и частни институции, групи от хора или отделни личности, които ще бъдат заинтересовани (пряко засегнати) от регионалната програма за управление на отпадъците на РСУО - Регион Севлиево и ще могат да повлияят върху нейните параметри, приемане и реализиране.

За целите на анализа са идентифицират основните заинтересовани страни, както и техните интереси, отношение и степен на поддръжка по отношение на прилагането на програмата. Анализът на заинтересованите страни се базира върху изготвянето на „матрица” и „схема за подход” за работа с всички заинтересовани страни. За целите на анализа, за всяка заинтересована страна са идентифицирани нейната роля и интереси в управлението на отпадъците, и се оценяват:

- (а) доминиращото отношение към базисните принципи на промяната, която ще се предлага от регионалната програма;
- (б) посоката на възможно влияние върху изготвянето на програмата (респ. върху принципите и основните цели), както и върху мерките в програмата;
- (в) степента на това влияние.

Отношението и посоката на влияние са оценени както следва:

- положителни (+);
- отрицателни (-) или
- неутрални (~).

Горната класификация произтича от типологията на заинтересованите страни. Субектите с положително отношение и влияние формират групата на „подкрепящите страни”, а тези с отрицателно – групата на страните, които са по-скоро против предвижданата промяна (като цяло или отделни нейни елементи). Онези, които са без ясно изразени интереси и роля, образуват групата на неутралните/колебаещи се страни.

Степента на влияние е оценена по следната 5-степенна скала, както следва:

- 1 – не оказва влияние;

2 – ограничено влияние;

3 – средно влияние;

4 – съществено влияние;

5 – много силно влияние

По-долу в табличен вид е дадена разработената матрица на заинтересовани страни, при разработката и прилагането на програмата:

Таблица 109 Матрица на влиянието на заинтересованите страни

Заинтересована страна	Основна роля и интереси	Доминиращо отношение	Посока на влияние	Степен на влияние
Регионална инспекция по околна среда и водите (РИОСВ)	Заинтересована във връзка спазване на нормативните документи относно изготвянето на общински/регионални програми за управление на отпадъците, за изпълнение на нормативните документи и др.	+	+	4
Регионална здравна инспекция (РЗИ)	Заинтересована страна относно прилагане на здравно-хигиенни аспекти и опазване на човешкото здраве по отношение управлението и третирането на отпадъци	+	+	3
Население	Жителите на общините от региона се явяват едновременно потребители на услугите, заинтересовани от тяхното качество и задължени лица по смисъла на нормативната уредба за отпадъци.	~ За сега не може да се идентифицира отношение на населението към промяната с програмата. Допуска се, че на този етап е по-скоро положително	~	2
Търговски обекти, бизнес и др. подобни; представители на бизнес асоциациите;	Заинтересовани страни явяващи се потребители на услуги, както и задължени лица по смисъла на нормативната уредба за отпадъци.	~ За сега не може да се идентифицира отношение то им към промяната с програмата. Допуска се, че на този етап е по-скоро положително	~	2
Доставчици на услуги по управление на отпадъци (Оператор на РСУО, фирми за сметосъбиране, организации за оползотворяване	Заинтересовани страни във връзка с прилагане на услуги по управление на отпадъците, съгласно нормативната уредба по управление на отпадъците	+	+	5



на МРО, ОО и др.)				
Болници (за опасни отпадъци), представени от ръководството на болницата	Заинтересовани страни явяващи се потребители на услуги по управление на отпадъците (за опасни отпадъци)	~ За сега не може да се идентифицира отношението им към промяната с програмата. Допуска се, че на този етап е по-скоро положително	~	2
ПСОВ на територията на общините, представени от ръководството им	Заинтересовани страни явяващи се потребители на услуги по управление на отпадъците	~ За сега не може да се идентифицира отношението им към промяната с програмата. Допуска се, че на този етап е по-скоро положително	~	2

Всяка от основните заинтересовани страни в представената по-горе матрица има конкретна, ясна и активна роля за подобряване на ефективността и ефикасността на управлението на отпадъците. Генераторите на отпадъци (население, бизнес, ПСОВ и болници на територията на съответните общини), имат отговорности за предотвратяване, намаляване и разделно събиране на отпадъците, като тези отговорности са възложени с нормативната уредба както на национално, така и на общинско ниво. Освен това, предвид промените в количеството и състава на отпадъците, регулаторните органи в лицето на РИОСВ Велико Търново, включително общините от региона, следва да осъществяват постоянен диалог със заинтересованите страни, за да приемат подходящи регулации за подобряване на системата за управление на отпадъците.

### **XI.3. Методи за провеждане на консултации**

Обхватът на възможните методи за взаимодействие с идентифицираните по-горе заинтересованите страни е широк и може да бъде избран съобразно целите на комуникацията – информиране, убеждаване, консултиране.

Чрез информирането общините от региона като главни собственици на Регионалната програмата за управление на отпадъците е необходимо да се предоставя информация на заинтересованите страни за хода на разработване на Програмата и за нейното съдържание. За целите на информирането е подходящо да се използват съобщения в местните медии и други изяви в средствата за масово осведомяване, както и интернет страницата на всяка една от общините от региона.

Убеждаването се състои в предоставяне на информация и аргументи, чиято цел е да се спечели подкрепата на идентифицираните заинтересованите страни. Убеждаването е също инструмент за взаимодействие между заинтересованите страни с доминиращо влияние с оглед постигане на консенсус между тях по едни или други аспекти на Програмата. За целите на убеждаването могат да се използват работни срещи, кръгли маси, интернет страницата на всяка една от общините от региона, интервюта в средства за масово осведомяване и др.

Чрез консултирането следва да се търси участието на заинтересовани страни, за да се чуят и отчетат техните мнения и коментари и да се анализират различни варианти за развитие. За целите на консултирането могат да се ползват работни срещи, публични обсъждания,

интернет допитване, анкетни карти, кръгли маси с широк кръг заинтересовани страни. С оглед характеристиките на заинтересованите страни и възможностите за привличането им, подходящи методи за консултации с обществеността относно регионалната програма за управление на отпадъците са:

**- Публикуване на информация на интернет страница на общината/ите**

Интернет страницата на общините е основен инструмент за допитване за мнения и становища и има редица предимства. На първо място, той е прозрачен и най-достъпен и може да бъде използван за отчитане на мнението на широк кръг заинтересовани страни. Използването на интернет страницата ще увеличи шанса за участие в консултациите на повече млади хора, за които е известно, че този метод е единствения използван. Освен това той е ефикасен, тъй като не изисква значителни ресурси, и бърз – предварителната подготовка включва изготвяне на материалите, които ще се публикуват за консултациите.

**- Публикации и интервюта в медиите**

Всяка една от общините в региона следва да изготвят кратка информация за местните медии, в която да се информира обществеността за изготвянето на Регионалната програма за управление на отпадъците и нейните цели. Добре би било експерт от общината, да осигури интервю на ключови фигури (председател на РСУО, кметове на общини, председател на съответната комисия в общинските съвети) в местните печатни и/или електронни средства за масово осведомяване.

**- Анкетно допитване**

Анкетното допитване е полезен метод за събиране на качествена информация за нагласите на населението относно отпадъците в региона.

**- Кръгла маса**

Кръглата маса е доказано ефективен инструмент за получаване на коментари и мнения от заинтересованите страни. Кръгла маса може да бъде проведена с представители на организации на заинтересованите страни. Целесъобразно е да се поканят представители на всички ключови заинтересовани страни.

**- Работни срещи**

Предвид това, че отговорност за изготвяне на програмата за управление на отпадъците имат кметовете на общините от РСУО, а общинските съвети приемат програмата, наложително е при изготвяне на програмата общинската администрация да проведе една или повече (съобразно необходимостта) работни срещи с комисиите в общинския съвет, които имат отношение към политиката за управление на отпадъците. В този контекст, макар и извън обсъжданата в тази секция тема за консултации с обществеността, следва да се проведе и вътрешно съгласуване на проекта на програма за управление на отпадъците и консултиране между административните звена с функции за отпадъци в общинската администрация съобразно приетите в общината съгласувателни процедури. Работни срещи могат да се проведат и с други групи заинтересовани страни, като например оператори на инфраструктура за отпадъци и организации за оползотворяване, като времето и мястото се избират така, че да осигурят максимално участие и свободна обмяна на мнения и гледни точки.

**- Обществено обсъждане**

Основен елемент от схемата за провеждане на консултации е общественото обсъждане на проекта на регионалната програма за управление на отпадъците. Обществено обсъждане се предшества от публикуване на интернет страницата на всяка общината на проекта на документа и покана към обществеността и заинтересованите страни за предоставяне на коментари и предложения. По време на общественото обсъждане всички изказани предложения и коментари се документират, а след обсъждането те се анализират и участниците получават информация за включените предложения, както и аргументация за тези, които не са взети предвид.

#### **XI.4. Организиране на процеса на публични консултации**

С оглед постигане на ефективност, процесът на публичните консултации трябва да бъде добре подготвен и проведен, като е целесъобразно да се изпълнят някои основни и доказано полезни дейности, а именно:

##### **- *Определяне на отговорен експерт от общинските администрации***

В най-ранен етап от изготвяне на програмата общините от региона разработват рамка за привличане и консултиране с обществеността, като определя необходимите финансови и човешки ресурси и ясно дефинира задълженията за тази дейност. Препоръчително е общините от региона да определят едно лице за координатор и за връзка, което да се занимава с всички въпроси относно обществените консултации и да регистрира и потвърждава всички подадени мнения и коментари при получаването им. Препоръчително е този експерт да бъде от специализираната дирекция, на която са възложени основните функции за управление на отпадъци.

##### **- *Изготвяне на схема и график за консултациите с обществеността***

Съобразно графика за изготвяне на Регионалната програма за управление на отпадъците се изготвя схема за консултации с обществеността и график за провеждането им, в зависимост от избраните методи за консултиране. Приетият в България стандартен срок за провеждане на консултации по проекти на стратегически и нормативни документи е 30 дни. Този срок осигурява достатъчно време за получаване на обратна връзка, за да могат заинтересованите страни да се запознаят с представения проект на програмата, да го оценят и да изготвят своето мнение. В този период се планира и провеждане и обществено обсъждане на проекта на програма, като то не отменя, а допълва провеждането на други форми за информиране и консултиране със заинтересованите страни (например кръгла маса, допитване и др.).

##### **- *Подготовка на документи за консултациите***

За провеждане на консултации с обществеността е целесъобразно да се подготвят следните документи:

- Кратко резюме от 2-3 страници, което ще съдържа контекстът, основните акценти от Програмата за управление на отпадъците и обхватът на консултациите. Резюмето е необходимо, за да помогне на заинтересованите страни да се ориентират в основните въпроси и да определят отношението си към консултациите. В резюмето следва да бъдат разяснени основните принципи и елементи на политиката за управление на отпадъците. То трябва да е написано на ясен език и в стил, съобразен с аудиторията от неспециалисти, като се избягват професионални термини и съкращения.

- Писмо от името на председателя на РСУО до заинтересованите страни държавни институции и ведомства. Необходимо във връзка с покана за изразяване на писмени становища и мнения от определени групи заинтересовани страни - институции и ведомства.

- Съобщение-покана към жителите на съответната общината за участие в обществените консултации, като изразят мнения и коментари по проекта на Програма. Поканата се публикува на интернет страницата на общината, също се поставя в сградата на общината, а може да се публикува и в местни медии. В поканата следва да се посочат началната и крайната дата и начините за изпращане на мнения и коментари със съответните адрес, тел. и ел. поща; както и начините за достъп до програмата. В съобщението следва да се посочи и място за достъп до проектопрограмата в сградата на общината, освен чрез интернет страницата, като се укаже и работното време за достъп.

- Презентация на ключови компоненти от проекта на Програма за управление на отпадъците, която ще се използва в планираните публични събития – обществено обсъждане, кръгла маса и работни срещи.

##### **- *Публикации в средства за масова информация***

С цел информиране на обществеността и заинтересованите страни за изготвяната програма за управление на отпадъците и с оглед предстоящите консултации с обществеността, препоръчително е общините да осигурят публикации в местните медии както чрез

информационни съобщения, така и чрез интервю по темата на ръководен служител от общината (кмет, ресорен зам. кмет, експерт по отпадъци/околна среда.)

**- Публикуване на информация за консултации с обществеността чрез интернет страницата на общината**

Препоръчително е на интернет страницата на всяка една от общините да се публикува съобщение за изготвения проект на програма и покана за участие в публичните консултации чрез изпращане на мнения и коментари. Публикуват се също пълният текст на проекта на Програмата и Резюме на програмния документ. Определения се отговорен служител от общинската администрация управлява процеса на предоставяне на мнения и коментари от обществеността.

**- Отразяване на получени бележки в проекта на Програма за управление на отпадъците на общината**

Отговорният служител изготвя протоколи от проведените консултации с обществеността и заинтересованите страни, справка за направените предложения и бележки. Въз основа на протоколите и справките се изготвя обобщен доклад за резултатите от процеса на консултиране, който се съобщава на обществеността чрез публикуване на интернет страницата. В част Въведение в окончателния текст на програмата за управление на общината се дава кратка информация за процеса на консултиране, осъществен при нейното разработване.

## **XII. Процедура за преценка на необходимостта от Екологична оценка и оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони на Регионалната програма за управление на отпадъците в съответствие с изискванията на ЗООС и ЗБР**

Изискванията и последователността на провеждане на процедурите са уредени в Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие които определят рамката за провеждане на съвместени процедури за екологична оценка и оценка за съвместимост на планове и програми и съответните подзаконов актове - Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Регионалната програма за управление на отпадъците подлежи на:

- процедура по преценка на необходимостта от извършване на екологична оценка, в изпълнение на чл.2, ал.2, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, издадена на основание на Закона за опазване на околната среда; и

- процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони в изпълнение на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, издадена на основание на Закона за биологичното разнообразие.

В съответствие с Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, оценката за съвместимостта на планове, програми и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на ЗООС, се извършва чрез процедурата по екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда и при спазване на специалните разпоредби на ЗБР и на Глава Трета от Наредбата, т.е. двете процедури са съвместени в една обща процедура.

Компетентен орган

Компетентен орган за провеждане на съвместената процедура е РИОСВ Велико Търново

Уведомяване на РИОСВ с искане за преценка за екологична оценка - За целите на провеждане на процедурата РСУО - Регион Севлиево уведомява на най-ранен етап

компетентния орган за програмата, като представя в РИОСВ информацията, предвидена в Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. Решение на компетентния орган - В предвидения в наредбата срок РИОСВ се произнася с решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Компетентният орган преценява необходимостта от извършване на ЕО, като определя степента на значимост на въздействието върху околната среда и човешкото здраве въз основа на:

1. представената от РСУО информация в искането за извършване на оценката;
2. критериите, посочени в чл. 85, ал. 4 от ЗООС;
3. становището от съответната РЗИ, което се изисква служебно от РИОСВ.

При решение да не се извършва екологична оценка за програмата компетентният орган РИОСВ излага в мотивите на решението основания за заключението, че при прилагането на плана или програмата не се предполага значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве. При решение да се извърши ЕО за съответния план или програма компетентният орган може да постави изисквания към обхвата на оценката.

В този случай се провежда процедурата за екологична оценка, като се спазват стъпките, етапите и сроковете, определени в Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, до издаване на становището на РИОСВ по екологичната оценка.

### **XIII. Приложение**

## **АНАЛИЗИ НА СЪСТОЯНИЕТО И УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ ЗА РЕГИОН СЕВЛИЕВО (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021-2028 година**